

Uchwała Nr
Rady Miejskiej w Sulechowie
z dnia 2020 r.

w sprawie przekazania skargi osoby fizycznej do rozpatrzenia według właściwości Wojewodzie Lubuskemu

Na podstawie art. 229 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256) uchwała się, co następuje:

§ 1.1. Rada Miejska w Sulechowie po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wyrażonym w protokole Nr 2/4/2020 z dnia 20 kwietnia 2020 r. uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi osoby fizycznej z dnia 31 marca 2020 r. dotyczącej negatywnej opinii Komisji Przestrzegania Prawa i Ochrony Środowiska Rady Miejskiej w Sulechowie.

2. Rada Miejska w Sulechowie postanawia przekazać skargę, o której mowa w ust. 1 powyżej, Wojewodzie Lubuskemu jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Sulechowie do zawiadomienia skarżącego o przekazaniu skargi do rozpatrzenia według właściwości Wojewodzie Lubuskemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr 2020 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia w sprawie przekazania skargi osoby fizycznej do rozpatrzenia według właściwości Województwa Lubuskiego

UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie przekazania skargi osoby fizycznej do rozpatrzenia według właściwości Województwa Lubuskiego

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie powołana została uchwałą Nr 0007.5.2018 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie powołania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie, zwanej dalej Komisją.

Zakres ustawowy uprawnień oraz kompetencji komisji obejmuje rozpatrywanie skarg wnoszonych na działanie wójta oraz gminnych jednostek organizacyjnych a także rozpatrywanie wniosków i petycji składanych przez obywateli. Natomiast zgodnie z treścią art. 18 b ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb działania komisji określa statut gminy w rozdziale VI w § 108 f stanowiąc, że komisja podejmuje czynności wyjaśniające, umożliwiające Radzie rozpatrzenie skarg, wniosków i petycji z zachowaniem terminów wynikających z odrębnych przepisów.

Skarżący(....) pismem z dnia 31 marca 2020 r. (data wpływu do Urzędu Miejskiego: 1 kwietnia 2020 r.) złożył skargę na negatywną opinię Komisji Przestrzegania Prawa i Ochrony Środowiska Rady Miejskiej w Sulechowie odnośnie montażu progów zwalniających na ulicy Krańcowej w Sulechowie. Skargę swą skarżący uzasadniał niestosowaniem się kierujących pojazdami samochodowymi do zastosowanego na ulicy Krańcowej oznakowania, a co za tym idzie znaczną prędkością pojazdów pokonujących ulicę. Według skarżącego ulicę tę często przekraczają osoby starsze i niedołążne a także osoby z małymi dziećmi, które narażone są na niebezpieczeństwo kolizji z przekraczającymi prędkością pojazdami.

W związku z wpływem skargi do Rady Miejskiej w Sulechowie, Przewodniczący Rady pismem z dnia 3 kwietnia 2020 r. przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie stosownie do obowiązujących przepisów prawa, w tym zapisów statutu Gminy Sulechów. Zgodnie z treścią § 108e statutu Gminy Sulechów, Komisja podejmuje czynności wyjaśniające, umożliwiające Radzie rozpatrzenie skarg, wniosków i petycji z zachowaniem terminów wynikających z przepisów prawa. Stosownie do regulacji § 108f ust. 1 i ust. 2 statutu Gminy Sulechów, po otrzymaniu skargi, wniosku lub petycji przeprowadza postępowanie wyjaśniające w celu ustalenia stanu faktycznego i prawnego, zajęcia stanowiska w sprawie oraz przygotowania Radzie Miejskiej stosownego projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi, wniosku lub petycji.

Komisja w czasie posiedzenia w dniu 9 kwietnia 2020 r. zdecydowała o zwróceniu się do Burmistrza Sulechowa o przekazanie Komisji pisemnego stanowiska merytorycznego zawierającego szczegółowy opis stanu faktycznego wynikającego z posiadanych dokumentów wraz z jego merytoryczną oceną oraz przekazanie Komisji całości dokumentacji w sprawie dotyczącej wyżej wspomnianej skargi. Pismo w tej sprawie zostało przekazane Burmistrzowi Sulechowa tego samego dnia.

W dniu 15 kwietnia Burmistrz Sulechowa poinformował Komisję pismem o znaku: IZD.7223.1.2020 jak niżej następuje:

- 1) sprawa została wszczęta na podstawie pisma skarżącego z dnia 20.12.2019 r. (data wpływu do Urzędu Miejskiego Sulechów 23.12.2019 r.), w którym zwrócił się z prośbą o zamontowanie progów zwalniających na ulicy Krańcowej;
- 2) pismem BZ.7223.1.2020 z 23.01.2020 r., za pośrednictwem Pana Radosława Murkowskiego Przewodniczącego Rady Miejskiej w Sulechowie, ww. prośba została skierowana do zaopiniowania przez Komisję Przestrzegania Prawa i Ochrony Środowiska Rady Miejskiej w Sulechowie; o tym fakcie został również poinformowany odrębnym pismem skarżący;
- 3) pismem znak: BR.0012.6.2020 z 13.02.2020 r. skierowanym do Pana Radosława Murkowskiego Przewodniczącego Rady Miejskiej w Sulechowie, Pan Przemysław Pokład Przewodniczący Komisji Przestrzegania Prawa i Ochrony Środowiska Rady Miejskiej w Sulechowie poinformował, że komisja zapoznała się z wnioskiem dotyczącym montażu progów zwalniających na ulicy Krańcowej i wyraziła negatywną opinię w przedmiotowej sprawie;
- 4) pismem BR.0012.6.2020 z 18.02.2020 r. Pan Radosław Murkowski Przewodniczący Rady Miejskiej w Sulechowie przekazał Burmistrzowi Sulechowa opinię Komisji Przestrzegania Prawa i Ochrony Środowiska Rady Miejskiej w Sulechowie w sprawie wniosku mieszkańca o montaż progów zwalniających na ulicy Krańcowej w Sulechowie;
- 5) pismem znak: IZD.7223.1.2020 z 25.03.2020 r. skarżący został poinformowany przez Burmistrza Sulechowa, że w związku z otrzymaniem negatywnej opinii Komisji Przestrzegania Prawa i Ochrony Środowiska Rady Miejskiej w Sulechowie wniosek dotyczący montażu progów zwalniających na ul. Krańcowej nie będzie zrealizowany; ponadto w uzasadnieniu wyjaśniono, że na omawianym odcinku drogi obowiązuje oznakowanie „strefa zamieszkania (D-40), które szczegółowo reguluje zasady poruszania się pojazdów i pierwszeństwo pieszych na jezdni oraz brak możliwości parkowania pojazdów poza wyznaczonymi miejscami.

Zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 470) zarządcą dróg gminnych jest burmistrz. Jako, że to do zarządcy drogi, zgodnie z art. 20 ww. ustawy należy m. in. utrzymanie nawierzchni drogi, chodników, drogowych obiektów inżynierskich, urządzeń zabezpieczających ruch i innych urządzeń związanych z drogą, po otrzymaniu negatywnej opinii Komisji Przestrzegania Prawa i Ochrony Środowiska Rady Miejskiej w Sulechowie, postanowiono nie montować progów zwalniających na przedmiotowym odcinku ulicy Krańcowej, biorąc także pod uwagę, że zasady ruchu drogowego w „strefie zamieszkania” reguluje ustawa z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 110 z późn. zm.). Art. 2 pkt 16 ww. ustawy określa „strefę zamieszkania” jako obszar obejmujący drogi publiczne lub inne drogi, na którym obowiązują szczególne zasady ruchu drogowego, a wjazdy i wyjazdy oznaczone są odpowiednimi znakami drogowymi. W oznakowanej strefie zamieszkania obowiązują m. in. poniżej opisane zasady:

- a) pieszy może korzystać z całej szerokości drogi i ma pierwszeństwo przed pojazdami - obowiązują szczególne zasady ruchu drogowego dla kierujących pojazdami; zdefiniowane w prawie drogowym pojęcia „drogi”, „przejścia dla pieszych” tracą swe znaczenie, bowiem pieszy korzysta z całej szerokości drogi, dlatego nie jest wymagana budowa chodników, natomiast wyznaczenie „przejeżdź dla pieszych” jest niecelowe, a wręcz nieprawidłowe i może w istotny sposób wpływać na niepożądane zachowania kierujących, nierespektujących pierwszeństwa pieszych winnych miejscach niż tylko przejścia dla pieszych, (art. 11 ust. 5 ustawy Prawo o ruchu drogowym); w przeciwieństwie do innych terenów w strefie zamieszkania dzieci poniżej 7 roku życia mogą korzystać z drogi bez opieki osoby starszej (art. 43 ust. 1 ustawy Prawo o ruchu drogowym);

b) dla zapewnienia bezpieczeństwa pieszym, a kierującym możliwości należytej obserwacji odbywającego się ruchu pieszych i odpowiedniego reagowania w „strefie zamieszkania” obowiązującej prędkość dopuszczalna pojazdów ograniczona do 20 km/h; (art. 20 ust. 2 ustawy Prawo o ruchu drogowym);

c) pozostawienie pojazdu na postoju jest możliwe tylko w wyznaczonych miejscach - zabrania się postoju w strefie zamieszkania w innym miejscu niż wyznaczone w tym celu (art. 49, ust 2, pkt 4 ustawy Prawo o ruchu drogowym).

d) kierujący pojazdem wyjeżdżającym ze „strefy zamieszkania” jest o tym informowany przez znak drogowy D - 41, co jest jednoznaczne z koniecznością zachowania szczególnej ostrożności oraz ustąpienia pierwszeństwa wszystkim uczestnikom ruchu, jako włączający się do ruchu.

To na kierujących pojazdami, a nie na pieszych, ciąży obowiązek kierowania się ww. zasadami w „strefie zamieszkania”, ponieważ to rozwiązanie ma skutkować m. in. spowolnieniem ruchu pojazdów i zapewnieniem bezpieczeństwa pieszym.

Trzeba podkreślić, że montaż progów zwalniających generuje również negatywne skutki m. in.:

- zwiększenie hałasu i drgań w okolicy (punktowe wibracje) - szczególnie uciążliwych dla posesji znajdujących się w bliskości zamontowanego progu; im większy próg tym kierowca gwałtowniej hamuje, a potem bardziej przyspiesza; jedno i drugie generuje drgania i hałas, może skutkować także pękaniem ścian budynków, hamowanie przed i przyspieszanie za progami zwalniającymi zwiększa zużycie układu hamulcowego oraz paliwa i tym samym podwyższa emisję spalin,

- konieczność zwalniania przez pojazdy uprzywilejowane - pogotowia, straży pożarnej, policji podczas wykonywania interwencji,

- negatywne oddziaływanie na konstrukcję drogi oraz na urządzenia znajdujące się w drodze (infrastrukturę techniczną), utrudnienia związane z prawidłowym odśnieżaniem jezdni oraz częste uszkodzenia progów przy odśnieżaniu; utrudnienie w prawidłowym odwodnieniu drogi,

- częste rozjeżdżanie poboczy i chodników przez kierowców wymijających progi,

- potencjalne zagrożenie dla rowerzystów i motocyklistów,

- obniżenie komfortu jazdy.

Burmistrz Sulechowa nadto dodał, że przedmiotowy odcinek ulicy Krańcowej jest drogą jednokierunkową, ma długość ok. 100 metrów i szerokość od 4,6 do 5,4 metra. W ciągu tego odcinka drogi został także wydzielony pas chodnika ograniczony krawężnikiem i zaznaczony odmiennym niż jezdnia kolorem kostki brukowej betonowej. W związku z powyższym wniosek skarżącego został rozpatrzony negatywnie.

Komisja w czasie posiedzenia w dniu 20 kwietnia 2020 r. zapoznała się z przedłożonym przez Burmistrza Sulechowa pisemnym stanowiskiem merytorycznym oraz szczegółowym opisem stanu faktycznego. Komisja ustaliła, co następuje:

Komisja Przestrzegania Prawa i Ochrony Środowiska Rady Miejskiej w Sulechowie działa na podstawie Uchwały Nr IX/71/2003 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 1 lipca 2003 r. w sprawie określenia przedmiotu działania komisji stałych Rady Miejskiej w Sulechowie.

Zgodnie z załącznikiem nr 5 do wyżej wspomnianej uchwały Komisja Przestrzegania Prawa i Ochrony Środowiska oprócz opiniowania wszystkich projektów uchwał kierowanych na sesje Rady

Miejskiej w Sulechowie, opiniuje także zadania z zakresu organizacji ruchu drogowego i oznakowania ulic.

Komisja w kadencji 2018 – 2023 została powołana uchwałą nr 0007.6.2018 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie powołania Komisji Przestrzegania Prawa i Ochrony Środowiska Rady Miejskiej w Sulechowie. Następnie skład Komisji został zmieniony uchwałami nr 0007.35.2019 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 15 stycznia 2019 r. o zmianie uchwały w sprawie powołania Komisji Przestrzegania Prawa i Ochrony Środowiska Rady Miejskiej w Sulechowie, oraz 0007.193.2020 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 21 stycznia 2020 r. w sprawie powołania radnych na członków komisji oraz stwierdzenia składu Komisji Przestrzegania Prawa i Ochrony Środowiska Rady Miejskiej w Sulechowie.

Zgodnie z treścią art. 21 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn.zm.) Rada gminy ze swojego grona może powoływać stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot działania oraz skład osobowy. Z kolei według art. 21 ust. 3 ww. ustawy Komisje podlegają radzie gminy, przedkładają jej plan pracy oraz sprawozdania z działalności.

W świetle postanowień Uchwały nr V /39/2003 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 11 lutego 2003 r. w sprawie Statutu Gminy Sulechów (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2016 r. poz. 900 z późn. zm.) Rozdział 4 Organizacja Wewnętrzna Rady w § 13 pkt 4 ustalono, że do wewnętrznych organów Rady należą Komisje stałe wymienione w Statucie. Z treści § 14 ust. 1 pkt 6 Statutu wynika, iż Rada powołała stałą Komisję Przestrzegania Prawa i Ochrony Środowiska.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, iż wydanie opinii w przedmiotowej sprawie przez Komisję Przestrzegania Prawa i Ochrony Środowiska w świetle zapisów Uchwały Nr IX/71/2003 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 1 lipca 2003 r. w sprawie określenia przedmiotu działania komisji stałych Rady Miejskiej w Sulechowie było zgodne z zakresem ustalonym w załączniku nr 5 tejże uchwały, a więc zasadne.

Opiniowanie zadań z zakresu organizacji ruchu drogowego i oznakowania ulic przez Komisję Przestrzegania Prawa i Ochrony Środowiska należy uznać za działanie wewnętrznego organu Rady Miejskiej, a zatem za działanie Rady poprzez wykonywanie zadań określonych uchwałą z dnia 1 lipca 2003 r. w sprawie określenia przedmiotu działania komisji stałych Rady Miejskiej w Sulechowie - załącznik nr 5.

W myśl brzmienia art. 229 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności rady gminy jest wojewoda, a w zakresie spraw finansowych - regionalna izba obrachunkowa.

W związku z powyższym Rada Miejska w Sulechowie uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi osoby fizycznej w sprawie negatywnej opinii Komisji Przestrzegania Prawa i Ochrony Środowiska Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 31 marca 2020 r. jako skargi wniesionej na działalność Rady wykonywaną poprzez jej stały wewnętrzny organ - Komisję Przestrzegania Prawa i Ochrony Środowiska.

Mając powyższe na względzie Rada Miejska w Sulechowie postanawia przekazać skargę do rozpatrzenia Wojewodzie Lubuskiemu jako organowi właściwemu.