

V.RZT.76.50.2024

URZĄD MIEJSKI SULECHÓW		RPOIWN	ZGKIM	USCISO	
B/ZB	W PŁYNEŁO			BIBL.	
RFK	KANCELARIA OGÓLNA			SDK	
OR	15083			OSiR	
AG	NR	05. 07. 2024		SUW	
IZD				SDS	
ZP	podpis przyj.		podpis dekret	OPS	
SM	GKV	OSZ	ZPW	RGOK	OS PR RP AW

Burmistrz Sulechowa
Plac Ratuszowy 6
66-100 Sulechów

OPINIA

Na podstawie art. 21 ust. 4a ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r., poz. 757), zwanej dalej: „u.z.z.w.”, po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Sulechowa, znak: OSiZ.0630.1.2024.MG, który do tut. organu wpłynął w dniu 26 czerwca 2024 r. w sprawie zaopiniowania Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2024-2027 dla Gminy Sulechów; (dalej: Plan), Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich we Wrocławiu w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf wyraża następującą opinię.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 21 czerwca 2024 r. znak: OSiZ.0630.1.2024.MG, które do tut. organu wpłynęło w dniu 26 czerwca 2024 r., Burmistrz Sulechowa zwrócił się do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (dalej: „Dyrektor RZGW we Wrocławiu”), celem zaopiniowania wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2024-2027 dla Gminy Sulechów. Zgodnie art. 21 ust. 4a u.z.z.w. wójt, burmistrz lub prezydent miasta przekazuje plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych do zaopiniowania Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który przedstawia opinię w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf, w terminie 14 dni, od dnia otrzymania planu.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich we Wrocławiu wyraża opinię, iż planowany w przedłożonym projekcie sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych nie jest rozbieżny z zapisami VI Aktualizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych (VI AKPOŚK). Zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 6 ustawy uzzwoś Plan określa m.in. planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze Aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków

komunalnych. Gmina Sulechów znajduje się na terenie aglomeracji oraz Sulechów. Aglomeracja Sulechów została wyznaczona na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy Prawo wodne, uchwałą nr 0007.299.2020 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 15 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia obszarów i granic aglomeracji Sulechów (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z dnia 26 stycznia 2021 r., poz. 243). Zgodnie z ww. uchwałą aglomeracja Sulechów o równoważnej liczbie mieszkańców (RLM) 22 735 obejmuje swym zasięgiem miejscowości Sulechów, Kruszyna, Brzeziny k. Sulechowa, Krężoły, Obłotne, Buków, Kalsk, Górzykowo, Górki Małe, Cigacice, Nowy Świat. Aglomeracja Sulechów ujęta została w projekcie VI AKPOŚK. Zgodnie z ww. dokumentem aktualny stopień skanalizowania aglomeracji wynosi 99,03%. Aglomeracja obsługiwana jest przez Oczyszczalnię Ścieków Nowy Świat. Obecnie zgodnie z VI AKPOŚK aglomeracja spełnia warunki dyrektywy Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych (tzw. dyrektywy ściekowej) - tj. stopnia skanalizowania, wydajności oczyszczalni oraz standardów oczyszczania. W VI AKPOŚK dla aglomeracji Sulechów w zakresie oczyszczalni ścieków wpisano inwestycję pn. „Wielowariantowa koncepcja modernizacji i rozbudowy oczyszczalni ścieków w m. Nowy Świat, gm. Sulechów” z terminem rozpoczęcia prac inwestycyjnych 19 kwietnia 2021 r. oraz terminem zakończenia 31 grudnia 2026 r. W Planie ujęto również zadanie z zakresu sieci kanalizacyjnych pn. „Modernizacja sieci kanalizacyjnej na terenie m. Sulechów”. Ponadto w Planie ujęto inwestycje, które zwiększą poziom skanalizowania terenu aglomeracji Sulechów.

Dyrektor RZGW we Wrocławiu w zakresie wpływu planu na wysokość taryf stwierdza, co następuje, przedstawiony w planie poziom nakładów inwestycyjnych i sposób finansowania planowanych inwestycji z całą pewnością będzie miał wpływ na ceny i stawki opłat za wodę i ścieki na terenie działania Burmistrza Sulechowa. Koszty związane z inwestycjami, a zwłaszcza koszty amortyzacji oraz podatku od nieruchomości stanowią jeden z elementów wartości niezbędnych przychodów, na podstawie których przedsiębiorstwo ustala taryfę. Zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1074) wynika, że amortyzację należy policzyć od środków trwałych wytworzonych w wyniku realizacji planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Wartość odpisów amortyzacyjnych przypisana do poszczególnych okresów taryfowych stanowi element kształtujący cenę wody czy ścieków. Należy tutaj przytoczyć również § 7 ust. 6 ww. Rozporządzenia taryfowego, który stanowi, że uwzględnienie w niezbędnych przychodach oraz cenach i stawkach opłat kosztów, w tym wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, powinno być dokonywane stopniowo i rozłożone w czasie. Obowiązek ten obejmuje również stosowane stawki amortyzacji środków trwałych powstałych w ramach inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, a także przyjęty przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne okres amortyzacji. Decyzję o ustaleniu rocznej stawki amortyzacji, jak również o długości przyjętego okresu amortyzacji, podejmuje kierownik jednostki – kierownik przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Zmiana stawek amortyzacyjnych przewidziana w art. 16i ust. 5 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (t. j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1800 ze zm.), pomimo, że nie została ograniczona przez ustawodawcę żadnym limitem, to powinna być dokonywana z uwzględnieniem pozostałych przepisów ustawy. Z powyższego wynika, że możliwość obniżania stawek nie jest uwarunkowana wystąpieniem jakichkolwiek okoliczności i taką decyzję podejmuje sam podatnik – przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Ponadto wysokość obniżenia dla danego środka trwałego jest dowolna i pozostaje w gestii podatnika, który na podstawie art. 16 i ust. 5 ww. ustawy, może obniżyć dla poszczególnych środków trwałych stawkę amortyzacyjną wynikającą z Wykazu stawek

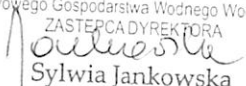
amortyzacyjnych, począwszy od miesiąca, w którym środki te zostały wprowadzone do ewidencji albo począwszy od pierwszego miesiąca każdego następnego roku podatkowego, jednak zmiana wysokości stawki winna zapewnić realizację zasady współmierności przychodów i odpowiadającym im kosztów uzyskania przychodów unormowanej w art. 7 ww. ustawy. Zważając na powyższe nie ulega wątpliwości, że decyzję o ustaleniu rocznej stawki amortyzacji, jak również o długości przyjętego okresu amortyzacji, podejmuje kierownik jednostki – kierownik przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne powinno zatem, przy konstrukcji wniosku taryfowego, działając w oparciu o § 7 ust. 6 rozporządzenia taryfowego, uwzględniając koszty wynikające z inwestycji z tytułu amortyzacji, rozłożyć je stosownie w czasie, aby ostatecznie nie powodować nadmiernego obciążenia odbiorców usług, gdyż koszty amortyzacji mają niewątpliwy wpływ na wysokość taryf.

Burmistrz Sulechowa wskazał, iż wzrost cen i stawek opłat wody spowodowany realizacją nakładów z planu wyniesie w latach 2024 - 2027 od 0,09 zł/1m³ do 0,32 zł/1m³. W zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków wzrost cen i stawek opłat odprowadzanych ścieków nastąpi dopiero w roku 2028 i wyniesie 1,84 zł/1m³. Zgodnie z art. 20 ust. 1 u.z.z.w. to przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne określa taryfę. Z całą pewnością natomiast można stwierdzić, że wskazane w przedłożonym wieloletnim planie przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w obszarze infrastruktury wodociągowej oraz kanalizacyjnej będą miały wpływ na wysokość taryf. Ponadto organ zauważa, iż zaplanowane do realizacji zadania wynikające z wieloletniego planu będą przekładać się wprost na wzrost planowanej wielkości sprzedaży oraz wzrost ilości odbiorców usług. Przedsiębiorstwo w latach 2024 -2027 przewiduje wzrost sprzedaży oraz ilości odbiorców usług.

Przedstawiona opinia nie ma charakteru wiążącego dla Burmistrza Sulechowa.

POUCZENIE

Od niniejszej opinii nie przysługuje środek zaskarżenia.

Z upoważnienia
Dyrektora Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie
ZASTĘPCA DYREKTORA

Sylwia Jankowska

Otrzymują:

1. Burmistrz Sulechowa, Plac Ratuszowy 6, 66-100 Sulechów,
2. RZŚ,
3. RZT - a/a