



Gmina Sulechów
Plac Ratuszowy 6
66-100 Sulechów
NIP 927 10 00 442

700 lat SULECHOWA

**Pan
Radosław Murkowski
Przewodniczący
Rady Miejskiej
w Sulechowie**

RFK.3020.5.2019

Sulechów, 7 grudnia 2019 r.

W załączeniu przekazuję Panu Przewodniczącemu kserokopie uchwał Nr 677/2019, 678/2019, 679/2019 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 2 grudnia 2019 r., w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok, w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2035 oraz w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2020.

BURMISTRZ

Wojciech Sołtys

UCHWAŁA Nr 677/2019
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 2 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Sulechowa projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Sulechów na rok 2020

Działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137), art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019, poz. 869 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska	- Przewodnicząca
Adriana Kamedulska	- Członek
Iwona Popiel	- Członek

opiniuje pozytywnie z uwagami przedłożony przez Burmistrza Sulechowa projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Sulechów na 2020 rok

UZASADNIENIE

Burmistrz Sulechowa, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Sulechów na rok 2020. Wraz z projektem uchwały budżetowej Burmistrz Sulechowa przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz, zgodnie z uchwałą Nr XLVII/504/10 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 17 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia trybu prac na projektem uchwały budżetowej Gminy, zmienioną uchwałą Nr 0007.203.2012 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 19 czerwca 2012 r., materiały informacyjne.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym.

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Budżet Gminy Sulechów po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2018 r., poz. 1530 ze zm.). W projekcie budżetu Gminy dochody zostały ustalone w wysokości 130.900.866,00 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 121.409.661,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 9.491.205,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie uchwały budżetowej przyjęto po stronie dochodów nieprawidłową kwotę części wyrównawczej subwencji ogólnej w wysokości 1.854.587,00 zł, zamiast prawidłowo, zgodnie z informacją Ministerstwa Finansów, w wysokości 2.609.777,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 140.201.292,00 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 121.190.439,00 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 19.010.853,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 - art. 237 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym w wyżej powołanej uchwale Rady Miejskiej w Sulechowie w sprawie określenia trybu prac na projektem uchwały budżetowej Gminy.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że nieprawidłowo, niezgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U z 2014 r. poz. 1053 ze zm.), zaplanowano w rozdziale 90002 dochody i wydatki związane z realizacją zadania „Usuwanie wyrobów zawierających azbest”. W rozdziale tym ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Dochody i wydatki związane z realizacją zadania „Usuwanie wyrobów zawierających azbest” należy sklasyfikować w rozdziale 90026.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

W planowanym budżecie Gminy Sulechów na rok 2020 r. przewiduje się deficyt budżetu w kwocie 9.300.426,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

W projekcie budżetu planuje się przychody z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 11.650.000,00 zł. Rozchody ustalono natomiast w wysokości 2.349.574,00 zł.

Na podstawie dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w projekcie budżetu ustalono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - limit zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, którego wysokość jest ustalona zgodnie z określonym upoważnieniem dla organu wykonawczego do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz określono limit zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 9.300.426,00 zł i na spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 2.349.574,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano rezerwy - ogólną i celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2019 r., poz. 1398).

W celu realizacji uchwały o wyrażeniu zgody przez Radę Miejską na utworzenie funduszu sołectkiego, w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok zostały wyodrębnione środki na jego realizację. W projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok zostały wyodrębnione wydatki obejmujące zadania wynikające z konsultacji społecznych dotyczących Budżetu Obywatelskiego.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do

projektu uchwały budżetowej. W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego.

Opiniując projekt budżetu Gminy na rok 2020 Skład Orzekający wziął pod uwagę także przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sulechów. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2035, wynika, iż Gmina od roku 2020 do końca okresu prognozy spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony przez Burmistrza Sulechowa projekt uchwały budżetowej Gminy Sulechów na rok 2020 opracowany został – z uwzględnieniem wskazanych uwag, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Grażyna Radomska

POUCZENIE

- *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*
- *Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.*

UCHWAŁA Nr 678/2019
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 2 grudnia 2019 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sulechów na lata 2020 – 2035

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Adriana Kamedulska - Członek

Iwona Popiel - Członek

pozytywnie opiniuje przedłożony przez Burmistrza Sulechowa projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sulechów na lata 2020 - 2035.

UZASADNIENIE

Burmistrz Sulechowa w dniu 15 listopada 2019 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sulechów na lata 2020 – 2035 w formie dokumentu elektronicznego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożony dokument pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sulechów na lata 2020 – 2035 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2020, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera elementy określone w art. 226 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 226 ust. 2a do wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości.

Okres na jaki sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową spełnia wymogi określone w art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy na rok 2020. Skład Orzekający wskazuje, że w Wieloletniej Prognozie Finansowej w kolumnie dla roku 2020 w pozycji 2.2.1 „Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, w tym:” oraz w pozycji 2.2.1.1 „wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne” wskazano kwoty wydatków niższe niż to wynika z projektu planu wydatków budżetu - odpowiednio o kwoty 10 751 470,00 zł i 203 000,00 zł.

W roku 2020 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sulechów, sporządzona jest na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że łączna kwota długu Gminy Sulechów na koniec roku budżetowego 2020 wyniesie 23 148 147,00 zł, co w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem stanowi 17,68%.

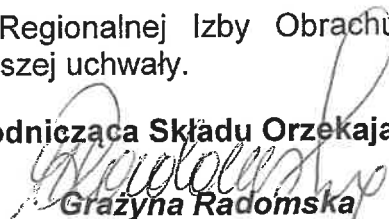
Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera informację o kształtowaniu się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja ta zachowana jest w całym okresie prognozy i przedstawia się następująco:

Lata objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 upf z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 upf z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2020	3,88%	14,53%	14,53%	10,65%	X
2021	3,34%	8,94%	8,94%	5,60%	X
2022	3,31%	4,26%	4,26%	0,95%	X
2023	3,07%	4,40%	4,40%	1,33%	X
2024	3,36%	6,30%	6,30%	2,94%	X
2025	3,31%	7,17%	7,17%	3,86%	X
2026	2,91%	5,40%	5,40%	2,49%	X
2027	2,81%	6,48%	6,48%	3,67%	X
2028	2,87%	7,40%	7,40%	4,53%	X
2029	1,46%	7,86%	7,86%	6,40%	X
2030	1,44%	7,96%	7,96%	6,52%	X
2031	1,39%	7,93%	7,93%	6,54%	X
2032	1,36%	7,92%	7,92%	6,56%	X
2033	1,32%	7,93%	7,93%	6,61%	X
2034	1,29%	8,07%	8,07%	6,78%	X
2035	0,45%	8,22%	8,22%	7,77%	X

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrz Miasta Sulechowa – projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020 - 2035 oraz projekcie uchwały budżetowej na rok 2020, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2020 jak i w następnych latach objętych prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska

POUCZENIE

- Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.
- Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r., poz. 1429).

UCHWAŁA Nr 679/2019
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 2 grudnia 2019 r.

w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Sulechów na rok 2020.

Działając na podstawie art.13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), a także zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska	- Przewodnicząca
Adriana Kamedulska	- Członek
Iwona Popiel	- Członek

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Sulechów na rok 2020.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonych tutejszej Izbie przez Burmistrza Sulechowa: projektu uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Sulechów na rok 2020 oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2020 – 2035.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2020 zaplanowano:

- dochody w wysokości 130.900.866,00 zł,
- wydatki w wysokości 140.201.292,00 zł,
- przychody w wysokości 11.650.000,00 zł z tytułu kredytów i pożyczek,
- rozchody w wysokości 2.349.574,00 zł.

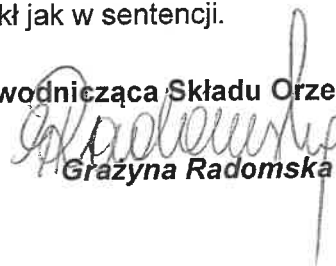
Deficyt budżetu Gminy na rok 2020 kształtować się będzie na poziomie 9.300.426,00 zł. Zgodnie z postanowieniami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej zostanie on sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek. W projekcie budżetu prawidłowo ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy.

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę możliwość sfinansowania deficytu Gminy przychodami z tytułu kredytów i pożyczek, co zdeterminowane jest przestrzeganiem przepisów art. 243 i art. 244 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy kwoty długu i jego spłaty, stanowiącej integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, przedstawionej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sulechów na lata 2020 – 2035, przy założeniu realizacji wielkości przyjętych w tej prognozie, wynika, że Gmina w roku 2020 i latach następnych prognozy spełniać będzie relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Dane przedstawione powyżej pozwalają na sformułowanie wniosku, że planowane przez Gminę Sulechów - sfinansowanie deficytu budżetowego w roku 2020 przychodami pochodzącymi z tytułu kredytów i pożyczek jest dopuszczalne w świetle przepisów art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, określających źródła sfinansowania deficytu budżetu oraz, że przychody planowane na ten cel są możliwe do pozyskania przez Gminę.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska

POUCZENIE

- Zgodnie z art. 20, ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
- Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Gminę, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r., poz. 1429).