

Sulechów, dnia 14 sierpnia 2020 r.

Pan

Radosław Murkowski

Przewodniczący

Rady Miejskiej w Sulechowie

Znak. BR.1510.003.2020

Uprzejmie informuję, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie zakończyła w dniu 11 sierpnia 2020 r. postępowanie wyjaśniające w sprawie skargi z dnia 3 lipca 2020r. na Dyrektora Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie.

W związku z powyższym, komisja przekazuje Panu Przewodniczącemu projekt uchwały Rady Miejskiej w Sulechowie w sprawie skargi wraz z uzasadnieniem do projektu i wnosi o wprowadzenie projektu do porządku sesji Rady Miejskiej w dniu 18 sierpnia 2020 r.

W załączeniu:

1. Projekt uchwały w sprawie skargi wraz z uzasadnieniem.
2. aa

Przewodnicząca
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Sulechowie


Elżbieta Musiatek

PROTOKÓŁ Nr 3/2020

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie

Posiedzenie Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie odbyło się w dniu 28 lipca 2020 r. oraz w dniu 11 sierpnia 2020 r.

Przedmiotem posiedzenia Komisji była skarga Pana (.....) na Dyrektora Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie (*dalej zwane również: CUW w Sulechowie*) złożona w dniu 3 lipca 2020 r.

Komisja po otrzymaniu skargi przeprowadziła postępowanie wyjaśniające w wyniku którego ustaliła stan faktyczny i prawny dotyczący skarżonego zagadnienia jak również zajęła stanowisko.

W wyniku przeprowadzonego postępowania, komisja opracowała projekt uchwały w sprawie skargi wraz z uzasadnieniem, który przekazuje Radzie Miejskiej w Sulechowie.

Komisja w toku prowadzonego postępowania ustaliła co następuje:

- 1) w dniu 3 lipca 2020 r. Pan (.....) złożył pisemną skargę na Dyrektora Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie w której zarzucił Dyrektorowi jednostki przekroczenie uprawnień służbowych poprzez przejęcie pracowników z jednostek organizacyjnych Gminy Sulechów i wykonywanie zadań na rzecz tych jednostek nie zleconych przez Radę Miejską w Sulechowie (treść wniesionej skargi stanowi załącznik do niniejszego protokołu),
- 2) na posiedzeniu w dniu 28 lipca 2020 r. komisja zapoznała się z treścią stanowiska merytoryczno-prawnego sporządzonego przez radcę prawnego CUW w Sulechowie oraz Dyrektora CUW w Sulechowie.
Na wniosek członka komisji Pana Jana Rerusa, komisja wystąpiła do Burmistrza Sulechowa o uzupełnienie otrzymanych danych i informacji o opinię prawną Radcy Prawnego Urzędu Miejskiego Sulechów, a także o zakresy czynności pracowników przejętych przez nową jednostkę organizacyjną – obecnych i na dzień złożenia skargi, Regulamin Organizacyjny CUW w Sulechowie - na dzień złożenia skargi, schematem organizacyjnym jednostki oraz zestawienie z realizacji planu wydatków i dochodów CUW w Sulechowie za okres od dnia 1 kwietnia 2020 r. do dnia 30 czerwca 2020 r. Jednocześnie komisja wysłuchała wyjaśnień i informacji złożonych przez skarżącego oraz Dyrektora CUW.
- 3) w dniu 11 sierpnia 2020 r. komisja odbyła kolejne posiedzenie w międzyczasie zawiadamiając skarżącego o wyznaczeniu ostatecznego terminu rozpatrzenia skargi na dzień 18 sierpnia 2020 r. z uwagi na niemożliwość dotrzymania trzydziestodniowego terminu jej rozpatrzenia uwarunkowanego koniecznością wnikliwego badania przedmiotu skargi przez komisję jak również uzyskaniem kolejnych niezbędnych materiałów w sprawie. Członkowie komisji oraz skarżący przedstawiali swoje wątpliwości, wnosili o uzupełnienie przedstawionych informacji i zadawali pytania. W szczególności zwrócono uwagę na wymienione zakresy obowiązków przejętych pracowników w porównaniu do zakresu zleconego dla CUW w Sulechowie uchwałą Rady Miejskiej w Sulechowie. W tym względzie komisja wysłuchała wyjaśnień

i informacji oraz stanowisk zaprezentowanych przez skarżącego oraz Dyrektora CUW w Sulechowie, a także Radcę Prawnego Urzędu Miejskiego,

- 4) Komisja w głosowaniu jawnym, przy obecności 4 członków komisji, (jeden członek komisji nie brał udziału w całym posiedzeniu) głosami: 2 głosy „za” przy 2 głosach „wstrzymujących się”, uznała wniesioną skargę za zasadną.

UZASADNIENIE

Przedstawione w skardze zarzuty znajdują uzasadnienie w ustalonym w trakcie prowadzonego przez komisję postępowania wyjaśniającego, stanie faktycznym i prawnym. Jak wynika z przeprowadzonej analizy uzyskanych dokumentów i materiałów oraz wyjaśnień złożonych przez Dyrektora CUW w Sulechowie, przejęcie pracowników do CUW w Sulechowie z jednostek organizacyjnych Gminy Sulechów nastąpiło w sposób niezgodny z obowiązującym stanem prawnym w zakresie przejętych zadań do realizacji przez CUW w Sulechowie. Ponadto, przejmowani pracownicy nie uzyskali z dniem rozpoczęcia działalności CUW w Sulechowie, tj. z dniem 1 lipca 2020 r. nowych zakresów obowiązków, w związku z czym zostali oni przyjęci na dotychczas obowiązujących zakresach, co równoznaczne było z przejściem również tych zakresów usług wspólnych. Komisja stwierdza, że wyjaśnienia i informacje w tym zakresie, złożone przez Dyrektora CUW w Sulechowie dotyczą przygotowania nowych zakresów zgodnych z zakresem i zadaniami jednostki w okresie najbliższych tygodni, ostatecznie do końca miesiąca października 2020 r. Jednak nie zmienia to stanu prawnego i faktu przejścia określonych usług na dzień złożenia skargi, a wręcz potwierdza nieprawidłowe przejście zadań do wspólnych usług.

Zdaniem komisji, wiele z badanych zakresów czynności nie jest zgodna z zadaniami jakie winien realizować CUW w Sulechowie poprzez przejętych pracowników, a część z nich w obecnym stanie prawnym i faktycznym, narusza również kompetencje oraz uprawnienia kierowników tych jednostek, z których dani pracownicy zostali przejęci przez CUW w Sulechowie (jeden z przykładów to zakres obowiązków pracownika dotyczący tzw. „etatu dzielonego” w którym zapisano powierzenie sprzątacze opieki nad dziećmi w czasie przewozów szkolnych lub technologiczne utrzymywanie parametrów wody w basenie – komisja tych przykładów wyszczególniła dużo więcej, a wynikają one wprost z analizy zakresu obowiązków przejętych pracowników w porównaniu do zakresu działania ujętego w uchwale Rady Miejskiej w Sulechowie). Tym bardziej, że nowo utworzona jednostka nie posiada zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej dyspozycji do realizacji wszystkich przejętych zadań. Taka sytuacja sprawia, że w praktyce dochodzi do przekroczenia uprawnień/zadań nadanych Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie uchwałą Rady Miejskiej w sprawie utworzenia tej jednostki. Dyrektor CUW w Sulechowie, na zadane pytanie Pana Jana Rerusa, potwierdził przejście pracowników z dniem 1 lipca 2020 roku, z jednostek powiązanych, wraz z ich zakresami obowiązków i wyszczególnionymi zadaniami. Tym samym potwierdził przejście do realizacji zadań nie określonych przez Radę Miejską w Sulechowie w uchwale o utworzeniu CUW w Sulechowie.

Komisja analizując schemat organizacyjny jednostki wskazuje, iż różni się on od treści opinii prawnej radcy prawnego Urzędu Miejskiego. Rozbieżności dotyczą m.in. liczby komórek organizacyjnych wykazanych w jednym i drugim dokumencie co ma, zdaniem komisji istotne znaczenie dla właściwego rozumienia zakresu działalności CUW w Sulechowie, a co za tym idzie, wykonywanych przez tę jednostkę zadań.

Kolejnym dokumentem poddanym analizie komisji jest Regulamin Organizacyjny CUW w Sulechowie w którym komisja wskazuje na nieprawidłowości czy wręcz zapisów kolidujących. Ma to miejsce m.in. w przypadku nadania uprawnień dyrektora jednostki, Kierownikowi do spraw administracyjno-technicznych, który posiadał w ten sposób uprawnienia zarówno dyrektora jednostki jak również inne uprawnienia, wynikające z treści § 7 regulaminu. W dniu pierwszego posiedzenia komisji nie przedstawiono takiego regulaminu i odnoszono się do projektu schematu organizacyjnego. W związku z tym nie wyjaśniono czy rzeczywiście powyższy regulamin obowiązywał już w dniu 1 lipca 2020 roku. Aczkolwiek nie ma to istotniejszego znaczenia w ocenie skargi ponieważ stan faktyczny nie wynika z regulaminu organizacyjnego, a wynika z przejętych zakresów działań od jednostek organizacyjnych Gminy Sulechów.

Komisja stwierdza, że szereg zadań już realizowanych przez CUW w Sulechowie od dnia 1 lipca 2020 wykonywane jest zarówno z naruszeniem prawa jak również w sposób niezgodny z uchwałą Nr 0007.145.2019 z dnia 15 października 2019 r. Rady Miejskiej w Sulechowie w sprawie utworzenia Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie.

Biorąc zarówno pod uwagę stan prawny na dzień złożenia skargi tj. na dzień 3 lipca 2020 r. jak również sytuację, jaka ma miejsce po dniu złożenia skargi, a wynika ona zarówno z wyjaśnień Dyrektora jednostki jak również badanych przez komisję dokumentów, potwierdza to zajęte przez komisję stanowisko uznające zasadność przytoczonych w skardze sytuacji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie przeprowadziła postępowania wyjaśniające w wyniku którego ustaliła stan faktyczny i prawny oraz zajęła stanowisko jak w uzasadnieniu. Zdaniem komisji wyniki przeprowadzonego postępowania dają wystarczający i jednoznaczny powód dla uznania wniesionej skargi za zasadną.

Komisja przekazuje Panu Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Sulechowie projekt uchwały w sprawie skargi w której uznaje wniesioną skargę za zasadną wraz z uzasadnieniem do projektu uchwały.

Podpisy członków komisji:

- | | |
|---------------------------|----------------------------------|
| 1. Elżbieta Musiałek | Przewodnicząca komisji |
| 2. Jan Rerus | Zastępca Przewodniczącej komisji |
| 3. Małgorzata Matuszewska | członek komisji |
| 4. Krzysztof Kluczyński | członek komisji |
| 5. Roman Wilczyński | członek komisji |



Sulechów, dnia 11 sierpnia 2020 r.

W załączeniu:

1. Dokumentacja dotycząca skargi (komplet dokumentów).
2. Projekt uchwały w sprawie skargi wraz z uzasadnieniem
3. aa.

