

UCHWAŁA Nr.....

RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE

z dnia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 i poz. 1378) , art. 229 pkt 3, 231 § 1 i 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256; poz. 695 i poz. 1298) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Sulechowie po rozpatrzeniu skargi Pana(.....) z dnia 3 lipca 2020 r. na Dyrektora Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie, oraz po zapoznaniu się z Protokołem Nr 3/2020 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 11 sierpnia 2020 r., uznaje skargę za zasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej w Sulechowie stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Sulechowie do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przedkładam projekt uchwały
Rady Miejskiej w Sulechowie.

Sulechów, dnia 2020 r.

17. 08. 2020r
Leontyna Przewłoczka-Grzegorzyn
radca prawny

R-23/321

Załącznik do uchwały Nr..... 2020r.
Rady Miejskiej w Sulechowie
z dnia sierpnia 2020 r. w sprawie
rozpatrzenia skargi

UZASADNIENIE STANOWISKA RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie powołana została uchwałą Nr 0007.5.2019 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie powołania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie.

Komisja powołana została na podstawie przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (DZ.U. z 2020 roku poz. 713; poz. 1378), tj. art. 18 b ust. 1 i 2 ustawy oraz na podstawie § 13 pkt 3a a uchwały Nr V/39/2003 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 11 lutego 2003 r. w sprawie Statutu Gminy Sulechów (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2016 r. poz.900 z późn. zm.). Zakres ustawy uprawnień oraz kompetencji komisji obejmuje rozpatrywanie skarg wnoszonych na działanie wójta oraz gminnych jednostek organizacyjnych a także rozpatrywanie wniosków i petycji składanych przez obywateli. Natomiast zgodnie z treścią art. 18 b ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb działania komisji określony został przez Radę Miejską w Sulechowie w Statucie Gminy Sulechów w rozdziale VI w § 108 stanowiąc, że komisja podejmuje czynności wyjaśniające, umożliwiające Radzie rozpatrzenie skarg, wniosków i petycji z zachowaniem terminów wynikających z odrębnych przepisów.

Z powyższego wynika, że komisja jest właściwa do rozpatrzenia przedmiotowej skargi w trybie przepisów Statutu Gminy Sulechów. Komisja swoje stanowiska, wnioski oraz opinie podejmuje w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy składu komisji (podstawa prawna: § 18 f ust. 1 pkt. 4 Statutu Gminy Sulechów).

Pismem z dnia 3 lipca 2020 r. skarżący złożył do Rady Miejskiej w Sulechowie, pisemną skargę na Dyrektora Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Sulechowie przekazał skargę według właściwości, Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie która podejmuje czynności wyjaśniające, umożliwiające Radzie Miejskiej rozpatrzenie skargi z zachowaniem terminów wynikających z odrębnych przepisów.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej realizując zadania komisji wynikające z przepisu § 108 f ust. 1 Uchwały Nr V/39/2003 Rady Miejskiej w Sulechowie w sprawie Statutu Gminy Sulechów, pismem z dnia 8 lipca 2020 r. wystąpiła do Burmistrza Sulechowa o spowodowanie opracowania stanowiska merytorycznego oraz stanowiska/opinii prawnej, dotyczącego przedmiotu wniesionej skargi.

W dniu 17 sierpnia 2020 r. Zastępca Burmistrza Sulechowa pismem znak:SG.1510.1.2020 przekazała pisemne stanowisko merytoryczno-prawne sporządzone przez Radcę Prawnego Centrum Usług Wspólnych, skierowane pismem Dyrektora Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie na posiedzeniu w dniu 28 lipca 2020 r. przeprowadzonym w trybie on-line, wysłuchała wyjaśnień złożonych przez skarżącego a także Dyrektora Centrum Usług Wspólnych oraz Zastępcę Burmistrza Sulechowa.

Komisja nie podzieliła przedstawionego jej stanowiska merytoryczno-prawnego, uznając je za niewystarczające dla zakończenia postępowania wyjaśniającego oraz ustalenia stanu faktycznego i prawnego, jak również zajęcia stanowiska w sprawie przedmiotowej skargi i przygotowanie Radzie projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi.

W związku z powyższym, Przewodnicząca Komisji pismem z dnia 29 lipca 2020 r. wystąpiła do Zastępcy Burmistrza Sulechowa o przygotowanie dla potrzeb komisji, następujących materiałów, jako niezbędnych w dalszym postępowaniu wyjaśniającym prowadzonym przez Komisję Skarg, Wniosków Petycji:

- opinii prawnej Radcy Prawnego Urzędu Miejskiego Sulechów, dotyczącej wniesionej skargi w zakresie odnoszącym się do:

- 1) zgodności z uchwałami Rady Miejskiej w Sulechowie zadań i zakresu obowiązków powierzonych/zleconych oraz realizowanych przez CUW w Sulechowie w stosunku do jednostek powiązanych,
- 2) zadań jakie jednostka realizuje we własnym zakresie, tj. na własne potrzeby zabezpieczające jej prawidłowe funkcjonowanie. Zakres tych zadań jako zgodny/niezgodny z obowiązującym stanem prawnym i faktycznymi potrzebami.

w zakresie merytorycznym: (na które odpowiedzi winien udzielić Dyr. CUW) dotyczących:

- 1) przekazania do dyspozycji komisji materiałów takich jak: kopie zakresów czynności/obowiązków pracowników na dzień złożenia skargi (3 lipca 2020 r.) oraz nowych zakresów, jeżeli takowe powstały po dniu złożenia skargi?
- 2) zakresów czynności dla poszczególnych komórek organizacyjnych na dzień złożenia skargi?
- 3) podanie numerów PKD dla działalności zleconej uchwałą Rady Miejskiej?
- 4) podanie aktualnego schematu organizacyjnego/zatwierdzonego, aktualny na dzień 3 lipca 2020 r.
- 5) odpowiedzi na zapytanie; jak są realizowane zadania przez CUW/ stopień/zakres wydatkowania środków finansowych.

Jednocześnie biorąc pod uwagę zakres tematyczny oraz objętość przygotowywanego materiału oraz czas na jego przygotowanie i czas na przeprowadzenie analizy przez komisję, kolejne posiedzenie komisji wyznaczone zostało na dzień 11 sierpnia 2020 r.

Równocześnie pismem z dnia 29 lipca 2020 r. Przewodnicząca Komisji zawiadomiła skarżącego o konieczności ustalenia nowego terminu rozpatrzenia skargi na dzień 18 sierpnia 2020 r. z uwagi na wymóg przeprowadzenia wszechstronnych wyjaśnień, ustalenia stanu faktycznego oraz prawnego niezbędnego dla opracowania i przekazanie Radzie projektu uchwały w sprawie skargi.

Na podstawie wyjaśnień i informacji złożonych przez skarżącego oraz Dyrektora Centrum Usług Wspólnych, oraz przeprowadzonej przez komisję analizy zebranego materiału dowodowego, a także opinii prawnych w tym opinii Radcy Prawnego Urzędu Miejskiego Sulechów z dnia 7 sierpnia

2020 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie w wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego ustaliła, co następuje:

1) Rada Miejska w Sulechowie uchwałami z dnia 15 października 2019r.:

-Nr 0007.145.2019 - utworzyła Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie i określiła zakres wspólnej obsługi,

-Nr 0007.146.2019 - uchwaliła statut Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie .

Zakres zadań określony w Statucie CUW jest tożsamy z zakresem ustalonym uchwałą Rady Miejskiej w sprawie utworzenia CUW. Rada Miejska postanowiła ww. uchwałami , że CUW jako jednostka obsługująca od dnia 1 lipca 2020 r. zapewnia wspólną obsługę jednostek obsługiwanych w zakresie:

1) rachunkowości, sprawozdawczości i obsługi finansowo- księgowej, 2) kadr i płac, 3) bezpieczeństwa i higieny pracy, 4) utrzymania czystości i bieżącej konserwacji, 5) prowadzenia obsługi Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych jednostek obsługiwanych, 6) prowadzenia archiwum, 7) obsługi prawnej.

Przedstawione w skardze zarzuty znajdują uzasadnienie w ustalonym w trakcie prowadzonego przez komisję postępowania wyjaśniającego, stanie faktycznym i prawnym. Jak wynika z przeprowadzonej analizy uzyskanych dokumentów i materiałów oraz wyjaśnień złożonych przez Dyrektora CUW w Sulechowie, przejęcie pracowników do CUW w Sulechowie z jednostek organizacyjnych Gminy Sulechów nastąpiło w sposób niezgodny z obowiązującym stanem prawnym w zakresie przejętych zadań do realizacji przez CUW w Sulechowie. Ponadto, przejmowani pracownicy nie uzyskali z dniem rozpoczęcia działalności CUW w Sulechowie, tj. z dniem 1 lipca 2020 r. nowych zakresów obowiązków, w związku z czym zostali oni przyjęci na dotychczas obowiązujących zakresach,

co równoznaczne było z przejęciem również tych zakresów do usług wspólnych. Komisja stwierdza, że wyjaśnienia i informacje w tym zakresie, złożone przez Dyrektora CUW w Sulechowie dotyczą przygotowania nowych zakresów czynności, zgodnych z zakresem i zadaniami jednostki w okresie najbliższych tygodni, ostatecznie do końca miesiąca października 2020 r. Jednak nie zmienia to stanu prawnego i faktu przejęcia określonych usług na dzień złożenia skargi, a wręcz potwierdza nieprawidłowe przejęcie zadań do wspólnych usług.

Zdaniem komisji, wiele z badanych zakresów czynności nie jest zgodna z zadaniami jakie winien realizować CUW w Sulechowie poprzez przejętych pracowników, a część z nich w obecnym stanie prawnym i faktycznym, narusza również kompetencje oraz uprawnienia kierowników tych jednostek, z których dani pracownicy zostali przejęci przez CUW w Sulechowie (jeden z przykładów to zakres obowiązków pracownika dotyczący tzw. „etatu dzielonego” w którym zapisano powierzenie sprzątacze opieki nad dziećmi w czasie przewozów szkolnych lub technologiczne utrzymywanie parametrów wody w basenie – komisja tych przykładów wyszczególniła dużo więcej, a wynikają one wprost z analizy zakresu obowiązków przejętych pracowników w porównaniu do zakresu działania ujętego w uchwale Rady Miejskiej w Sulechowie). Tym bardziej, że nowo utworzona jednostka nie posiada zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej dyspozycji do realizacji wszystkich przejętych zadań. Taka sytuacja sprawia, że w praktyce dochodzi

do przekroczenia uprawnień/zadań nadanych Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie uchwałą Rady Miejskiej w sprawie utworzenia tej jednostki. Dyrektor CUW w Sulechowie w piśmie z dnia 28 lipca 2020 r. potwierdził przejęcie pracowników z dniem 1 lipca 2020 roku, z jednostek powiązanych, wraz z ich zakresami obowiązków i wyszczególnionymi zadaniami. Tym samym potwierdził przejęcie do realizacji zadań, które nie zostały ujęte przez Radę Miejską w Sulechowie w uchwale o utworzeniu CUW w Sulechowie.

Kolejnym dokumentem poddanym analizie komisji jest Regulamin Organizacyjny CUW w Sulechowie w którym komisja wskazuje na nieprawidłowości czy wręcz zapisy kolidujące. Ma to miejsce m.in. w przypadku nadania uprawnień dyrektora jednostki, Kierownikowi do spraw administracyjno-technicznych, który posiadał w ten sposób uprawnienia zarówno dyrektora jednostki jak również inne uprawnienia, wynikające z treści § 7 regulaminu.

Komisja stwierdza, że szereg już realizowanych zadań przez CUW w Sulechowie od dnia 1 lipca 2020 wykonywane jest zarówno z naruszeniem prawa jak również w sposób niezgodny z uchwałą Nr 0007.145.2019 z dnia 15 października 2019 r. Rady Miejskiej w Sulechowie w sprawie utworzenia Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie.

Biorąc pod uwagę stan prawny oraz faktyczny istniejący na dzień złożenia skargi tj. na dzień 3 lipca 2020 r. oraz działalność Dyrektora jednostki po dniu złożenia skargi, wynikającą zarówno z wyjaśnień Dyrektora Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie jak również, badanych przez komisję dokumentów, potwierdza to zajęte przez komisję stanowisko uznające zasadność wniesionej skargi.

Komisja w głosowaniu jawnym, przy obecności 4 członków komisji, głosami: 2 głosy „za” przy 2 głosach „wstrzymujących się”, uznała wniesioną skargę za zasadną. Swoje stanowisko, komisja zawarła w protokole Nr 3/2020 z dnia 11 sierpnia 2020 r. który to protokół został przedłożony Radzie Miejskiej w Sulechowie na sesji w dniu 18 sierpnia 2020 r.

Działając na podstawie art.13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektyw 95/46/WE (ogólne rozporządzenie w sprawie o ochronie danych) przekazuję również w załączeniu do niniejszego zawiadomienia, Klauzulę Informacyjną dotyczącą przetwarzania i administrowania Pana danymi osobowymi.