

Projekt

z dnia 14 listopada 2024 r.  
Zatwierdzony przez .....

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Sulechowie



Radosław Murkowski

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE**

z dnia ..... 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Burmistrza Sulechowa**

Na podstawie art. 229 pkt 3, art. 234 pkt 2, art. 236 § 1, art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Sulechowie po rozpatrzeniu skargi Pana (.....) na działanie Burmistrza Sulechowa oraz po zapoznaniu się z Protokołem nr OR.III.1510.9.2024 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 6 listopada 2024 r. w części dotyczącej budowy biometanowni przekazuje ją Burmistrzowi Sulechowa, a w części dotyczącej budowy systemu magazynowania energii elektrycznej w kontenerach uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej w Sulechowie stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Sulechowie do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



**Anna Kowalska-Kasprzak**  
RADCA PRAWNY

14.11.2024r.

## UZASADNIENIE STANOWISKA RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE

Stosownie do treści art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski i petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie powołana została zgodnie z art. 18 b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) uchwałą Nr 0007.5.2024 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 7 maja 2024 r. Zadaniem komisji, zgodnie z treścią § 108 f ust. 1 statutu Gminy Sulechów, po otrzymaniu skargi, wniosku lub petycji, jest przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego w celu ustalenia stanu faktycznego i prawnego oraz zajęcie stanowiska w sprawie.

Rada Miejska w Sulechowie po zapoznaniu się z Protokołem nr OR.III.1510.9.2024 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 6 listopada 2024 r., zwaną w dalszej treści Komisją stwierdziła, iż Komisja przeprowadziła szczegółowe postępowanie wyjaśniające, w wyniku którego dokonała oceny stanu faktycznego i prawnego sprawy będącej przedmiotem skargi. Komisja dokonała analizy czynności podejmowanych przez Burmistrza Sulechowa oraz ich oceny w świetle zarzutu skargi.

Rada Miejska stwierdza, że zgodnie z Protokołem nr OR.III.1510.9.2024 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 6 listopada 2024 r. w toku prowadzonego postępowania wyjaśniającego przedmiot skargi dokonano szczegółowego ustalenia stanu faktycznego i jego analizy, co potwierdzają następujące czynności komisji. Dnia 25 września 2024 r. (data wpływu do kancelarii Urzędu Miejskiego w Sulechowie) Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zielonej Górze przekazało Radzie Miejskiej w Sulechowie skargę Pana (...) z dnia 18 września 2024 r. dotyczącą działania Burmistrza Sulechowa. 3 października 2024 r. Przewodniczący Rady Miejskiej przekazał skargę Przewodniczącemu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie z prośbą o przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego oraz Burmistrzowi Sulechowa z prośbą o zajęcie stanowiska.

W skardze skarżący zarzuca Burmistrzowi planowanie budowy biometanowni oraz systemu magazynowania energii elektrycznej w nieodległej od granic nieruchomości należącej do skarżącego. Obie inwestycje według skarżącego stanowią potencjalne źródło zagrożenia dla dobrostanu, zdrowia i życia mieszkańców a także dewastacji środowiska naturalnego. Inwestycje te będą także negatywnie wpływać na wartość nieruchomości położonych w okolicy. Skarżący zarzuca Burmistrzowi Sulechowa błędną decyzję o lokalizacji inwestycji i domaga się jej zmiany.

18 października 2024 r. Burmistrz Sulechowa ustosunkował się do zarzutów stawianych w skardze Pana (...) informując co następuje:

- Przed tut. organem toczy się postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa biometanowni w miejscowości Kije, gmina Sulechów” z lokalizacją na terenie działki nr ewid. 368/1 obręb Kije.
- Inwestorem i podmiotem odpowiedzialnym za realizację tej inwestycji jest Da Vinci Biogas Sp. z o.o. z siedzibą w Bielanach Wrocławskich, a organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112) - dalej ustawa ooś, jest Burmistrz Sulechowa.
- Stronami w postępowaniu jest inwestor oraz właściciele nieruchomości obejmujących obszar na którym planuje się realizację przedsięwzięcia oraz właściciele nieruchomości znajdujących się w odległości 100 m od granic ww. obszaru.

Planowane przedsięwzięcie kwalifikuje się zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.) - dalej jako rozporządzenie, jako przedsięwzięcie zawsze znacząco oddziałujące na środowisko i stanowi planowane przedsięwzięcie określone w art. 59 ust. 1 pkt. 1 ustawy o oś, zgodnie z którym wymagane jest przeprowadzenie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

- Jednym z elementów ww. oceny jest tzw. udział społeczeństwa, w którym każdy ma możliwość składania uwag i wniosków do prowadzonego postępowania, i jest to czas w którym Pan (...), nie będący stroną w postępowaniu, będzie mógł wyrazić swoją opinię co do planowanego do realizacji przedsięwzięcia.
- Postępowanie w sprawie ustalenia warunków zabudowy dla budowy farmy fotowoltaicznej wraz z magazynami energii na działkach nr ewid. 810/4, 810/5, 810/6 oraz na części działki nr ewid. 21, położonych w obrębie miejscowości Kije, w gminie Sulechów zostało zakończone i w dniu 14 czerwca 2024 r. została w tej sprawie wydana decyzja nr ZP.6730.41.2024,
- Pan (...) nie był uznany za stronę w powyższym postępowaniu i nie złożył stosownego wniosku o uznanie za stronę. W związku z tym nie miał możliwości wnoszenia uwag i wniosków w trakcie prowadzonego przez organ postępowania jak również nie miał możliwości złożenia odwołania od wydanej decyzji.
- Za strony w powyższym postępowaniu uznano właścicieli nieruchomości, które sąsiadują z planowaną inwestycją. Stosownie do wymogów procedury administracyjnej, wszystkie osoby zostały zawiadomione o wszczęciu i zakończeniu postępowania a także o wydaniu decyzji.
- Ponadto jedna ze stron nie żyje i przez brak możliwości ustalenia wszystkich współwłaścicieli po zmarłej stronie, zgodnie z art. 53 ust. 1c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, organ ma możliwość zawiadomienia potencjalnych spadkobierców zmarłej strony o decyzjach i innych czynnościach organu w formie publicznego obwieszczenia. W związku z powyższym o planowanej inwestycji potencjalni spadkobiercy byli informowani obwieszczeniami, które były dostępne w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Sulechów oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego Sulechów i tablicy ogłoszeń w miejscowości Kije.
- W dniu 9 lipca 2024 r. do tut. urzędu wpłynęło pismo Samorządowego Kolegium Odwoławczego z dnia 4 lipca 2024 r. znak: SKO-3807/115-L/24 dotyczące odwołania jednej ze stron postępowania od decyzji Burmistrza Sulechowa nr ZP.6730.41.2024 w sprawie ustalenia warunków zabudowy dla inwestycji polegającej na budowie farmy fotowoltaicznej na działkach nr ewid. 810/4, 810/5, 810/6 oraz na części działki nr ewid. 21, położonych w obrębie miejscowości Kije, w gminie Sulechów. W odpowiedzi na powyższe, pismem z dnia 12 lipca 2024 r. Burmistrz Sulechowa przekazał całość akt sprawy wraz z wyjaśnieniami do Samorządowego Kolegium Odwoławczego.
- W dniu 3 października 2024 r. do tut. urzędu wpłynęła decyzja Samorządowego Kolegium Odwoławczego znak: SKO-3807/115-L/24 z dnia 14 sierpnia 2024 r. utrzymująca w mocy zaskarżoną decyzję Burmistrza Sulechowa nr ZP.6730.41.2024.

Po zapoznaniu się z treścią skargi oraz wyjaśnieniami Burmistrza Sulechowa Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie w czasie posiedzenia w dniu 6 listopada 2024 r. opierając się na art. 7 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) - dalej KPA, który mówi iż organ prowadzący postępowanie ma za zadanie rozpatrzyć sprawę zgodnie z zasadą prawdy obiektywnej, cyt.: „W toku postępowania organy administracji publicznej stoją na straży praworządności, z urzędu lub na wniosek stron podejmują wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli” jednogłośnie uznała, iż Burmistrz Sulechowa działał zgodnie z obowiązującym prawem, dopełniając wszystkich wymaganych przepisami czynności przy rozpatrywaniu wniosku inwestora. Podkreślenia wymaga fakt, iż Burmistrz nie jest inicjatorem spornej inwestycji a jako organ właściwy do wdania decyzji w sprawie nie mógł poniechać tej czynności. Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie stwierdziła w czasie posiedzenia w dniu 6 listopada o bezzasadności skargi jednowyłąśnie w głosowaniu jawnym.

Reasumując Rada Miejska w Sulechowie stwierdza, że po zapoznaniu się z powyższymi ustaleniami zarzuty skargi Pana (...) dotyczącymi działania Burmistrza Sulechowa w zakresie budowy systemu magazynowania energii elektrycznej w kontenerach nie znajdują potwierdzenia w zebranych materiale dowodowym sprawy. Z wyżej przytoczonych względów Rada Miejska w Sulechowie uznaje skargę na działanie Burmistrza Sulechowa za bezzasadną. Natomiast złożona skarga w zakresie budowy biometanowni zgodnie z art. 234 pkt 2 i art. 236 § 1 KPA podlega przekazaniu do Burmistrza Sulechowa jako organu przed którym toczy

postępowanie w sprawie. Stosownie bowiem do art. 234 pkt 2 KPA, w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne skarga pochodząca od innych osób stanowi materiał, który organ prowadzący postępowanie powinien rozpatrzyć z urzędu. Natomiast stosownie do art. 236 § 1 KPA, w przypadkach określonych w art. 233 i 234 organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest organ uprawniony do wszczęcia postępowania lub organ, przed którym toczy się postępowanie, a w przypadkach określonych w art. 235 - organ właściwy do wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo do jej uchylecia lub zmiany.

#### POUCZENIE

Zgodnie art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.