

Zielona Góra 26 sierpnia 2024 r.

ES.8031.5.2024

**Pan
Wojciech Sołtys
Burmistrz Sulechowa**

Szanowny Panie Burmistrzu,

Zarząd Powiatu Zielonogórskiego w związku z krytyczną sytuacją finansową SPZOZ w Sulechowie, mając na uwadze dobro i ochronę zdrowia mieszkańców Powiatu dokłada wszelkich starań, aby tę sytuację poprawić. Zwracamy się do Państwa jako władarzy Gmin z terytorium Powiatu o aktywne uczestnictwo w rozwiązaniu tego problemu.

SP ZOZ w Sulechowie do 2017 roku ponosił straty, jednak straty te kształtowały się poniżej poziomu amortyzacji, która nie jest bieżącym wydatkiem i szpital zachowywał płynność finansową. Pogorszenie sytuacji finansowej jednostki nastąpiło od 2018 roku, co było spowodowane między innymi zmianą sposobu finansowania działalności szpitala przez NFZ poprzez wprowadzenie tzw. „ryczałtu” od IV kwartału 2017 roku. Nie było możliwości uzyskania środków NFZ za tzw. „nadwykonania”. Sposób finansowania działalności szpitalnej przez NFZ w formie ryczałtowej na dotychczasowych zasadach jest dla szpitala szczególnie niekorzystny z uwagi na niski poziom wykonania kontraktu w 2015 roku, na podstawie, którego ustalana została wskaźnikiem pierwotna wartość ryczałtu dla szpitali funkcjonujących w sieci szpitali.

Koszty działalności rosną w szybkim tempie, a przychody z NFZ od lat kształtują się relatywnie na tym samym poziomie.

W latach 2018 i 2019 szpital poniósł straty przewyższające poziom amortyzacji, które zostały pokryte przez Powiat Zielonogórski w łącznej kwocie 4.447.381,66 zł. W czasie pandemii w latach 2020 oraz 2021 oddziały szpitalne pełniły funkcje oddziałów covidowych, z tego powodu otrzymywaliśmy dodatkowe środki z NFZ na specjalne wynagrodzenia dla personelu medycznego oraz za gotowość przyjęcia pacjentów covidowych.

Taka sytuacja spowodowała, że jednostka wygenerowała zysk w tych latach.

Rok 2022 był trudny z uwagi na dużą inflację (14.4% za 2022 r.), co wiązało się również ze znacznym wzrostem cen materiałów i usług przy relatywnie niższym wzroście finansowania przez NFZ. Dodatkowo w lipcu 2022 r. zgodnie z ustawą o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych, Dyrekcja szpitala została zobowiązana do podniesienia wynagrodzeń personelu zatrudnionego na podstawie umowy o pracę. W wyniku realizacji zapisów ustawy nastąpił znaczny wzrost wynagrodzeń personelu medycznego, a dodatkowe środki z NFZ wynikające ze zmiany wyceny procedur medycznych nie pokryły zgodnie z zapowiedziami Ministra Zdrowia wzrostu kosztów wszystkich ustawowych podwyżek. Środki te miały również pokryć wynagrodzenia dla osób zatrudnionych na umowach cywilnoprawnych i pokryć skutki galopującej inflacji, tak się jednak nie stało. W związku z tym osoby zatrudnione na kontraktach wystąpiły z roszczeniami płacowymi do Dyrekcji, jednocześnie informując, iż w przypadku nieuwzględnienia tych roszczeń nie będą świadczyć usług na rzecz szpitala i znajdą pracę w ościennych placówkach leczniczych. Dyrekcja zmuszona została do uwzględnienia choć części ich roszczeń. Znaczny wpływ na zwiększenie kosztów wynagrodzeń miała również sytuacja kadrowa na Oddziale Klinicznym Endoskopii Ginekologicznej i Położnictwa, w którym to z końcem listopada 2022 r. wszyscy lekarze złożyli wypowiedzenia. W celu ratowania Oddziału i zachowania ciągłości pracy należało pozyskać nowy personel, co wiązało się z dodatkowym finansowaniem.

Wysoka inflacja wpłynęła również na wzrost kosztów usług, energii, gazu, materiałów.

W 2022 r. Szpital wygenerował stratę wyższą od poziomu amortyzacji i wyniosła ona :

Strata netto + amortyzacja = - 400.917,14 zł

W 2023 roku to kolejny rok z wysoką inflacją na poziomie 11,4 % generującą znaczny wzrost kosztów funkcjonowania jednostki przy relatywnie niskim wzroście finansowania świadczeń przez NFZ. Ponownie w lipcu 2023 r. zgodnie z ustawą o sposobie ustalania najniższego wynagradzania zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych, Dyrekcja musiała zmierzyć się

z podwyżkami. Analogicznie do roku poprzedniego pojawiły się roszczenia innych grup pracowniczych. Ponadto od 2023 roku za energię i gaz ponownie został naliczony podatek Vat, który w poprzednim roku miał stawke zerową.

Na sytuację finansową w 2023 roku wpływ miała nadal sytuacja kadrowa na Oddziale Klinicznym Endoskopii Ginekologicznej i Położnictwa, próby odbudowania kadry lekarskiej, odejście pacjentek do Zielonej Góry, tendencja spadkowa w kraju jeśli chodzi o porody.

W 2023 roku 89% przychodów z NFZ stanowiły koszty osobowe (wynagrodzenia i kontrakty), w I kwartale br. było to już 94,3 %.

W 2023 roku Szpital wygenerował stratę na poziomie - 6.476.026,80 zł

Strata netto + amortyzacja= - **3.745,654,55 zł**

Przy całkowitym braku funduszu zakładu, konieczne jest zastosowanie Art. 59. ust.2 Ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2024 r. poz. 799), który mówi, że podmiot tworzący może pokryć stratę netto za rok obrotowy SP ZOZ, w kwocie, jaka nie może zostać pokryta zgodnie z ust. 1 (tj. funduszem zakładu), jednak nie wyżej niż suma straty netto i kosztów amortyzacji.

W styczniu 2024 roku powiat udzielił szpitalowi pożyczki w kwocie 1.000.000 zł, który został wykorzystany na bieżące płatności. Obecnie SP ZOZ w Sulechowie wykorzystał już kredyt w odnawialnej linii kredytowej na poziomie 2.000.000 zł, aby zachować płynność finansową. W czerwcu br. Zarząd Powiatu podjął decyzje przy akceptacji Rady Powiatu o pokryciu straty za 2022 roku w kwocie 400.917.14 oraz częściowym pokryciu straty za 2023 r w kwocie 745,654,55 zł.

W czerwcu 2024 roku strata wyniosła :

Strata netto + amortyzacja = - 4.090.611,19 zł

Wszystkie przedstawione powyżej dane wskazują na trudną sytuację finansową SP ZOZ w Sulechowie.

Pomimo wsparcia finansowego z budżetu powiatu , wielu inwestycji poczynionych przez Powiat ze środków własnych, pozyskanych z zewnątrz, przy wsparciu finansowym Gmin, prywatnych przedsiębiorców Szpital jest w złej sytuacji finansowej,

która może doprowadzić do jego upadłości. Bez zmiany rozwiązań systemowych, zmiany zasad wyceny świadczeń szpitale powiatowe będą ponosiły coraz większe straty w działalności i będą się zadłużały.

Zarządowi Powiatu oraz Radzie Powiatu zależy na uratowaniu Szpitala w Sulechowie, aby mieszkańcy Powiatu nadal mogli korzystać z jego usług.

Jednym ze sposobów poprawy sytuacji finansowej SPZOZ w Sulechowie może być przekształcenie jednostki w spółkę prawa handlowego, które daje szersze możliwości na funkcjonowanie tej jednostki.

Za zasadnością przekształcenia szpitala w spółkę kapitałową przemawia szereg argumentów, które będą miały pozytywny wpływ na funkcjonowanie jednostki. Są to m.in. :

- wykorzystanie potencjału infrastrukturalnego oraz kadrowego w obszarze rozszerzania zakresu świadczeń zdrowotnych w tym również komercyjnych, w celu reakcji na potrzeby społeczne w zakresie ochrony zdrowia,
- możliwość konsolidacji z innym podmiotem leczniczym,
- możliwość pozyskania dodatkowych źródeł przychodu z tytułu np. udzielania świadczeń zdrowotnych poza kontraktem z LOW NFZ oraz uniezależnienie się od jedyne go płatnika,
- większa możliwość pozyskania inwestorów zewnętrznych,
- wprowadzenie standardów i zasad zarządzania w spółkach prawa handlowego
- możliwość zakupu wysokospecjalistycznego sprzętu medycznego bezpośrednio przez spółkę.

Pomimo istotnej zmiany w zakresie statusu prawnego placówki, zapewniona zostanie ciągłość jej funkcjonowania, gwarantując tym samym zabezpieczenie opieki zdrowotnej dla mieszkańców powiatu. Należy dodać, iż nowo utworzony podmiot leczniczy będący przedsiębiorcą przejmie prawa i obowiązki przekształcanego SP ZOZ w tym m.in., wynikające z kontraktu z Narodowym Funduszem Zdrowia.

Zgodnie z zapisami art. 81 ustawy o działalności leczniczej pracownicy przekształconej sulechowskiej placówki z dniem przekształcenia staną się

pracownikami nowej. Wszystkie dotychczasowe prawa i obowiązki pracowników pozostają niezmiennie – dotyczy to również warunków pracy i płacy.

W trosce o zdrowie mieszkańców powiatu konieczne jest utrzymanie usług świadczonych przez sulechowski szpital. Pilną potrzebą jest zdobycie dofinansowania na drugi etap przebudowy i modernizacji Oddziału Rehabilitacji w celu dostosowania do obowiązujących standardów. Na obecną chwilę powiat wyczerpał możliwości zdobycia środków na ten cel. Wyposażenie oddziałów szpitalnych w nowoczesną, kosztowną, uwzględniającą postęp technologiczny aparaturę jest niezbędne, by konkurować o pacjentów i tym samym wzmocnić pozycję finansową placówki. Wobec braku środków własnych, które mogłyby zostać przeznaczone na realizację tych założeń, niezbędne jest pozyskanie środków w drodze kredytu bankowego. Ze względu na konieczność zachowania wskaźników zadłużenia, określonych w przepisach o finansach publicznych, Powiat nie ma możliwości podejmowania takich zobowiązań na własny rachunek. Możliwość taką będzie natomiast miała powstała w wyniku przekształcenia spółkę prawa handlowego, która przy wsparciu Powiatu oraz innych udziałowców będzie w ten sposób mogła zadbać o poprawę sytuacji finansowej i zachowanie dalszej działalności.

W związku z powyższym Zarząd Powiatu zwraca się do gmin tworzących Powiat Zielonogórski z propozycją wzięcia czynnego udziału w tym działaniu, poprzez objęcie udziałów nowo utworzonej spółki kapitałowej powstałej z przekształcenia SPZOZ w Sulechowie.

Proszę o pisemną odpowiedź w ciągu 14 dni od otrzymania pisma dotyczącego propozycji zaangażowania się w formułę samorządowej własności szpitala oraz określenie jaki procent udziałów Gmina chciałaby objąć.

Wszelkie materiały niezbędne przy podejmowaniu decyzji są dostępne dla Państwa w Starostwie Powiatowym w Zielonej Górze oraz SP ZOZ w Sulechowie.

Z poważaniem

STAROSTA

Tadeusz Pajak

Do wiadomości: Przewodniczący Rady Gminy Sulechów