

UCHWAŁA Nr
RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE
z dnia 2019 r.

w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Lubuskiego nr NK-I.4131.180.2019.AOlc z dnia 21 sierpnia 2019 r.

Na podstawie art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.), art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 z późn. zm.)
uchwała się, co następuje:

§1. Rada Miejska w Sulechowie postanawia wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Lubuskiego nr NK-I.4131.180.2019.AOlc z dnia 21 sierpnia 2019 r. stwierdzające nieważność uchwały Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 16 lipca 2019 r. Nr 0007.126.2019 w sprawie rozpatrzenia skargi, o treści jak w załączniku do uchwały.

§2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przedkładam projekt uchwały
Rady Miejskiej w Sulechowie
PRZEWODNICZĄCA
Rady Miejskiej w Sulechowie
Sulechów, dnia 16 września 2019 r.

Anna Kowalska-Kasprzak
RADCA PRAWNY

Załącznik do Uchwały nr.....
Rady Miejskiej w Sulechowie
z dnia

Sulechów, dnia

Wojewódzki Sąd Administracyjny
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wielkopolski

za pośrednictwem

Wojewody Lubuskiego
Lubuski Urząd Wojewódzki
ul. Jagiellończyka 10
66-400 Gorzów Wielkopolski

skarżący:

Rada Miejska w Sulechowie
Plac Ratuszowy 6
66-100 Sulechów

organ:

Wojewoda Lubuski
ul. Jagiellończyka 10
66-400 Gorzów Wielkopolski

SKARGA

na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Lubuskiego nr NK-I.4131.180.2019.AOlc z dnia 21 sierpnia 2019 r. stwierdzające nieważność uchwały Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 16 lipca 2019 r. Nr 0007.126.2019 w sprawie rozpatrzenia skargi i doręczone skarżącemu w dniu 23 sierpnia 2019 r.

Działając na podstawie art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi w zw. z art. 98 § 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, skarżący składa skargę na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Lubuskiego nr NK-I.4131.180.2019.AOlc z dnia 21 sierpnia 2019 r. stwierdzające w całości nieważność uchwały Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 16 lipca 2019 r. Nr 0007.126.2019 w sprawie rozpatrzenia skargi i doręczone skarżącemu w dniu 23 sierpnia 2019 r., zaskarżając je w części tj. w zakresie w jakim stwierdzona została nieważność uchwały w części dotyczącej uznania się przez Radę Miejską w Sulechowie za niewłaściwą co do oceny posiadania kwalifikacji umożliwiających zatrudnienie i realizowanie zajęć dydaktycznych oraz sposobu dysponowania środkami finansowymi i przekazania skargi odpowiednio w części dotyczącej oceny posiadania kwalifikacji umożliwiających zatrudnienie do rozpatrzenia przez Lubuskiego Kuratora Oświaty w Gorzowie Wielkopolskim, natomiast w części dotyczącej sposobu dysponowania środkami finansowymi do rozpatrzenia do Burmistrza Sulechowa i zarzucając mu:

- 1) naruszenie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym poprzez jego wadliwe zastosowanie i stwierdzenie nieważności uchwały Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 16 lipca 2019 r. Nr 0007.126.2019 w sprawie rozpatrzenia skargi w całości podczas gdy z uzasadnienia rozstrzygnięcia nadzorczego wprost wynika, że organ kwestionuje uchwałę jedynie w części tj. w zakresie w jakim skarżący uznając w części skargę za niezasadną, nie przedstawił uzasadnienia faktycznego i prawnego swojego stanowiska,

- 2) naruszenie art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego poprzez jego niezastosowanie i stwierdzenie nieważności uchwały w całości w sytuacji gdy skarżący zobowiązany był do przekazania skargi organom właściwym do jej rozpatrzenia co uczynił zgodnie z odpowiednimi regulacjami,
- 3) naruszenie art. 55 ust. 2 pkt 1 w zw. z art. 51 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. prawo oświatowe poprzez jego niezastosowanie i stwierdzenie nieważności uchwały w całości w sytuacji gdy w zakresie w jakim skarżący uznał się za podmiot niewłaściwy do rozpatrzenia skargi i przekazał skargę organowi właściwemu tj. w zakresie oceny posiadania kwalifikacji umożliwiających zatrudnienie i realizowanie zajęć dydaktycznych, uchwała odpowiada prawu,
- 4) naruszenie art. 57 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. prawo oświatowe poprzez jego niezastosowanie i stwierdzenie nieważności uchwały w całości w sytuacji gdy w zakresie w jakim skarżący uznał się za podmiot niewłaściwy do rozpatrzenia skargi i przekazał skargę organowi właściwemu tj. w zakresie spraw finansowych, uchwała odpowiada prawu.

Z uwagi na powyższe, skarżący wnosi o:

uwzględnienie skargi w całości i uchylenie rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Lubuskiego nr NK-I.4131.180.2019.AOlc z dnia 21 sierpnia 2019 r. w części tj. w zakresie dotyczącym uznania się przez Radę Miejską w Sulechowie za niewłaściwą co do oceny posiadania kwalifikacji umożliwiających zatrudnienie i realizowanie zajęć dydaktycznych oraz sposobu dysponowania środkami finansowymi i przekazania skargi odpowiednio w części dotyczącej oceny posiadania kwalifikacji umożliwiających zatrudnienie do rozpatrzenia przez Lubuskiego Kuratora Oświaty w Gorzowie Wielkopolskim, natomiast w części dotyczącej sposobu dysponowania środkami finansowymi do rozpatrzenia do Burmistrza Sulechowa.

uzasadnienie

W dniu 16 lipca 2019 r. Rada Miejska w Sulechowie podjęła uchwałę nr 0007.126.2019 w sprawie rozpatrzenia skargi na mocy której część skargi dotyczącą sposobu przydziału godzin dydaktycznych uznała za niezasadną, natomiast co do części skargi dotyczącej oceny posiadania kwalifikacji umożliwiających zatrudnienie i realizowanie zajęć dydaktycznych oraz sposobu dysponowania środkami finansowymi uznała się za niewłaściwą i przekazała skargę odpowiednio w części dotyczącej oceny posiadania kwalifikacji umożliwiających zatrudnienie do rozpatrzenia przez Lubuskiego Kuratora Oświaty w Gorzowie Wielkopolskim, natomiast w części dotyczącej sposobu dysponowania środkami finansowymi do rozpatrzenia do Burmistrza Sulechowa.

Rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Lubuskiego z dnia 21 sierpnia 2019 r. stwierdzona została nieważność ww. uchwały w całości mając na uwadze, że Rada uznała skargę za niezasadną, a uchwała nie zawiera uzasadnienia faktycznego i prawnego. W uzasadnieniu organ wskazał, że Rada Miejska uznała skargę za bezzasadną, chociaż nie wiadomo, w oparciu o jakie przesłanki prawne i faktyczne podjęła takie rozstrzygnięcie.

Skarżący uznaje przedstawioną w rozstrzygnięciu nadzorczym argumentację organu co do wad przedmiotowej uchwały w zakresie w jakim Rada Miejska uznała skargę za niezasadną i nie podała uzasadnienia prawnego i faktycznego przyjętego rozstrzygnięcia, i w tym zakresie nie kwestionuje wydanego rozstrzygnięcia. Skarżący jednak nie może zgodzić się ze stwierdzeniem przez organ nieważności w całości uchwały w sytuacji w której uznanie się Rady Miejskiej za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi w zakresie oceny posiadania kwalifikacji umożliwiających zatrudnienie i realizowanie zajęć dydaktycznych oraz w zakresie w zakresie spraw finansowych, znajduje oparcie we właściwych przepisach prawa i tym przepisom odpowiada.

Zgodnie bowiem z art. 51 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. prawo oświatowe, kurator oświaty, w imieniu wojewody, wykonuje zadania i kompetencje w zakresie oświaty określone w ustawie i przepisach odrębnych na obszarze województwa, a w

szczególności sprawuje nadzór pedagogiczny nad publicznymi i niepublicznymi przedszkolami, innymi formami wychowania przedszkolnego, szkołami, placówkami oraz kolegiami pracowników służb społecznych, które znajdują się na obszarze danego województwa. Natomiast w myśl art. 55 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy, nadzór pedagogiczny polega na 1) obserwowaniu, analizowaniu i ocenianiu przebiegu procesów kształcenia i wychowania oraz efektów działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz innej działalności statutowej szkół i placówek; 2) ocenianiu stanu i warunków działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz innej działalności statutowej szkół i placówek. W zakresie wymienionym w ust. 1 pkt 1 i 2 nadzorowi podlega w szczególności posiadanie przez nauczycieli wymaganych kwalifikacji do prowadzenia przydzielonych im zajęć (*tak, art. 55 ust. 2 pkt 1 ustawy*).

Z kolei zgodnie z art. 57 ust. 1 z dnia 14 grudnia 2016 r. prawo oświatowe, organ prowadzący szkołę lub placówkę sprawuje nadzór nad jej działalnością w zakresie spraw finansowych i administracyjnych, z uwzględnieniem odrębnych przepisów. W zakresie wymienionym w ust. 1 nadzorowi podlega w szczególności 1) prawidłowość dysponowania przyznanymi szkole lub placówce środkami budżetowymi oraz pozyskanymi przez szkołę lub placówkę środkami pochodzącymi z innych źródeł, a także gospodarowania mieniem; 2) przestrzeganie obowiązujących przepisów dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy pracowników i uczniów; 3) przestrzeganie przepisów dotyczących organizacji pracy szkoły i placówki (*tak, art. 57 ust. 2 pkt 1-3 ustawy*). W przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego zadania i kompetencje organu prowadzącego, określone w art. 10 ust. 1 pkt 6, art. 15 ust. 6, art. 56 ust. 2, art. 57, art. 64 ust. 1, art. 65 ust. 1, art. 68 ust. 8, art. 71 ust. 2 i 3, art. 88 ust. 4, art. 89 ust. 6 i 7, art. 106 ust. 3, 5 i 6 oraz art. 127 ust. 6 i 17 - wykonuje odpowiednio: wójt (burmistrz, prezydent miasta), starosta, marszałek województwa (*tak, art. 29 ust. 1 pkt 3 ustawy*).

Istotnym przy tym jest, że skarga w zakresie w jakim skarżący uznał się za organ niewłaściwy i przekazał jej rozpatrzenie do odpowiednich organów, została przez te organy już rozpatrzona – Lubuski Kurator Oświaty w Gorzowie Wielkopolskim pismem z dnia 14 sierpnia 2019 roku zawiadomił Agnieszkę Dębową o sposobie rozpatrzenia skargi, a Burmistrz Sulechowa pismem z dnia 22 sierpnia 2019 roku zawiadomił Agnieszkę Dębową o sposobie rozpatrzenia skargi, uzupełnionym pismem z dnia 11 września 2019 r.

W ocenie skarżącego nie ma uzasadnionych podstaw do stwierdzania nieważności uchwały w całości, w sytuacji w której sam organ w uzasadnieniu rozstrzygnięcia odnosi się jedynie do części uchwały tj. w zakresie w jakim skarżący uznał skargę za niezasadną, a przekazanie skargi do rozpoznania przez inne organy uczynione zostało zgodnie z przepisami prawa. Skoro zgodnie z art. 91 § 1 zd. pierwsze ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne, a uchwała Rady Miejskiej w zakresie w jakim uznaje się ona za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi i przekazuje ją do innych organów jest zgodna z przepisami to nie ma podstaw prawnych do stwierdzania jej nieważności również w tej części.

Z uwagi na powyższe, wnoszę jak na wstępie.

załączniki:

- uchwała nr 0007.126.2019 Rady Miejskiej w Sulechowie;
- pismo Lubuskiego Kuratora Oświaty;
- pisma Burmistrza Sulechowa – 2 egz.