

UCHWAŁA Nr

RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE

z dnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 231, 235 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.), uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Sulechowie po rozpatrzeniu skargi Pani (.....) z dnia 14 lutego 2019 r. oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie wyrażonym w protokole nr V/4/2019 z dnia 10 kwietnia 2019 r. uznaje się za niewłaściwą do jej rozpoznania i postanawia przekazać skargę do Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Sulechowie.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Sulechowie, która przekaże skarżącej zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przedkładam projekt uchwały Rady

Miejskiej w Sulechowie
Rady Miejskiej w Sulechowie

izabela Wojcik

Sulechów dnia 15.04.2019 r.

15.04.2019 r.
Anna Kowalska-Kasprzak
PRZEWODNICZĄCA

Załącznik do uchwały Nr/2019
Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia
..... 2019 r. w sprawie
rozpatrzenia skargi.

UZASADNIENIE STANOWISKA RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej powołana została uchwałą Nr 0007.5.2018 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie powołania Komisji Skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Sulechowie. Powołanie komisji nastąpiło na podstawie art. 18b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 944 z późn. zm.) oraz § 13 pkt. 3 a uchwały Nr V/39/2003 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 11 lutego 2003 roku w sprawie Statutu Gminy Sulechów (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2016 r. poz.900 z późn. zm.).

Ustawową właściwością komisji jest rozpatrywanie skarg na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych oraz rozpatrywanie wniosków i petycji składanych przez obywateli. Natomiast zgodnie z art. 18 b ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb działania komisji określa statut gminy. Statut Gminy Sulechów w rozdziale VI, w § 108 e stanowi, że komisja podejmuje czynności wyjaśniające, umożliwiające Radzie rozpatrzenie skarg, wniosków i petycji z zachowaniem terminów wynikających z przepisów odrębnych.

Z powyższego wynika, że komisja jest właściwą do rozpatrzenia przedmiotowej skargi w trybie przepisów statutu gminy, a stanowiska, wnioski i opinie podejmuje w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy składu komisji (§ 108 f ust.1 pkt.4 statutu Gminy Sulechów.

Komisja Skarg, wniosków i petycji przeprowadziła postępowanie wyjaśniające w wyniku, którego ustaliła, co następuje:

Pani (.....) w dniu 5 lutego 2019 r. złożyła do Starostwa Powiatowego w Zielonej Górze pisemną skargę na pracę Ośrodka Pomocy Społecznej w Sulechowie, stwierdzając m.in. iż zabrane zostały jej takie świadczenia jak:

- dodatek rodzinny,
- dodatek mieszkaniowy,
- dodatek energetyczny,
- zasiłki celowy i okresowy

Starosta Zielonogórski działając na podstawie art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2018 r. poz. 2096) w dniu 6 lutego 2019 r. zawiadomieniem znak: OR.1511.12019 przekazał zgłoszoną skargę Burmistrzowi Sulechowa

do załatwienia według właściwości. Korespondencja Starosty zarejestrowana została w Urzędzie Miejskim Sulechów w dniu 8 lutego 2019 r.

Burmistrz Sulechowa pismem znak: OS.1510.1.2019 z dnia 11 lutego 2019 r. przekazał otrzymaną skargę Przewodniczącej Rady Miejskiej w Sulechowie do załatwienia według właściwości z informacją, że kopia skargi przekazana została Dyrektor OPS w Sulechowie, gdyż w części skarga dotyczy również jednego z pracowników OPS w Sulechowie.

Kolejnym pismem z dnia 18 lutego 2019 r znak: OS.1510.1.2019 Burmistrz Sulechowa przekazał Przewodniczącej Rady Miejskiej w Sulechowie skargę Pani(.....) skierowaną tym razem do Lubuskiego Kuratora Oświaty w Gorzowie Wielkopolskim. Jak wynika z porównania oraz analizy treści obu pism zgłoszonych przez skarżącą i przekazanych Komisji Skarg, wniosków i petycji, zawierają one identycznie brzmiącą skargę.

Otrzymane od Burmistrza Sulechowa pisma zawierające skargę, Przewodnicząca Rady Miejskiej niezwłocznie przekazała Komisji Skarg, wniosków i petycji wskazując na ustawowy termin jej rozpatrzenia. W swoim piśmie, Przewodnicząca Rady Miejskiej zawarła informację, że kopię skargi Burmistrz przekazał Dyrektor OPS w Sulechowie w uwagi na to, iż dotyczy ona również jednego z pracowników w/w jednostki.

Przewodniczący Komisji Skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Sulechowie pismem z dnia 18 lutego 2019 r. znak: BR.0012.3.2019 zawiadomił skarżącą o otrzymaniu przedmiotowej skargi, wskazał jednocześnie termin i miejsce posiedzenia komisji oraz poinformował o podjęciu czynności związanych z przeprowadzeniem przez komisję postępowania wyjaśniającego, w celu ustalenia stanu faktycznego i prawnego, zajęcia stanowiska w sprawie i przygotowania Radzie Miejskiej projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi.

W dniu 25 lutego 2019 r. Komisja Skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej odbyło się posiedzenie, na którym zapoznana się z treścią skargi. W posiedzeniu komisji uczestniczyły ponadto, Dyrektor OPS Sulechowie oraz skarżąca, które odpowiadały na pytania członków komisji dotyczące przedmiotu wniesionej skargi.

Pismem z dnia 26 lutego br. Przewodniczący komisji poprosił skarżącą o uzupełnienie złożonych na posiedzeniu komisji wyjaśnień o informacje dotyczące decyzji, jakie otrzymała w sprawie a wydanych przez Dyrektora OPS w Sulechowie.

W dniu 4 marca br. odbyło się kolejne posiedzenie komisji w wyniku, którego komisja podjęła decyzję o wystąpieniu do Dyrektora OPS o pisemne wyjaśnienie przebiegu prowadzonych działań przez ośrodek. Pisemne wyjaśnienie Dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej komisja otrzymała w dniu 8 marca 2019 r. Natomiast pismem z dnia 7 marca br. Przewodniczący komisji ponownie zwrócił się z prośbą do skarżącej o uzupełnienie złożonych na posiedzeniu w dniu 4 marca informacji określając termin ich przekazania dla komisji na dzień 12 marca 2019 tak, aby komisja miała możliwość zakończenia trwającego postępowania wyjaśniającego, oraz przygotowania projektu uchwały wraz z uzasadnieniem stanowiska Rady Miejskiej do projektu uchwały i przekazaniem projektów materiałów radnym na najbliższą sesję Rady Miejskiej zwołaną na dzień 19 marca 2019 r., na której Rada Miejska miała dokonać rozpatrzenia wniesionej skargi.

Skarżąca w odpowiedzi na wymienioną prośbę, przekazała komisji informacje w dniu 18 marca 2019 r. tj. w terminie uniemożliwiającym komisji przygotowanie ostatecznego stanowiska w sprawie skargi wraz z niezbędnym projektem uchwały oraz uzasadnieniem stanowiska Rady Miejskiej, stanowiącym załącznik do uchwały.

Na podstawie przekazanych i uzupełnionych informacji przez Dyrektora OPS oraz skarżącą komisja ustaliła, że:

- decyzją Dyrektora OPS w Sulechowie z dnia 11 stycznia 2018 przyznane zostało skarżącej świadczenie z zakresu pomocy społecznej w formie zasiłku okresowego na okres miesiący styczeń i luty 2018 roku. Zostało ono zrealizowane w ramach dotacji Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim. Natomiast z uwagi na brak możliwości podniesienia progu zasiłku okresowego, przyznane świadczenie stanowiło 50% różnicy pomiędzy kryterium dochodowym a dochodem rodziny. Zgodnie z art. 3 pkt. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, potrzeby osób i rodzin korzystających z pomocy społecznej powinny zostać uwzględnione, jeżeli odpowiadają celom i mieszczą się w możliwościach pomocy społecznej,
- w dniu 15 stycznia 2018 r. decyzją Dyrektora OPS w Sulechowie skarżąca wraz synem otrzymali pomoc w postaci zakupu na okres 6 miesięcy posiłków w CUS w Sulechowie w formie nieodpłatnej, poczynwszy od stycznia 2018 roku. Podstawą przyznanej pomocy była sytuacja rodzinna skarżącej oraz kryteria dochodowe, uprawniające do korzystania z przyznanej formy pomocy,
- kolejną otrzymaną formą wsparcia dla skarżącej stanowiło przyznanie dodatku mieszkaniowego przekazanego przez OPS na konto zarządcy najmowanego przez skarżącą lokalu mieszkalnego. Nastąpiło to decyzją Dyrektora OPS z dnia 25 stycznia 2018 r. Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym, dodatek taki, nie może przekroczyć 50 % wysokości wydatków przypadających na normatywną powierzchnię zajmowanego lokalu mieszkalnego, o czym stanowi art. 5 i 6 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych oraz § 1 uchwały Nr XVI/133/2004 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 24 lutego 2004 roku w sprawie obniżenia wysokości wskaźników procentowych mających wpływ na wysokość dodatku mieszkaniowego,
- Skarżącej przyznany został również dodatek energetyczny decyzją z dnia 29 stycznia 2018 r.

W trakcie prowadzonego o postępowania wyjaśniającego komisja ustaliła, że decyzją z dnia 20 sierpnia 2018 r. Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Sulechowie odmówiła przyznania dodatku mieszkalnego i dodatku energetycznego. Decyzją z dnia 23 października 2018 r. Dyrektora OPS zmieniła dotychczasową wysokość odpłatności za zakup posiłków w Centrum Usług Socjalnych w drugiej połowie 2018 r. o wysokość ok. 50 % kwoty dotychczas obowiązującej. Zmiana decyzji nastąpiła w wyniku zmiany z dniem 1 października 2018 r. dotychczas obowiązującego kryterium dochodowego na osobę w rodzinie. Zmiana kryterium nastąpiła w drodze Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 lipca 2018 r.

Dyrektor OPS decyzją z dnia 25 stycznia 2019 r. po rozpatrzeniu wniosku skarżącej odmówiła przyznania zasiłku okresowego z uwagi na przekroczenie ustalonego rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 11 lipca 2018 r. kryterium dochodowego oraz wysokości kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej.

Po ustaleniu powyższego, Komisja stwierdza, że nie jest właściwa do rozpatrzenia skargi albowiem dotyczy ona indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej zakończonych ostatecznymi decyzjami Dyrektora OPS. Zgodnie z art. 235 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, skargę w sprawie, w której wydano decyzję ostateczną, uważa się zależnie od jej treści za żądanie wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo jej uchylecia lub zmiany, które może być uwzględnione, z zastrzeżeniem art. 16 § 1 zdanie drugie, w myśl, którego uchylene lub zmiana takich decyzji, stwierdzenie ich nieważności oraz wznowienie postępowania może nastąpić tylko w przypadkach przewidzianych w kodeksie lub ustawach szczególnych. Rozstrzygające znaczenia dla wyboru jednego z trybów wymienionych w art. 235 KPA ma wola strony wnoszącej skargę. Jak bowiem wyraźnie wynika z przytoczonego przepisu, kwalifikacji skargi dokonuje się "zależnie od jej treści". W razie, gdy skarga w swej treści nie zawiera jednoznacznego żądania, to obowiązkiem organu administracji jest wezwanie strony do usunięcia braku skargi – tak, Naczelny Sąd Administracyjny z dnia 30 stycznia 2014 roku, I OSK 2425/13.

Z treści skargi oraz poczynionych wyjaśnień wynika, że skarga dotyczy decyzji administracyjnych, a tryb rozpatrywania takich skarg uregulowany został w ww. przepisie, przy czym Komisja nie jest organem właściwym do jej merytorycznego rozpatrywania i dalszego procedowania. Nadmienić należy, że zgodnie ze stanowiskiem doktryny postępowanie skargowe jest postępowaniem subsydiarnym w stosunku do postępowania administracyjnego, co oznacza, że o prowadzeniu postępowania skargowego, jako odrębnego postępowania, można mówić jedynie w przypadku, gdy sprawa, której skarga dotyczy, nie jest ani nie może być przedmiotem jurysdykcyjnego postępowania administracyjnego. W takim przypadku skarga powinna być rozpatrywana w ramach tego postępowania przez organ je prowadzący, albo powinna być traktowana, jako środek wszczynający takie postępowanie lub zmierzający do zmiany jego wyniku – tak, rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Małopolskiego z dnia 25 maja 2015 r. WN-II.4131.1.14.2015.

Mając na uwadze powyższe zważenia i ustalenia, Komisja Skarga, wniosków i petycji nie jest właściwa do merytorycznego rozpatrzenia zasadności względnie bezzasadności skargi. W zaistniałej sytuacji to Dyrektor OPS, jako organ wydający decyzje, z których strona jest niezadowolona winien ocenić czy zachodzą przesłanki do wznowienia postępowania w trybie art. 145 k.p.a. czy też zachodzą przesłanki do stwierdzenia nieważności decyzji, i zastosować odpowiedni tryb postępowania wznowieniowego, względnie przekazać skargę do Samorządowego Kolegium Odwoławczego do rozpoznania.

Swoje stanowisko w sprawie komisja zawarła w protokole nr V/4/2019 z dnia 10 kwietnia 2019 r., który to protokół został przedłożony Radzie Miejskiej w Sulechowie na sesji w dniu 16 kwietnia 2019 r.