

Projekt

z dnia 14 listopada 2024 r.
Zatwierdzony przez

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Sulechowie

Markowski

Radosław Murkowski

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE**

z dnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Burmistrza Sulechowa

Na podstawie art.229 pkt 3, art. 234 pkt 2, art. 236 § 1, art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Sulechowie po rozpatrzeniu skargi Pana (.....) przekazanej w tożsamej treści przez Wojewodę Lubuskiego i Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zielonej Górze na działanie Burmistrza Sulechowa oraz po zapoznaniu się z Protokołem nr OR.III.1510.8.2024 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 6 listopada 2024 r. w części dotyczącej budowy biometanowni przekazuje ją Burmistrzowi Sulechowa, a w części dotyczącej budowy systemu magazynowania energii elektrycznej w kontenerach uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej w Sulechowie stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Sulechowie do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Anna Kowalska-Kasprzak
RADCA PRAWNY 14.11.2024r.

UZASADNIENIE STANOWISKA RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE

Stosownie do treści art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski i petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie powołana została zgodnie z art. 18 b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) uchwałą Nr 0007.5.2024 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 7 maja 2024 r. Zadaniem komisji, zgodnie z treścią § 108 f ust. 1 statutu Gminy Sulechów, po otrzymaniu skargi, wniosku lub petycji, jest przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego w celu ustalenia stanu faktycznego i prawnego oraz zajęcie stanowiska w sprawie.

Rada Miejska w Sulechowie po zapoznaniu się z Protokołem nr OR.III.1510.8.2024 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 6 listopada 2024 r., zwaną w dalszej treści Komisją stwierdziła, iż Komisja przeprowadziła szczegółowe postępowanie wyjaśniające, w wyniku którego dokonała oceny stanu faktycznego i prawnego sprawy będącej przedmiotem skargi. Komisja dokonała analizy czynności podejmowanych przez Burmistrza Sulechowa oraz ich oceny w świetle zarzutu skargi.

Rada Miejska stwierdza, że zgodnie z Protokołem nr OR.III.1510.8.2024 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 6 listopada 2024 r. w toku prowadzonego postępowania wyjaśniającego przedmiot skargi dokonano szczegółowego ustalenia stanu faktycznego i jego analizy, co potwierdzają następujące czynności komisji: Dnia 20 września 2024 r. (data wpływu do kancelarii Urzędu Miejskiego w Sulechowie) Wojewoda Lubuski przekazał Radzie Miejskiej w Sulechowie skargę Pana (...) z dnia 15 września 2024 r. dotyczącą działania Burmistrza Sulechowa. 2 października 2024 r. Przewodniczący Rady Miejskiej przekazał skargę Przewodniczącemu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie z prośbą o przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego oraz Burmistrzowi Sulechowa z prośbą o zajęcie stanowiska.

W skardze skarżący zarzuca Burmistrzowi Sulechowa planowanie budowy biometanowni oraz systemu magazynowania energii elektrycznej na nieruchomości w nieodległej od granic nieruchomości należącej do skarżącego. Obie inwestycje według skarżącego stanowią potencjalne źródło zagrożenia dla dobrostanu, zdrowia i życia mieszkańców, a także dewastacji środowiska naturalnego. Inwestycje te będą także negatywnie wpływać na wartość nieruchomości położonych w okolicy. Według skarżącego Burmistrz Sulechowa podjął decyzję o lokalizacji inwestycji bez powiadomienia w tej sprawie stron - czyli okolicznych mieszkańców oraz instytucji takich jak Najwyższa Izba Kontroli, Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska, Wody Polskie oraz Zarządu Dróg.

16 października 2024 r. Burmistrz Sulechowa ustosunkował się do zarzutów stawianych w skardze Pana (...) informując co następuje:

- W dniu 27 sierpnia 2024 r. do tut. organu wpłynął wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na podstawie ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112) - dalej ustawa ooś, dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa biometanowni w miejscowości Kije, gmina Sulechów” z lokalizacją na terenie działki nr ewid. 368/1 obręb Kije.
- Organ prowadzący postępowanie ma za zadanie rozpatrzyć sprawę zgodnie z zasadą prawdy obiektywnej, określonej w art. 7 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) dalej KPA, cyt.: „W toku postępowania organy administracji publicznej stoją na straży praworządności, z urzędu lub na wniosek stron podejmują wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli”.

- Inwestorem i podmiotem odpowiedzialnym za realizację tej inwestycji jest Da Vinci Biogas Sp. z o.o. z siedzibą w Bielanach Wrocławskich, a organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy ooś jest Burmistrz Sulechowa.
- Informację o wszczęciu postępowania podano w stosownym zawiadomieniu z dnia 3 września 2024 r., które otrzymali: Inwestor oraz właściciele nieruchomości na których planuje się realizację inwestycji. Pozostałe strony postępowania - właściciele nieruchomości obejmujących obszar znajdujący się w odległości 100 m od granic tego terenu, zostały powiadomione o wszczęciu postępowania stosownym obwieszczeniem ze względu na łączną ilość stron w postępowaniu powyżej 10 (art. 49 KPA, w związku z art. 74 ust. 3 ustawy ooś), które zostało wywieszane na tablicy informacyjnej Urzędu Miejskiego Sulechów, na tablicach w sołectwie Kije oraz na stronie <https://www.bip.sulechow.pl/bipkod/22206074>.
- Planowane przedsięwzięcie kwalifikuje się zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 ze zm.) - dalej jako rozporządzenie, jako przedsięwzięcie zawsze znacząco oddziałujące na środowisko i stanowi planowane przedsięwzięcie określone w art. 59 ust. 1 pkt. 1 ustawy ooś, zgodnie z którym wymagane jest przeprowadzenie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.
- Ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko ma na celu zbadanie ewentualnego wpływu realizacji planowanej inwestycji na środowisko i pozwala uzgodnić takie warunki realizacji, które pozwolą ograniczyć, a jeśli to możliwe wyeliminować ryzyko negatywnego wpływu na środowisko.
- Postępowanie zostanie zakończone po przeprowadzeniu ww. oceny, w tym m.in. uzgodnieniu i zaopiniowaniu przedsięwzięcia z organami oraz po przeprowadzeniu tzw. udziału społeczeństwa. Organami biorącymi udział w postępowaniu są: Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wlkp. (organ uzgadniający) i Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu (organ uzgadniający) oraz Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Zielonej Górze (organ opiniujący) i Marszałek Województwa Lubuskiego (organ opiniujący).
- Wyniki ww. oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko będą miały odzwierciedlenie w decyzji, na mocy której zostanie zakończone postępowanie.
- Strony postępowania będą miały prawo, do wydanej przez Burmistrza Sulechowa decyzji, wnieść odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego z siedzibą w Zielonej Górze.
- Postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa biometanowni w miejscowości Kije, gmina Sulechów” jest prowadzone zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa tj. ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112) oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572).

Burmistrz Sulechowa ponadto poinformował, że organy o których jest mowa w piśmie Pana (...) tj. Najwyższa Izba Kontroli i Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska, zgodnie z przepisami prawa, nie biorą udziału w postępowaniu o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, natomiast Zarząd Dróg Powiatowych z siedzibą w Górzycowie jest stroną postępowania.

- Odnosząc się do planów zabudowy działek, na których planowana jest budowa biometanowni i farmy fotowoltaicznej z magazynami energii Burmistrz Sulechowa poinformował, że dla przedmiotowych działek nie obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, więc określenie warunków zabudowy dla wnioskowanej inwestycji następuje w drodze decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowaniu terenu zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130).

18 października 2024 r. Burmistrz Sulechowa przełożył uzupełnienie swojego stanowiska w przedmiotowej sprawie informując co następuje:

- Postępowanie w sprawie ustalenia warunków zabudowy dla budowy farmy fotowoltaicznej wraz z magazynami energii na działkach nr ewid. 810/4, 810/5, 810/6 oraz na części działki nr ewid. 21, położonych w obrębie miejscowości Kije, w gminie Sulechów zostało zakończone i w dniu 14 czerwca 2024 r. została w tej sprawie wydana decyzja nr ZP.6730.41.2024.

- Skarżący Pan (...) nie był uznany za stronę w powyższym postępowaniu i nie złożył stosownego wniosku o uznanie za stronę. W związku z tym nie miał możliwości wnoszenia uwag i wniosków w trakcie prowadzonego przez organ postępowania jak również nie miał możliwości złożenia odwołania od wydanej decyzji.
- Za strony w powyższym postępowaniu uznano właścicieli nieruchomości, które sąsiadują z planowaną inwestycją. Stosownie do wymogów procedury administracyjnej, wszystkie osoby zostały zawiadomione o wszczęciu i zakończeniu postępowania a także o wydaniu decyzji.
- Przez brak możliwości ustalenia wszystkich współwłaścicieli nieruchomości, której właściciel zmarł, zgodnie z art. 53 ust. 1c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, organ ma możliwość zawiadomienia potencjalnych spadkobierców zmarłej strony o decyzjach i innych czynnościach organu w formie publicznego obwieszczenia. W związku z powyższym o planowanej inwestycji potencjalni spadkobiercy byli informowani obwieszczeniami, które były dostępne w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Sulechów oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego Sulechów i tablicy ogłoszeń w miejscowości Kije.
- W dniu 9 lipca 2024 r. do tut. urzędu wpłynęło pismo Samorządowego Kolegium Odwoławczego z dnia 4 lipca 2024 r. znak: SKO-3807/115-L/24 dotyczące odwołania jednej ze stron postępowania od decyzji Burmistrza Sulechowa nr ZP.6730.41.2024 w sprawie ustalenia warunków zabudowy dla inwestycji polegającej na budowie farmy fotowoltaicznej na działkach nr ewid. 810/4, 810/5, 810/6 oraz na części działki nr ewid. 21, położonych w obrębie miejscowości Kije, w gminie Sulechów. W odpowiedzi na powyższe, pismem z dnia 12 lipca 2024 r. Burmistrz Sulechowa przekazał całość akt sprawy wraz z wyjaśnieniami do Samorządowego Kolegium Odwoławczego.
- W dniu 3 października 2024 r. do tut. urzędu wpłynęła decyzja Samorządowego Kolegium Odwoławczego znak: SKO-3807/115-L/24 z dnia 14 sierpnia 2024 r. utrzymująca w mocy zaskarżona, decyzję Burmistrza Sulechowa nr ZP.6730.41.2024.

22 października do (data wpływu do kancelarii Urzędu Miejskiego w Sulechowie) Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Zielonej Górze przekazało Radzie Miejskiej w Sulechowie skargę Pana (...) z dnia 15 września 2024 r. dotyczącą działania Burmistrza Sulechowa. Skarga w treści jest identyczna z tą przekazaną Radzie Miejskiej w Sulechowie przez Wojewodę Lubuskiego.

Po zapoznaniu się z treścią skargi oraz wyjaśnieniami Burmistrza Sulechowa, Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie w czasie posiedzenia w dniu 6 listopada 2024 r. opierając się na art. 7 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) - dalej KPA, który stanowi, iż organ prowadzący postępowanie ma za zadanie rozpatrzyć sprawę zgodnie z zasadą prawdy obiektywnej, cyt.: „W toku postępowania organy administracji publicznej stoją na straży praworządności, z urzędu lub na wniosek stron podejmują wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli” jednogłośnie uznała, iż Burmistrz Sulechowa działał zgodnie z obowiązującym prawem, dopełniając wszystkich wymaganych przepisami czynności przy rozpatrywaniu wniosku inwestora. Podkreślenia wymaga fakt, iż Burmistrz Sulechowa nie jest inicjatorem spornej inwestycji a jako organ właściwy do wydania decyzji w sprawie nie mógł zaniechać tej czynności. Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie stwierdziła w czasie posiedzenia w dniu 6 listopada 2024 r. o bezzasadności skargi, jednomyślnie w głosowaniu jawnym.

Reasumując Rada Miejska w Sulechowie stwierdza, że po zapoznaniu się z powyższymi ustaleniami zarzuty skargi Pana (...) dotyczącymi działania Burmistrza Sulechowa w zakresie budowy systemu magazynowania energii elektrycznej w kontenerach nie znajdują potwierdzenia w zebranych materiale dowodowym sprawy. Z wyżej przytoczonych względów Rada Miejska w Sulechowie uznaje skargę w ww. zakresie na działanie Burmistrza Sulechowa za bezzasadną. Natomiast złożona skarga w zakresie budowy biometanowni zgodnie z art. 234 pkt 2 i art. 236 § 1 KPA podlega przekazaniu do Burmistrza Sulechowa jako organu przed którym toczy postępowanie w sprawie. Stosownie bowiem do art. 234 pkt 2 KPA, w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne skarga pochodząca od innych osób stanowi materiał, który organ prowadzący postępowanie powinien rozpatrzyć z urzędu. Natomiast stosownie do art. 236 § 1 KPA, w przypadkach określonych w art. 233 i 234 organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest organ uprawniony do wszczęcia postępowania lub organ, przed którym toczy się postępowanie, a w przypadkach określonych w art. 235 - organ właściwy do wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo do jej uchylecia lub zmiany.

POUCZENIE

Zgodnie art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.