

UCHWAŁA Nr

235
DRUK nr

RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE

z dnia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 229 pkt 3, art. 237 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256), **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Rada Miejska w Sulechowie po rozpatrzeniu skargi Pana z dnia 28 lutego 2020 r. na Burmistrza Sulechowa w zakresie błędnie skierowanego do sądu cywilnego pozwu w sprawie dotyczącej dokumentacji Rady Rodziców przy Szkole Podstawowej nr 3 w Sulechowie, po zapoznaniu się z Protokołem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie, wyrażonym w protokole Nr 2/03/2020 z dnia 23 marca 2019 r., uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej w Sulechowie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Sulechowie do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przedkładamy projekt uchwały
Rady Miejskiej w Sulechowie

Sulechów, dnia r.

Mieczysław Erikietz
Władysław Roman
Jan Roman
Lizyeta Kluczyńska

20.03.2020
Anna Kowalska-Kasprzak
RADCA PRAWNY

Załącznik do Uchwały Nr.....Rady Miejskiej
w Sulechowie z dnia r. w sprawie
rozpatrzenia skargi

UZASADNIENIE STANOWISKA RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE

Skarżący pismem z dnia 28 lutego 2020 r. (data wpływu: 28 lutego 2020 r.) złożył skargę na Burmistrza Sulechowa w związku ze skierowaniem przez Burmistrza Sulechowa pozwu do sądu cywilnego dotyczącego dokumentacji Rady Rodziców przy Szkole Podstawowej nr 3 w Sulechowie, wskazując na fakt błędnego według jego uznania skierowania pozwu do sądu cywilnego.

W uzasadnieniu skargi skarżący wskazał, że Burmistrz Sulechowa podjął działania próbujące wyjaśnić kompetencje administracyjne (spór kompetencyjny organów) burmistrza i radnych w zakresie kontroli działalności rad rodziców tzn. w przedmiotowej sprawie wypowiedziały się dotychczas m.in. Ministerstwo Edukacji Narodowej, Ministerstwo Finansów, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Regionalna Izba Obrachunkowa i z tego w ocenie skarżącego wynika, że pozew winien być skierowany do sądu administracyjnego, a nie cywilnego. Dodatkowo skarżący przytoczył i wskazał na dokumenty Rady Rodziców w postaci uchwał w sprawie przyjęcia rozliczenia za lata 2012/2013, 2013/2014, 2014/2015, 2015/2016, 2016/2017, 2017/2018 i udzielenia absolutorium, na pisma Prokuratury Rejonowej w Świebodzinie odmawiające wszczęcia postępowania oraz fragmenty z pism Burmistrza Sulechowa wywodząc z nich, że działalność Rady Rodziców przy Szkole Podstawowej nr 3 w Sulechowie została pozytywnie zweryfikowana na podstawie analizy jej dokumentacji.

W związku z wpływem skargi do Rady Miejskiej w Sulechowie, pismem z dnia 3 marca 2020 r. została ona przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie stosownie do obowiązujących przepisów prawa, w tym zapisów statutu Gminy Sulechów.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie powołana została uchwałą Nr 0007.5.2019 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie powołania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie, zwaną dalej Komisją, a zgodnie z treścią § 108e statutu Gminy Sulechów, Komisja ta podejmuje czynności wyjaśniające, umożliwiające Radzie rozpatrzenie skarg, wniosków i petycji z zachowaniem terminów wynikających z przepisów prawa. Komisja nadto stosownie do regulacji § 108f ust. 1 statutu Gminy Sulechów, po otrzymaniu skargi, wniosku lub petycji przeprowadza postępowanie wyjaśniające w celu ustalenia stanu faktycznego i prawnego, zajęcia stanowiska w sprawie oraz przygotowania Radzie projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi, wniosku lub petycji.

Stosownie do ww. regulacji, Komisja na dzień 9 marca 2020 r. wyznaczyła posiedzenie w sprawie rozpatrzenia skargi, zawiadamiając pismami z dnia 5 marca 2020 r. skarżącego oraz Burmistrza Sulechowa o terminie, miejscu i przedmiocie posiedzenia Komisji.

W wyniku przeprowadzonego posiedzenia członkowie Komisji postanowili zwrócić się do Burmistrza Sulechowa o udostępnienie do wglądu pozwu, o którym mowa w skardze oraz o przygotowanie pisemnego stanowiska prawnego-merytorycznego w sprawie skargi i przekazanie go do Komisji.

Pismem z dnia 9 marca 2020 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Sulechowie, przekazał Burmistrzowi Sulechowa pismo Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie wnosząc o przekazanie kopii pozwu oraz przygotowanie pisemnego stanowiska prawnego oraz merytorycznego w sprawie skargi i przekazanie go Komisji.

Pismem z dnia 10 marca 2020 Komisja poinformowana została o możliwości wglądu do dokumentu pozwu bezpośrednio w terminie określonym w Wydziale Spraw Społecznych, Oświaty, Kultury i Sportu Urzędu Miejskiego w Sulechowie. Dodatkowo pismem z dnia 13 marca 2020 r. Burmistrz Sulechowa przekazał pisemne stanowisko merytoryczne oraz dnia 19 marca 2020 r. pisemną opinię prawną zgodnie z otrzymanym wnioskiem.

Komisja po pozyskaniu wnioskowanego materiału oraz po zapoznaniu się z nim oraz z okazanym do wglądu dokumentem – pozwem, na posiedzeniu w dniu 23 marca 2020 r. zajęła stanowisko w sprawie i uznała, że skarga jest bezzasadna, przygotowując jednocześnie projekt uchwały Rady Miejskiej w Sulechowie z uzasadnieniem stanowiska.

Stanowisko Komisji co do bezzasadności skargi wynikało z następujących ustaleń i ocen.

Rada Miejska w Sulechowie w postanowieniu proceduralnym nr 0007.1.2019 z dnia 3 czerwca 2019 r. w sprawie umożliwienia wykonania ustawowego obowiązku rozpatrzenia przez Radę Miejską w Sulechowie wniesionej petycji dotyczącej rozstrzygnięcia poprawności i udokumentowania przychodów i wydatków funduszu Rady Rodziców Szkoły Podstawowej nr 3 im. Janusza Kusocińskiego w Sulechowie, w celu wypełnienia ustawowego obowiązku rozpatrzenia wniesionej petycji z dnia 15 stycznia 2019 r., wniosła do Burmistrza Sulechowa o zainicjowanie sprawy sądowej, poprzedzonej próbą polubownego zakończenia sprawy, mającej na celu pozyskanie pełnej dokumentacji, w tym dokumentacji przychodów i wydatków funduszu Rady Rodziców Szkoły Podstawowej nr 3 im. Janusza Kusocińskiego w Sulechowie za lata 2013 – 2018.

W wykonaniu przyjętego przez Radę Miejską postanowienia proceduralnego, Burmistrz Sulechowa podjął szereg czynności mających na celu polubowne uzyskanie pełnej dokumentacji, w tym dokumentacji przychodów i wydatków funduszu Rady Rodziców Szkoły Podstawowej nr 3 im. Janusza Kusocińskiego w Sulechowie za lata 2013 – 2018 w tym m.in. powzięto informację, że jedna z osób fizycznych jest w posiadaniu dokumentacji rady rodziców za lata 2013-2018.

Z uwagi na brak polubownego pozyskania pełnej dokumentacji, w tym dokumentacji przychodów i wydatków funduszu Rady Rodziców Szkoły Podstawowej nr 3 im. Janusza Kusocińskiego w Sulechowie za lata 2013 – 2018, Burmistrz Sulechowa podjął dalsze kroki celem uzyskania dokumentacji kierując sprawę do rozpatrzenia przez sąd cywilny, z uwagi na fakt, iż sprawa o wydanie rzeczy jest sprawą cywilną, której podstawę dochodzenia stanowi art. 222 § 1 kodeksu cywilnego i następne. Przepisem szczególnym z którego wywodzone jest uprawnienie Burmistrza Sulechowa do domagania się wydania dokumentów jest regulacja art. 57 ust. 1 i następne ustawy prawo oświatowe, w myśl którego organ prowadzący szkołę lub placówkę sprawuje nadzór nad jej działalnością w zakresie spraw finansowych i administracyjnych, z uwzględnieniem odrębnych przepisów. Zgodnie bowiem z uzyskanym stanowiskiem Ministerstwa Edukacji Narodowej szkoła jest samorządową jednostką organizacyjną, a jej dyrektor jest kierownikiem samorządowej jednostki organizacyjnej. Nadto stosowanie do art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku prawo oświatowe, za działalność szkoły odpowiada organ prowadzący (samorząd/burmistrz), a w kontekście powyższego uznać należy, że rada rodziców jest organem wewnętrznym szkoły, integralną częścią przemyślanej struktury organizacyjnej szkoły. Dodatkowo Ministerstwo Edukacji Narodowej w stanowisku z dnia 5 lutego 2019 roku wprost wskazało, że rada rodziców będąc jedną ze struktur samorządowej jednostki organizacyjnej (organem) wprost podlega kontroli i nadzorowi w zakresie i wymiarze w jakim podlega jednostka organizacyjna samorządu (szkoła).

Podkreślenia wymaga, że wytoczenie powództwa przed sąd cywilny spowodowane było wolą Rady Miejskiej w Sulechowie pozyskania przez Burmistrza Sulechowa pełnej dokumentacji, w tym dokumentacji przychodów i wydatków funduszu Rady Rodziców Szkoły Podstawowej nr 3 im. Janusza

Kusocińskiego w Sulechowie za lata 2013 – 2018 czyli wolą spowodowania wytoczenia sprawy o wydanie dokumentacji, a nie jak wskazuje skarżący w skardze, wyjaśnienie kompetencji administracyjnych Burmistrza Sulechowa i radnych Rady Miejskiej w Sulechowie (spór kompetencyjny organów).

Rada Miejska w Sulechowie po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji, uznaje i przyjmuje ustalenia stanu faktycznego i prawnego w sprawie podkreślając, iż skarga zostaje uznana za bezzasadną z uwagi na fakt, iż działania Burmistrza Sulechowa uzasadnione są pełną realizacją postanowienia proceduralnego nr 0007.1.2019 z dnia 3 czerwca 2019 r. w sprawie umożliwienia wykonania ustawowego obowiązku rozpatrzenia przez Radę Miejską w Sulechowie wniesionej petycji dotyczącej rozstrzygnięcia poprawności i udokumentowania przychodów i wydatków funduszu Rady Rodziców Szkoły Podstawowej nr 3 im. Janusza Kusocińskiego w Sulechowie, której wolą było pozyskanie dokumentacji, a nie wyjaśnianie sporów pomiędzy Radą Miejską w Sulechowie a Burmistrzem Sulechowa.

Wobec powyższego Rada Miejska w Sulechowie stwierdza, że skarga jest bezzasadna.

Jednocześnie poucza się skarżącego, że zgodnie z przepisami art. 239 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wskazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności, organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy, bez zawiadomienia skarżącego.