

UCHWAŁA Nr
RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE
z dnia 2019 r.

w sprawie wniesienia skargi na negatywną opinię Lubuskiego Kuratora Oświaty w Gorzowie Wielkopolskim

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506), art. 3 § 2 pkt 4, art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 z późn. zm.)
uchwała się, co następuje:

§1. Rada Miejska w Sulechowie postanawia wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim na negatywną opinię Lubuskiego Kuratora Oświaty w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 30 kwietnia 2019 r. w sprawie zgodności planu sieci publicznych szkół podstawowych z warunkami określonymi w art. 39 ust. 1, 2, 5a – 6 i 7a ustawy – Prawo oświatowe, o treści jak w załączniku do uchwały.

§2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przedkładam projekt uchwały
Rady Miejskiej w Sulechowie

Sulechów, dnia 14.05.2019

BUFMISTRZ
Wojciech Soltys

14.05.2019r.
Anna Kowalska-Kasprzak
RADCA PRAWNY

Załącznik do Uchwały nr.....
Rady Miejskiej w Sulechowie
z dnia

Sulechów, dnia

Wojewódzki Sąd Administracyjny
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wielkopolski

za pośrednictwem

Lubuskiego Kuratora Oświaty
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Jagiellończyka 10
66-400 Gorzów Wielkopolski

skarżący:

Rada Miejska w Sulechowie
Plac Ratuszowy 6
66-100 Sulechów

organ:

Lubuski Kurator Oświaty
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Jagiellończyka 10
66-400 Gorzów Wielkopolski

SKARGA

na negatywną opinię Lubuskiego Kuratora Oświaty w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 30 kwietnia 2019 r., wydaną w sprawie prowadzonej pod znakiem: KO.I.540.53.2019.AKL i doręczoną skarżącemu w dniu 8 maja 2019 r.

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, skarżący składa skargę na negatywną opinię Lubuskiego Kuratora Oświaty w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 30 kwietnia 2019 r., wydaną w sprawie prowadzonej pod znakiem: KO.I.540.53.2019.AKL i doręczoną skarżącemu w dniu 8 maja 2019 r., zaskarżając ją w całości i zarzucając jej:

naruszenie art. 39 ust. 8 w zw. z art. 39 ust. 7a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe, polegające na wadliwym przyjęciu, że do planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Sulechów przyjętego uchwałą nr 0007.72.2019 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 19 marca 2019 r. w sprawie projektu uchwały w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Sulechów oraz określenia granic ich obwodów, zastosowanie znajduje przepis art. 39 ust. 7a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe podczas gdy z treści przepisu art. 39 ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe wynika, że m.in. przepis art. 39 ust. 7a winien być stosowany odpowiednio, a nie wprost i bezwzględnie do każdego stanu faktycznego.

Z uwagi na powyższe, skarżący wnosi o:

uwzględnienie skargi w całości i uchylenie w całości zaskarżonej opinii Lubuskiego Kuratora Oświaty w Gorzowie Wielkopolskim.

uzasadnienie

W dniu 8 maja 2019 r. skarżący otrzymał negatywną opinię Lubuskiego Kuratora Oświaty w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 30 kwietnia 2019 r., wydaną w sprawie prowadzonej pod znakiem: KO.540.53.2019.AKL co do zgodności planu sieci publicznych szkół podstawowych z warunkami określonymi w art. 39 ust. 1, 2, 5a-6 i 7a ustawy – Prawo oświatowe. Opinia dotyczyła uchwały nr 0007.72.2019 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 19 marca 2019 r. w sprawie projektu uchwały w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Sulechów oraz określenia granic obwodów, która została przesłana do Lubuskiego Kuratora Oświaty pismem z 27 marca 2019 r.

Podlegający opiniowaniu w 2019 r. projekt uchwały przyjęty został na podstawie art. 39 ust. 5 i 5a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, zgodnie z którym rada gminy ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych. W związku z reformą oświaty, uchwałą Nr 0007.337.2017 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego poz. 692) ustalono plan sieci i obwodów szkół publicznych prowadzonych przez Gminę Sulechów na okres od 1 września 2017 r. do 31 sierpnia 2019 r., co powodowało konieczność ustalenia sieci i obwodów szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Sulechów na okres od 1 września 2019 r.

Projekt uchwały w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Sulechów oraz określenia granic obwodów, ustala, od 1 września 2019 r., następującą sieć ośmiu publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Sulechów: 1. Szkoła Podstawowa Nr 1 im. gen. Józefa Bema w Sulechowie, 2. Szkoła Podstawowa Nr 2 im. Jana Pawła II w Sulechowie, 3. Szkoła Podstawowa Nr 3 im. Janusza Kusocińskiego w Sulechowie, 4. Szkoła Podstawowa w Brodach, 5. Szkoła Podstawowa w Bukowie, 6. Szkoła Podstawowa im. L. Kruczkowskiego w Cigacicach, 7. Szkoła Podstawowa w Kalsku, 8. Szkoła Podstawowa w Kijach. Przedmiotowe szkoły funkcjonują od czasu reformy oświaty i nadal zakłada się, że obejmować będą swoje dotychczasowe obwody.

Wdrażając reformę oświaty, uchwałą 0007.337.2017 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego na okres od 1 września 2017 r. do 31 sierpnia 2019 r. ustalono sieć ośmiu szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Sulechów, z czego w trzech szkołach oprócz klas podstawowych funkcjonują, także klasy gimnazjalne do czasu ich wygaszenia z dniem 31 sierpnia 2019 r. tj. 1. Szkoła Podstawowa Nr 1 im. gen. Józefa Bema w Sulechowie, 2. Szkoła Podstawowa Nr 2 im. Jana Pawła II w Sulechowie (z klasami dotychczasowego Gimnazjum Nr 2 im. Jana Pawła II w Sulechowie), 3. Szkoła Podstawowa Nr 3 im. Janusza Kusocińskiego w Sulechowie (z klasami dotychczasowego Gimnazjum Nr 3 im. Janusza Kusocińskiego w Sulechowie), 4. Szkoła Podstawowa w Brodach (z klasami dotychczasowego Gimnazjum w Pomorsku), 5. Szkoła Podstawowa w Bukowie, 6. Szkoła Podstawowa im. L. Kruczkowskiego w Cigacicach, 7. Szkoła Podstawowa w Kalsku, 8. Szkoła Podstawowa w Kijach.

Z dniem 31 sierpnia 2019 r. zakończą działalność klasy gimnazjalne w szkołach podstawowych, których plan sieci określony został w Załączniku nr 2 do uchwały 0007.337.2017 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.

Zgodnie z art. 39 ust. 6. ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, rada gminy, podejmując uchwałę, o której mowa w ust. 5, dąży do tego, aby szkoły podstawowe były szkołami: 1. o pełnej strukturze organizacyjnej, 2. funkcjonującymi w jednym budynku lub jego bliskiej lokalizacji. Od dnia 1 września 2019 r. sieć szkół obejmie osiem już istniejących szkół podstawowych. Szkoły (za wyjątkiem Szkoły Podstawowej Nr 1 im. gen. Józefa Bema w Sulechowie) będą realizowały swoje zadania w jednym, własnym, budynku lub jego bliskiej lokalizacji (tzn. pod tym samym adresem). W przypadku Szkoły Podstawowej

Nr 1 im. gen. Józefa Bema w Sulechowie zajęcia będą realizowane w sąsiadujących budynkach, ale pod dwoma różnymi adresami, tzn. ul. Styczniowa 23, 66-100 Sulechów i ul. Styczniowa 21, 66-100 Sulechów.

W przypadku sieci szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Sulechów od 1 września 2019 r., w porównaniu do roku szkolnego 2018/2019, nie przewiduje się tworzenia nowych ani likwidacji lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych dotyczących klas I-VIII szkół podstawowych. W proponowanej sieci szkół obejmującej 8 szkół podstawowych każda ze szkół będzie docelowo, wraz z trwaniem corocznego naboru, posiadała pełną strukturę organizacyjną oraz będzie funkcjonowała w jednym budynku lub jego bliskiej lokalizacji.

Przygotowany projekt uchwały w sprawie planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Sulechów oraz określenia granic obwodów mający obowiązywać od 1 września 2019 r., zakłada, że od 1 września 2019 r. wszystkie szkoły podstawowe zachowają swoje dotychczasowe granice obwodów, które były przedyskutowane i ustalone uchwałą Nr 0007.337.2017 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 21 marca 2017 r., albowiem dotychczasowe obwody spełniają swoje funkcje. Poszczególne szkoły są przygotowane do przyjęcia wszystkich dzieci, które zamieszkują ich obwód. Ponadto, proponowane granice obwodów w znacznej mierze optymalizują drogę ucznia do szkoły i ograniczają konieczność dowozów. Należy także dodać, że w szkołach podstawowych funkcjonują już oddziały klas I-VIII do których uczęszczają uczniowie z tych obwodów.

Nadto w przygotowanym projekcie ww. uchwały, ujęte zostało, że od 1 września 2019 r. skarżący będzie kontynuował bezpłatne dowożenie uczniów z obwodów, realizując obowiązki wynikające z art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe.

Podkreślenia wymaga, że w załączniku nr 1 (liczba porządkowa 4) do uchwały nr 0007.325.2017 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 3 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, określającym projekt planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Sulechów oraz granic obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Sulechów od dnia 1 września 2019 r. w stosunku do Szkoły Podstawowej w Brodach przewidziana była jedna lokalizacja siedziby szkoły i prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych tj. ul. Jagielnicka 97, 66-105 Brody. Powyższe potwierdza stanowisko skarżącego, że skarżący w stosunku do kwestionowanej przez organ Szkoły Podstawowej w Brodach nie tworzy i nie likwiduje innych lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych albowiem skarżący nigdy nie wprowadzał w stosunku do tej szkoły dodatkowych lokalizacji prowadzenia zajęć. Lokalizacja prowadzenia zajęć klas dotychczasowych publicznych gimnazjów prowadzonych w szkołach podstawowych ustalona w Załączniku nr 2 do uchwały nr 0007.337.2017 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, obejmowała tylko okres od 1 września 2017 r. do 31 sierpnia 2019 r. albowiem od 1 września 2019 r., w wyniku przeprowadzonej reformy, nie będą już istniały klasy dotychczasowych publicznych gimnazjów. Skarżący zatem nie może, wbrew twierdzeniom organu, tworzyć czy też likwidować innych lokalizacji prowadzenia zajęć w sytuacji w której zajęcia Szkoły Podstawowej w Brodach nigdy nie były prowadzone w dodatkowej lokalizacji – Pomorsko, a obowiązek utrzymania klas dotychczasowych publicznych gimnazjów wygasa z dniem 31 sierpnia 2019 r. zgodnie z załącznikiem nr 2 do uchwały nr 0007.337.2017 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 21 marca 2017 r.

Podkreślenia wymaga fakt, że uchwałą nr 0007.429.2017 z dnia 17.10.2017 w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowej sześciolletniej Szkoły Podstawowej w Brodach w ośmioletnią Szkołę Podstawową w Brodach, skarżący określił siedzibę tej szkoły przy ul. Jagielnickiej 97, 66-105 Brody, obwód szkoły obejmujący w całości miejscowości Brody, Pomorsko, Brzeziny k. Pomorska, Laskowo stanowiąc że przedmiotowa uchwała stanowi akt

założycielski Szkoły Podstawowej w Brodach

W ocenie skarżącego stanowisko organu jest wadliwe i sprzeczne z art. 39 ust. 8 w zw. z art. 39 ust. 7a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe. Zgodnie z treścią art. 39 ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe, ustalenie planu sieci publicznych szkół, o którym mowa w ust. 5 i 7, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności planu z warunkami określonymi odpowiednio w ust. 1, 2 i 5a-7a. Z kolei w myśl art. 39 ust. 7a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe, w przypadku szkół prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego tworzenie i likwidacja innych lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych stanowi przekształcenie szkoły. Przepisy art. 89 stosuje się.

Organ dokonując subsumcji ww. przepisów do stanu faktycznego istniejącego i planowanego przez skarżącego na terenie Gminy Sulechów, zupełnie pomija, że ustawodawca wprowadzając z dniem 1 stycznia 2019 r. nowe brzmienie przepisu art. 39 ust. 8 i wprowadzając nową regulację art. 39 ust. 7a, przyjął w art. 39 ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe, że ustalenie planu sieci publicznych szkół, o którym mowa w ust. 5 i 7, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności planu z warunkami określonymi odpowiednio w ust. 1, 2 i 5a-7a. W myśl ugruntowanych w nauce oraz w judykaturze dyrektyw odpowiedniego stosowania prawa, przepisy mogą mieć zastosowanie bez żadnych ograniczeń (wprost), z odpowiednimi modyfikacjami usprawiedliwionymi podobieństwami i odmiennosciami między postępowaniem, albo - ze względu na występujące różnice między tymi postępowaniami - nie mogą być stosowane w ogóle (*tak, uchwała Sądu Najwyższego – Izba Cywilna z dnia 23 sierpnia 2006 r., III CZP 56/06, uchwała Sądu Najwyższego z dnia 6 grudnia 2000 r., III CZP 41/00, albo uchwała Sądu Najwyższego z dnia 30 stycznia 2001 r., I KZP 50/00*). Powyższe wprost wskazuje kierunki i sposób wykładni przepisów prawa, które w przypadku nakazania przez ustawodawcę odpowiedniego stosowania przepisu wymaga najpierw dokonania właściwych ustaleń faktycznych, następnie wykładni przepisu prawa i dopiero poczynienia subsumcji stanu faktycznego do ustalonej treści przepisu. W przypadku nakazu odpowiedniego stosowania przepisu należy rozważyć czy dany przepis ma w ogóle zastosowanie, a nie stosować go wprost i bezwarunkowo. Gdyby wolą ustawodawcy było stosowanie wprost treści art. 39 ust. 7a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe, w sposób odmienny sformułowałyby treść przepisu art. 39 ust. 8 tej ustawy.

Z uwagi zatem na powyższe zasadnym stało się złożenie niniejszej skargi albowiem organ wydając opinię negatywną w stosunku do przedłożonego planu sieci, w sposób wadliwy zastosował przepisy prawa i wadliwie ustalił, że skarżący likwiduje dodatkowe miejsce prowadzenia zajęć, podczas gdy lokalizacja zajęć w Pomorsku dotyczyła wyłącznie klas dotychczasowego publicznego gimnazjum i wygasa z mocy prawa z dniem 31 sierpnia 2019 r.

załączniki:

- opinia negatywna z dnia 30 kwietnia 2019 r.
- pismo z dnia 23 kwietnia 2019 r.
- pismo z dnia 10 kwietnia 2019 r.
- uchwała nr 0007.72.2019 Rady Miejskiej w Sulechowie
- uchwała nr 0007.429.2017 Rady Miejskiej w Sulechowie
- uchwała nr 0007.337.2017 Rady Miejskiej w Sulechowie
- pismo z dnia 21 marca 2016 r. (znak: KO.V.540.11.2017.PG, pismo wpłynęło 23 marca 2017 r.)
- pismo z dnia 9 marca 2017 r.
- opinia pozytywna z dnia 28 lutego 2017 r.
- uchwała nr 0007.325.2017 Rady Miejskiej w Sulechowie

Kierownik Wydziału
Spraw Społecznych, Oświaty
Kultury i Sportu
Krzysztof Kruspeł