

ZIELONOGÓRSKI ZWIĄZEK POWIATOWO – GMINNY



Powiat
ZIELONOGÓRSKI

BABIMOST

BOJADŁA

CZERWIEŃSK

KARGOWA

NOWOGRÓD
BOBRZAŃSKI

SULECHÓW

ŚWIDNICA

TRZEBIECHÓW

ZABÓR

Czerwieńsk, dnia 18 czerwca 2019r.

ZZPG - 2/06/2019

URZĄD MIEJSKI SULECHÓW		REGOKOR	
B	WPLYNEŁO		SK
ZB	KANCELARIA		ZP
AZ	zat. 18. 06. 2019		ZD
PU			ZB
OPS	podpis przy		ZP
SG	AW	USCISO	RP
			PI
			SM
			PP
			OS

Pani

Izabela Wojewoda

Przewodnicząca Rady Miejskiej

W Sulechowie

Zarząd Zielonogórskiego Związku Powiatowo – Gminnego pragnie odnieść się do uzasadnienia projektu Uchwały Rady Miejskiej w Sulechowie w sprawie wystąpienia Gminy Sulechów z Zielonogórskiego Związku Powiatowo – Gminnego (umieszczonego na stronie <https://www.bip.sulechow.pl/projekty-uchwal-rady-miejskiej-2018-2023>), stoimy na stanowisku, że przywołane w uzasadnieniu zapisy nie pokrywają się z prawdą:

1. Ustawa o publicznym transporcie zbiorowym z dnia 16 grudnia 2010r. (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2016, 2435, z 2019 r. poz. 730) obowiązuje od **dnia 1 marca 2011r.**, ustawa nałożyła na wszystkie jednostki samorządu terytorialnego (min. na gminę, powiat, województwo) obowiązek organizacji publicznego transportu zbiorowego, w naszym przypadku zadanie to wykonuje Zarząd Zielonogórskiego Związku Powiatowo – Gminnego. Do zadań własnych gminy należy m.in. zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie lokalnego transportu zbiorowego (vide: art. 7 ust. 1 pkt 4 usg), w tym - na podstawie art. 32 ust. 5 oraz art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. - Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 996, 1000, 1290, 1669, 2245, z 2019 r. poz. 534, 730, 761..) - przewóz dzieci. Transport zbiorowy należy również do zadań powiatu (vide: art. 4 ust. 1 pkt 6 usg). Mając na uwadze fakt, iż charakter zadań publicznych wykracza poza zakres właściwości jednego szczebla samorządu terytorialnego, ustawodawca przewidział możliwość tworzenia związków opartych na współpracy gmin i powiatów. Stąd też, związki powiatowo-gminne realizują zadania komplementarne na szczeblu gminnym i powiatowym.
2. Przywoływane zapisy w uzasadnieniu do projektu uchwały są zdaniem Zarządu Związku nadinterpretacją obowiązującego prawa, ponieważ Burmistrz Sulechowa prace komisji ustawodawczych przedkłada nad obowiązujące zapisy ustawy, która obowiązuje od 2011 roku. Ustawodawca zatwierdzając zmiany zobowiąże organizatorów transportu publicznego, w tym Związek do wprowadzenia ich w życie, wówczas jeżeli zostaną one uchwalone.
3. Gmina Sulechów pomimo tego, że jest obecnie członkiem Zielonogórskiego Związku Powiatowo – Gminnego nie chciała skorzystać z usług proponowanych przez Zarząd Związku. Zarząd Związku jako organizator publicznego transportu zbiorowego już po raz kolejny zawarł umowy z operatorami na świadczenie usług transportu zbiorowego na podstawie obowiązującej ustawy o publicznym transporcie zbiorowym dla gmin, które wyraziły na to zgodę. W ubiegłym

66-016 CZERWIEŃSK, UL. Ogrodowa 9

Tel. 68 3278074, 606 790 063

zzpg@czerwiensk.pl

NIP 9731033208

REGON 365479681

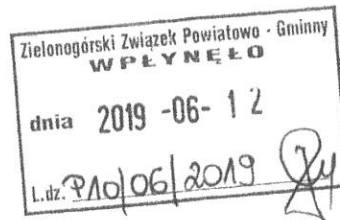


Lubuskie

Urząd Marszałkowski
Województwa Lubuskiego

ul. Podgórska 7
65-067 Zielona Góra
tel. +48 68 456 52 00 fax +48 68 456 52 96
www.lubuskie.pl

DG.IV.8071.28.2018



Zielona Góra 2019-06-11

Pani
Lilianna Krajewska
Prezes Zarządu
Zielonogórskiego Związku
Powiatowo-Gminnego
ul. Rynek 18
66-016 Czerwieńsk

Szanowno Pani Prezes,

W załączeniu przekazuję skan pisma Ministerstwa Infrastruktury z dnia 27.05.2019r. znak DBI-3.050.7.2019.3 w sprawie możliwości nabywania biletów przez związek powiatowo-gminny na podstawie art.5 a ustawy z dnia 20 czerwca 1992r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (t.j. Dz.U. z 2018r. poz. 295).

Jednocześnie informuję, że Urząd Marszałkowski przyjmuje to stanowisko jako wiążące w powyższej sprawie.

[Signature]

z up. MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA

[Signature]
Z-ca Dyrektora Departamentu
Infrastruktury i Komunikacji

06.IV.8077.20.2019

MINISTERSTWO INFRASTRUKTURY

Departament Budżetu

Warszawa, dnia 27 maja 2019 r.

Znak sprawy: DBI-3.050.7.2019.3

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO
w Zielonej Górze
KANCELARIA OGÓLNA
31-05-2019
25645 MP

Zielonogórski Związek Powiatowo - Gminny
WPLYNEŁO
dnia 2019-06-12
L.dz. PAO/06/2019 24

PODINSTRUMENTALNY
URZĄD MARSZAŁKOWSKI
Danuta Ciepłowska
Departament Infrastruktury i Komunikacji
31-05-2019
Nr rej. 3305/4 ilość zał. 06.10.PFJ

Pan Sławomir Kotylak
Dyrektor Departamentu Infrastruktury
i Komunikacji
Urząd Marszałkowski Województwa
Lubuskiego

Szanowny Panie Dyrektorze

w odpowiedzi na kolejne pismo dotyczące przekazywania przewoźnikom autobusowym dopłat do przewozów z tytułu honorowania przez nich ulg ustawowych Departament Budżetu w Ministerstwie Infrastruktury informuje, że stanowisko resortu w tej sprawie było już prezentowane w szeregu pism skierowanych zarówno do władz lokalnych jak i Zielonogórskiego Związku Powiatowo-Gminnego. Zgodnie z przedstawionym w tych pismach stanowiskiem gmina może nabyć bilety miesięczne z ulgą ustawową dla dzieci w celu wykonania obowiązku określonego w art. 32 ust. 5 oraz art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz.U. z 2017 r. poz. 59, 949 i 2203) polegającego na zapewnieniu bezpłatnego dowozu dzieci w określonym wieku do szkół i przedszkoli, jeśli ich droga do szkoły przekracza określona w tych przepisach liczbę kilometrów. Jednocześnie, w związku ze stanowiskiem prezentowanym przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, zgodnie z którym „nawet ustawowo określone zadania własne gminy i powiatu mogą stać się zadaniami przeniesionymi do wykonywania na związek powiatowo-gminny” Ministerstwo Infrastruktury przyjęło, że zakupu biletów miesięcznych z ulgami ustawowymi może dokonywać związek powiatowo-gminny, w przypadku gdy gminy przystępujące do tego związku faktycznie przekazały realizację tego zadania własnego na rzecz związku powiatowo-gminnego. Przy czym kwestia analizy prawnej faktycznego przekazania realizacji tych zadań w oparciu o statuty tych związków, a w szczególności treść zawieranych umów między takim związkiem a przewoźnikami autobusowymi nie należy do kompetencji resortu infrastruktury, który nie jest uprawniony do oceny i interpretowania norm prawnych wynikających z tych umów, jak również praw i obowiązków stron umowy.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że podmioty realizujące przewozy autobusowe w oparciu o umowy zawarte ze związkiem powiatowo-gminnym są uprawnione do sprzedaży biletów ulgowych dla dzieci, nabywanych na rzecz gmin za pośrednictwem tego związku, a w konsekwencji do otrzymywania dopłat do tych biletów pod warunkiem spełnienia pozostałych warunków wynikających z art. 8a ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz.U. z 2018 r. poz. 295) tj.:

- posiadania zezwolenia na wykonywanie przewozów regularnych osób w krajowym transporcie drogowym, wydanego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2019 poz. 58 z późn. zm.),

wierzędość



Ministerstwo
Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Departament Administracji Publicznej

DAP-WSUST-7127-3/2018/BC

Warszawa, dnia 29.11.2018r.

Pani Lilianna Krajewska
Prezes Zarządu
Zielonogórskiego Związku
Powiatowo-Gminnego
Rynek 18
66-016 Czerwieńsk

Szanowna Pani,

w nawiązaniu do pisma znak ZZPG-8/10/2018r. w sprawie interpretacji przepisów dotyczących statusu związku powiatowo-gminnego, Departament Administracji Publicznej MSWiA przedstawia poniżej następujące stanowisko.

W pierwszej kolejności należy zauważyć, iż zarówno ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018r., poz. 994 z późn. zm.) jak również ustawa z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2018r., poz. 995 z późn. zm.) przewidują kilka form współpracy jednostek samorządu terytorialnego. Obok stowarzyszeń są nimi również porozumienia oraz związki międzygminne, powiatowe i powiatowo-gminne. Jednostki samorządu terytorialnego - kierując się interesem społeczności lokalnej - samodzielnie decydują o podjęciu współdziałania, o jego zakresie przedmiotowym i podmiotowym, o formach, w jakich będą realizowane zadania oraz o strukturach organizacyjnych tej współpracy. W myśl stosownych przepisów ww. ustaw, zarówno gminy jak i powiaty mogą współdziałać w formie stowarzyszeń, porozumień oraz związków jednostek samorządu terytorialnego.

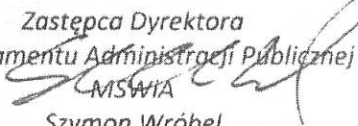
Celem stowarzyszenia jest wspieranie idei samorządu terytorialnego oraz obrona wspólnych interesów. Natomiast, współpraca w zakresie wykonywania zadań własnych odbywa się w formie porozumień lub związków.

Gminy – w myśl art. 74 ustawy o samorządzie gminnym (oraz odpowiednio powiaty – na podstawie art. 73 ustawy o samorządzie powiatowym) - mogą zawierać porozumienia w sprawie powierzenia jednej z nich wykonywania zadań publicznych. Skutkiem porozumienia jest przejście, na podmiot realizujący zadania publiczne, praw i obowiązków związanych z ich wykonywaniem. Na mocy porozumienia nie tworzy się nowej struktury organizacyjnej, a podmiot przejmujący zadania publiczne realizuje je poprzez swoje organy i jednostki organizacyjne. Zarówno gmina jak i powiat mogą

Istotnym pozostaje również spostrzeżenie, iż do zadań własnych gminy należy m.in. zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie lokalnego transportu zbiorowego (vide: art. 7 ust. 1 pkt 4 usg), w tym - na podstawie art. 32 ust. 5 oraz art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. – Prawo oświatowe (Dz.U. z 2018r., poz. 996 z późn. zm.) - przewóz dzieci. Transport zbiorowy należy również do zadań własnych powiatu (vide: art. 4 ust. 1 pkt 6 usg). Tym samym zadanie organizacji publicznego transportu zbiorowego może być realizowane przez związek powiatowo-gminny w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb uczestniczących w nim wspólnot samorządowych.

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan prawny należy stwierdzić, iż ustawodawca umożliwił jednostkom samorządu terytorialnego możliwość wyboru formy współdziałania. Każda z tych form posiada cechy wyróżniające ją od innych. Współdziałanie w drodze porozumienia umożliwia przeniesienie wykonywania zadania do innej jednostki samorządu terytorialnego, podczas gdy uczestnicy związków realizują zadania wspólnie, tworząc odrębny podmiot prawny. Istotne pozostaje zatem spostrzeżenie, iż gdyby wykonywanie zadań odbywało się na tych samych zasadach, to wyodrębnienie przez ustawodawcę odmiennych form współpracy byłoby bezcelowe.

Z poważaniem,

Zastępca Dyrektora
Departamentu Administracji Publicznej
MSWiA

Szymon Wróbel