



PROKURATURA OKRĘGOWA
W ZIELONEJ GÓRZE
4 WYDZIAŁ ORGANIZACYJNO-SĄDOWY
Dział Postępowania Sądowego
ul. Partyzantów 42
65-332 ZIELONA GÓRA

Zielona Góra, 6 października 2025 r.

E. 8.10.2025 / 63

p.B. Budo
ORG-III

URZĄD MIEJSKI SULECHÓW		AW	RPOiWN	ZGMK	USCISO
B/ZB	W PŁY N Ę Ł O				BIBL.
RFK	KAN CELARIA OGÓLNA				SDK
OK	30431	09. 10. 2025			OSiR
AG	NR				CUW
IZD					ŚDS
ZP	podpis przyj.		podpis dekret		OPS
SM	GKR	OSiZ	ZPW	RGOK	OS
					PR
					RP
					BZK

Sygn. akt: 3033 – 4.Pa. 6. 2025

Rada Miejska
w Sulechowie
ul. Plac Ratuszowy 6
66 – 100 Sulechów

RADA MIEJSKA
W SULECHOWIE

Data wpływu: 10.10.2025
f

WNIOSEK PROKURATORA O ZMIANĘ AKTU PRAWA MIEJSCOWEGO

Działając na podstawie art. 3 § 1 pkt 3, art. 5, art. 67 oraz art. 70 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 roku Prawo o prokuraturze (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r., poz. 390), wnoszę o zmianę uchwały Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 19 maja 2009 roku, numer XXXI/361/2009, w sprawie regulaminu przyznawania dodatków i innych elementów wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Sulechów.

UZASADNIENIE

19 maja 2009 roku Rada Miejska w Sulechowie podjęła uchwałę, numer XXXI/361/2009, w sprawie regulaminu przyznawania dodatków i innych elementów wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Sulechów.

Uchwała powyższa została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego z dnia 6 października 2009 roku – Dziennik Urzędowy Województwa Lubuskiego z 2009 r., Nr 66, poz. 945.

W § 1 wskazanej uchwały Rada Miejska w Sulechowie uchwaliła regulamin przyznawania dodatków i innych elementów wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Sulechów.

Uchwała, o jakiej mowa, została wydana w oparciu o art. 30 ust. 6, art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (w brzmieniu, na dzień jej podjęcia - Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.).

Rozdział 6 tej uchwały, będący w istocie jej § 9, dotyczy wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw. Na dzień podjęcia wskazanej tu uchwały kwestie te powinny zostać zamieszczone w regulaminie, co Rada Miejska w Sulechowie, zgodnie z obowiązującymi wówczas regulacjami zawartymi w ustawie z dnia 26 stycznia 1982 roku Karta Nauczyciela uczyniła.

Na dzień dzisiejszy zawarte w § 9 wskazanej uchwały obarczone są istotnym naruszeniem prawa.

Istotne naruszenie prawa polega na egzystowaniu w regulaminie wynagradzania nauczycieli elementów, których Karta Nauczyciela w art. 30 ust. 6 nie przewiduje, a także poprzez uregulowanie w akcie prawa miejscowego materii uregulowanej już w akcie rangi ustawowej, tj. w art. 35 Karty Nauczyciela.

Zgodnie z art. 30 ust. 6 i 6a Karty Nauczyciela organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli, w drodze regulaminu: wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33-34a, oraz wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach - w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3, ponadto regulamin podlega uzgodnieniu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli.

Art. 49 ust. 2 Karty Nauczyciela stwierdza, że organy prowadzące szkoły ustalają kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania

kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku.

Zgodnie zaś z art. 91d pkt 1 Karty Nauczyciela w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w art. 30 ust. 6, art. 49 ust. 2 - wykonuje odpowiednio: rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa.

W tym miejscu należy wskazać, że w art. 1 pkt 7 ustawy z dnia 25 lipca 2025 r. o zmianie ustawy - Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1160), z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2025 r., uchylono częściowo art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela, a także znacznie rozbudowano art. 35 Karty Nauczyciela.

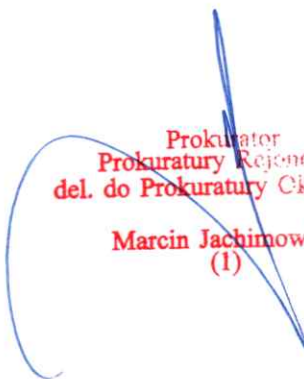
W art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela uchylono pkt 2, zgodnie z którym dotychczas organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego określał w drodze regulaminu szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw.

Ponadto znacznie rozszerzono treść art. 35 Karty Nauczyciela poprzez uregulowanie między innymi warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnego zastępstwa.

Powyższe oznacza, że od dnia 1 września 2025 r. rada gminy utraciła podstawę prawną do regulowania szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw w regulaminie.

Uprawnienie prokuratora do wystąpienia z niniejszym wnioskiem wynika z dyspozycji przywołanego już art. 70 ustawy Prawo o prokuraturze, stosownie do treści którego: „Jeżeli uchwała lub zarządzenie organu samorządu terytorialnego albo rozporządzenie wojewody są niezgodne z prawem, prokurator zwraca się do organu, który je wydał, o ich zmianę lub uchylenie albo kieruje wniosek o ich uchylenie do właściwego organu nadzoru; w przypadku uchwały lub zarządzenia organu samorządu terytorialnego prokurator może także wystąpić o stwierdzenie ich nieważności do sądu administracyjnego.”. Do to prokuratora zależy wybór skorzystania ze środka zaskarżenia w postaci skargi wnoszonej do sądu administracyjnego lub też prawa do zwrócenia się do tego organu, który wydał dany akt o jego zmianę lub uchylenie, bądź też zwrócenie się do organu nadzoru o uchylenie danego aktu. Podstawową przesłanką, jaką powinien kierować się w tym zakresie prokurator, jest zapewnienie w jak największym zakresie ochrony praworządności lub praw człowieka i obywatela.

W związku z powyższym postulować należy by Rada Miejska w Sulechowie dokonała zmiany wskazanej powyżej uchwały, w celu dostosowania tego aktu prawa miejscowego do aktualnie obowiązującego w zakresie materii jaką reguluje aktu normatywnego o randze ustawy.



Prokurator
Prokuratury Rejonowej
del. do Prokuratury Okręgowej
Marcin Jachimowicz
(1)