

Sulechów, 11 września 2020 r.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Sulechowie

Pan Radosław Murkowski

W imieniu grupy radnych, na podstawie §56 ust. 1 pkt. 1) Statutu Gminy Sulechów, wnosimy o wprowadzenie do porządku obrad najbliższej sesji Rady Miejskiej w Sulechowie projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi.

Z wyrazami szacunku

P. Wojciszka
Szymon
Przemysław Polak
Krzysztof Kluczyński
Mirosław Brańkowsko
Agnieszka Sulej
Radosław Murkowski
Roman Wilczyński
Tadeusz Bodnar

Przewodniczący
11.09.2020 r.
[Podpis]

UCHWAŁA Nr.....

RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE

z dnia2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (DZ.U. z 2020 r. poz. 713 i poz. 1378), art. 229 pkt 3, art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256, poz. 695 i 1298) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Sulechowie po rozpatrzeniu skargi Pana (.....) z dnia 3 lipca 2020 r. na Dyrektora Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie oraz po zapoznaniu się z Protokołem Nr 3/2020 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 11 sierpnia 2020 r. uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej w Sulechowie stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Sulechowie do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przedkładam projekt uchwały
Rady Miejskiej w Sulechowie.

Sulechów, dnia 11.09. 2020 r.

P. Hojeda
Szymon
Przemysław Poluda
Krzysztof Kluczyński
Anton Brudziński
Jolanta Sępa
Redaśta Markowska
Roman Węgliński
Tomasz Bostel

Załącznik do uchwały Nr..... 2020r.
Rady Miejskiej w Sulechowie
z dnia 2020 r. w sprawie
rozpatrzenia skargi

UZASADNIENIE STANOWISKA RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE

Działając na podstawie § 56 pkt 1 ust. 1 Statutu Gminy Sulechów uchwały Nr V/39/2003 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 11 lutego 2003 r. w sprawie Statutu Gminy Sulechów (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2016 r. poz. 900 z późn. zm.) przedkładam projekt uchwały wraz z uzasadnieniem.

Odnosząc się do treści skargi złożonej przez skarżącego w dniu 3 lipca 2020 r. na Dyrektora Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie uznaje się przedmiotową skargę za bezzasadną.

Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie podejmuje działania służące pełnemu wdrożeniu woli Rady Miejskiej w Sulechowie, wyrażonej w uchwale nr 0007.145.2019 z dnia 15 października 2019 r. w sprawie utworzenia Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie. Ww. uchwała określa zakres wspólnej obsługi jednostek organizacyjnych Gminy Sulechów stanowiąc, że obsługa ta obejmuje: rachunkowość, sprawozdawczość, obsługę finansowo – księgową, kadry i płace, bezpieczeństwo i higienę pracy, utrzymanie czystości, bieżącą konserwację, prowadzenie obsługi Zakładowego Funduszu Świadczeń Socjalnych, prowadzenie archiwum i obsługę prawną. Regulacje przywołanej uchwały określają zatem zakres wspólnej obsługi posługując się kategoriami ogólnymi, zbiorczymi, a nie kazuistycznym i precyzyjnym wyszczególnieniem najdrobniejszych obowiązków powierzonych do realizacji Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie. Naturalne jest zatem, że regulacje te podlegają obecnie wykładni, służącej możliwie najpełniejszej realizacji intencji uchwały i przełożeniu jej ogólnych sformułowań na konkretne rozwiązania organizacyjne. Nie można uznać, że jest to wychodzenie poza ramy wyznaczone uchwałą. To, co skarżący ocenia jako wyjście poza te ramy, stanowi rezultat wykładni, która może być rozmaicie oceniana, niemniej nie można jej uznać jako nieuprawnioną. Sam skarżący czyni zabiegi interpretacyjne prowadzące do wyjścia (i to istotnie) poza literalne brzmienie uchwały w sprawie utworzenia Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie, przypisując określonym obszarom obsługi podklasy Polskiej Klasyfikacji Działalności dalece wykraczające poza zakres wynikający z dosłownego brzmienia § 2 ust. 1 uchwały (np. przypisując do kategorii „rachunkowość, sprawozdawczość, obsługa finansowo – księgową” podklasy: 63.11.Z - Przetwarzanie danych; zarządzanie stronami internetowymi (hosting) i podobna działalność; 70.22.Z - Pozostałe doradztwo w zakresie prowadzenia działalności gospodarczej i zarządzania, 82.11.Z - Działalność usługowa związana z administracyjną obsługą biura).

Przełożenie regulacji uchwały na konkretne rozwiązania organizacyjne dokonywane jest we współpracy z organami Gminy Sulechów, które m.in. zapewniają odpowiednie do zakresu przejętej obsługi i wprowadzonych rozwiązań organizacyjnych środki budżetowe niezbędne do zapewnienia należytego funkcjonowania Centrum. Proces organizacji Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie, przejmowania pracowników, mienia jednostek obsługiwanych itp. na bieżąco weryfikowany jest pod kątem zgodności z prawem przez obsługę prawną Centrum.

Przechodząc do konkretnych zarzutów, dotyczących rzekomego „*przejęcia pracowników i rozpoczęcia działalność usługowej w dodatkowym zakresie nie zleconym przez Radę Miejską w Sulechowie*” należy zauważyć, że skarżący odwołuje się do „*propozycji schematu organizacyjnego*”,

a zatem opracowania roboczego, nie stanowiącego oficjalnego dokumentu. Już to, samo w sobie, czyni zarzuty skarżącego bezprzedmiotowymi. Niezależnie od powyższego, odnosząc się konkretnie do każdego z nich, wypada wskazać, co następuje:

Odnosnie komórki odpowiedzialnej za istnienie obsługi informatycznej posiadanie takiej komórki (choćby odpowiedzialnej za obsługę informatyczną Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie) jest współcześnie całkowicie zrozumiałe i nie sposób zrozumieć zastrzeżenia skarżącego w tym względzie. Bezprzedmiotowe są twierdzenia skargi, jakoby Centrum przejęło pracowników zatrudnionych w jednostkach obsługiwanych na stanowiskach informatyków, z uzyskanych od jednostek obsługiwanych wyjaśnień wynika, że w jednostkach obsługiwanych brak było pracowników zatrudnionych na stanowiskach „informatyków”.

Odnosząc się do problematyki intendentów, ze względu na przypisane intendentkom obowiązki w zakresie rozliczania sprawozdań finansowo-księgowych w zakresie magazynowym, sporządzania sprawozdań dotyczących należności za posiłki oraz odpłatności za pobyt w przedszkolach, funkcji kasjera, sporządzania raportów kasowych oraz dokonywania spisów inwentaryzacyjnych, a jednocześnie mając na względzie powierzoną Centrum obsługę w zakresie rachunkowości, sprawozdawczości i obsługę finansowo – księgową, implikującą realizację zadań związanych z inwentaryzacją, sporządzaniem sprawozdań, gromadzeniem i przechowywaniem dowodów księgowych (vide art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 29 września 1994 o rachunkowości) oraz odpowiedzialność kierownika jednostki obsługującej zgodnie z art. 53 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, poważne argumenty prawne uzasadniały przejęcie przez Centrum pracowników zatrudnionych na stanowiskach intendentek.

W zakresie obsługi kasowej należy uznać, że za ich przejęciem przez Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie przemawiają argumenty w znacznej mierze analogiczne do argumentów przywołanych powyżej. Także i w tym przypadku należy uznać, że w zakresie obsługi z obszarów rachunkowości, sprawozdawczości i obsługi finansowo księgowej mieszczą się obowiązki pracowników zatrudnionych na stanowiskach kasowych.

Bezpodstawny jest także zarzut dotyczący komórki odpowiedzialnej za zamówienia publiczne. Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie jest jednostką sektora finansów publicznych, a zatem podmiotem, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych. Mimo, że ww. uchwałą Rada Miejska w Sulechowie nie powierzyła Centrum obsługi zamówień publicznych jednostek obsługiwanych, konieczność zapewnienia odpowiednich służb merytorycznych odpowiedzialnych za zamówienia publiczne Centrum nie może budzić wątpliwości.

Nie można zgodzić się z twierdzeniem, że „Centrum Usług Wspólnych przejął pracowników i rozpoczął działalność usługową w [...] dodatkowym zakresie nie zleconym przez Radę Miejską w Sulechowie”. Stwierdzenie to nie ma oparcia w rzeczywistości.

Działając na podstawie art.13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektyw 95/46/WE (ogólne rozporządzenie w sprawie o ochronie danych) przekazuję również w załączeniu do niniejszego zawiadomienia, Klauzulę Informacyjną dotyczącą przetwarzania i administrowania Pana danymi osobowymi.

A. Jędrzej
Marlena
Roman Wisła
Piotr Budny
I. Wojciechowski
Grzegorz
Bolesław
Krzysztof Kluczyński
Miron Bzuchowski

