

Sulechów, dnia 14 lutego 2020 r.

OPINIA PRAWNA RP.074.2.2020 LPG

w sprawie realizacji porządku obrad XVIII sesji Rady Miejskiej w Sulechowie w zakresie podjęcia uchwał o przyjęciu rezygnacji z funkcji I Wiceprzewodniczącego oraz wyboru I Wiceprzewodniczącego Rady Miejskiej w Sulechowie

I. Przedmiot stanowiska prawnego

Wniosek Przewodniczącego Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 12 lutego 2020 r. (data wpływu do Burmistrza Sulechowa 12.02.2020 r.) znak : BR.0004.9.2020 w sprawie braku przeciwwskazań prawnych co do przyjęcia rezygnacji i przeprowadzenia wyboru I Wiceprzewodniczącego Rady na tej samej sesji.

II. Ustalenia faktyczne

Zgodnie z przedłożonym ww. wnioskiem wątpliwości prawne wynikły w związku z postanowieniem § 17 uchwały Nr V/39/2003 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 11 lutego 2003r. w sprawie Statutu Gminy Sulechów (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2016 poz. 900 z późn. zm.).

III. Podstawy prawne opinii

1) ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz.506 z późn. zm.), zwana dalej w skrócie usg,

2) uchwała Nr V/39/2003 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 11 lutego 2003r. w sprawie Statutu Gminy Sulechów (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2016 poz. 900 z późn. zm.), zwana dalej Statutem lub Statutem Gminy Sulechów,

3) ustawa z dnia 25 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684).

IV. Analiza prawna

Rada Miejska w Sulechowie w Statucie Gminy Sulechów w Rozdziale 4 pn. Organizacja Wewnętrzna Rady w § 17 zawarła normę prawną w brzmieniu:

cyt. „W przypadku odwołania z funkcji bądź wygaśnięcia mandatu Przewodniczącego lub jednego z Wiceprzewodniczących Rady przed upływem kadencji, Rada na swojej najbliższej sesji dokona wyboru na wakującą funkcję”.

Wykładnia gramatyczna wyżej przytoczonego przepisu prawa miejscowego wskazuje, że Rada unormowała dwa niżej wskazane przypadki, na skutek których powstaje wakat na funkcji Przewodniczącego Rady oraz na funkcji jednego z Wiceprzewodniczących:

1) Pierwszy przypadek to odwołanie z wyżej wskazanych funkcji przed upływem kadencji. W świetle obowiązujących przepisów odwołanie z tych funkcji może nastąpić wyłącznie w trybie określonym w **art. 19 ust. 4** ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym cyt.

„Odwołanie przewodniczącego i wiceprzewodniczących następuje na wniosek co najmniej ¼ ustawowego składu rady gminy w trybie określonym w ust. 1.”. Z kolei ustawodawca w przepisie **ust. 1 art. 19** usg określił, iż wybór przewodniczącego i 1-3 wiceprzewodniczących następuje spośród radnych bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym.

2) Drugi przypadek to wygaśnięcie mandatu Przewodniczącego lub jednego z Wiceprzewodniczących przed upływem kadencji, co należy ocenić w kontekście wygaśnięcia mandatu radnego, ponieważ przewodniczącym rady może być wyłącznie radny, co wynika wprost z treści art. 19 ust. 1 usg cyt. „ rada wybiera ze swego grona przewodniczącego i 1-3 wiceprzewodniczących”. Fakt wygaśnięcia

mandatu należy ocenić na gruncie przepisów Kodeksu wyborczego – art. 383 Kodeksu wyborczego, zgodnie z którym mandat radnego wygasa w przypadku:

- 1) śmierci,
- 2) utraty prawa wybieralności lub nieposiadania go w dniu wyborów,
- 3) odmowy złożenia ślubowania,
- 4) pisemnego zrzeczenia się mandatu;
- 5) naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności;
- 6) wyboru na wójta, posła na Sejm, senatora albo posła do Parlamentu Europejskiego;
- 7) niezłożenia w terminach określonych w odrębnych przepisach oświadczenia o swoim stanie majątkowym.

Oceny prawnej postanowień § 17 Statutu Gminy Sulechów należy dokonać z uwzględnieniem obowiązującej treści art. 19 ust. 4 usg, mocą którego ustawodawca przewidział odwołanie z funkcji przewodniczącego i wiceprzewodniczących rady gminy. Jednocześnie ustawodawca w sposób jednoznaczny odróżnił odwołanie z funkcji od przypadku rezygnacji z tych funkcji poprzez postanowienie zawarte w przepisie **art. 19 ust. 5** ustawy o samorządzie gminnym, którym unormował, iż rada podejmuje uchwałę w sprawie przyjęcia rezygnacji nie później niż w ciągu 1 miesiąca od dnia złożenia rezygnacji. Uchwałę o przyjęciu rezygnacji rada podejmuje w trybie art. 14 ust. 1 usg tj. zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu jawnym. Zatem przyjęcie rezygnacji następuje w trybie zasadniczo odmiennym aniżeli odwołanie z funkcji przewodniczącego rady lub wiceprzewodniczących rady. Instytucję przyjęcia rezygnacji przewodniczącego rady i wiceprzewodniczących rady zawartą w art. 19 ust. 5 usg ustawodawca wprowadził nowelizacją ustawy z dnia 11.04.2001 r. o zmianie ustaw: o samorządzie gminnym, o samorządzie powiatowym, o samorządzie województwa, o administracji rządowej w województwie oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 45, poz. 497), wcześniej przepis art. 19 usg nie zawierał bowiem regulacji ust. 5, dotyczącej rezygnacji z funkcji przewodniczącego, wiceprzewodniczącego rady gminy. Natomiast Statut Gminy Sulechów uchwalony został uchwałą Nr V/39/2003 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 11 lutego 2003 r. w sprawie Statutu Gminy Sulechów (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2016 poz. 900 z późn. zm.), a więc już pod rządem obowiązywania przepisu art. 19 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym. Uchwalając statut lokalny prawodawca w przepisie § 17 statutu nie wprowadził przypadku rezygnacji z funkcji przewodniczącego/ wiceprzewodniczącego rady, a więc przepis § 17 nie znajduje zastosowania do wyboru przewodniczącego/ wiceprzewodniczącego na wakujące stanowisko na skutek złożenia rezygnacji przez osoby pełniące te funkcje.

V. Wnioski:

1. Wyżej przeprowadzona analiza prawna wskazuje, iż brak przeciwwskazań prawnych co do przyjęcia rezygnacji z funkcji I Wiceprzewodniczącego i przeprowadzenia wyboru na wakującą funkcję I Wiceprzewodniczącego na tej samej sesji Rady Miejskiej w Sulechowie. W porządku obrad XVIII sesji Rady Miejskiej w Sulechowie zachowana jest kolejność podjęcia uchwał w tym przedmiocie, czyli przyjęcie rezygnacji pkt 6 porządku obrad i kolejny pkt 7 porządku obrad wybór I Wiceprzewodniczącego, przy czym wybór na funkcje I Wiceprzewodniczącego będzie mógł nastąpić po podjęciu przez Radę uchwały w sprawie przyjęcia rezygnacji.

2. Przepis § 17 Statutu Gminy Sulechów nie dotyczy przypadku rezygnacji z wyżej wskazanej funkcji i jej przyjęcia przez Radę, gdyż w świetle brzmienia art. 19 usg ma zastosowanie wyłącznie do odwołania z ww. funkcji albo wygaśnięcia mandatu radnego sprawującego funkcję przewodniczącego rady.

Leontyna Przełucka-Ciżak
rada prawny

R - ZG/321