

# Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03  
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 2018-12-06

URZĄD MIEJSCOWY SULECHÓW	24749	OR
B	WPLYNEŁO	SK
ZB	KANCELARIA OGÓLNA	ZP
AZ	10. 12. 2018	BZ
PU		G
OPS	podpis przeł.	K
	podpis dekret	R
SG	AW USCISO BR RP PI SM PR OS	

11. 12. 2018  
M. Kłodziejko

RIO.II.K..0010.749.2018  
RIO.II.K..0010.750..2018  
RIO.II.K..0010.729..2018

**Pan  
Wojciech Sołtys  
Burmistrz Miasta i Gminy  
Sulechów**

W załączeniu przesyłam następujące uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjęte w dniu 6 grudnia 2018 r. :

- **Uchwałę Nr 749/2018** w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok,
- **Uchwałę Nr 729 /2018** w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2028,
- **Uchwałę Nr 750/2018** w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019.

Z-ca Prezesa Izby  
*Joanna Chruściel*  
Joanna Chruściel



**UCHWAŁA Nr 729/2018**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 6 grudnia 2018 r.**

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sulechów na lata 2019 – 2028**

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Adriana Kamedulska - Członek

Iwona Popiel - Członek

**pozytywnie opiniuje przedłożony przez Burmistrza Sulechowa projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sulechów na lata 2019 - 2028.**

**UZASADNIENIE**

Burmistrz Sulechowa w dniu 15 listopada 2018 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sulechów na lata 2019 – 2028 w formie dokumentu elektronicznego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożony dokument pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sulechów na lata 2019 – 2028 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2019, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera elementy określone w art. 226 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.

Okres na jaki sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową spełnia wymogi określone w art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy na rok 2019. Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej kwoty wydatków na przedsięwzięcia objęte limitem, o którym mowa w art. 226 ust. 4 ustawy, są zgodne z załącznikiem „Wykaz przedsięwzięć”.

W roku 2019 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sulechów, sporządzona jest na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że łączna kwota długu Gminy Sulechów na koniec roku budżetowego 2019 wyniesie 19 347 712,00 zł, co w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem stanowi 14,92%.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera informację o kształtowaniu się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja ta zachowana jest w całym okresie prognozy i przedstawia się następująco:

Lata objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] ( z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku z wyłączeniami ) ( lewa strona wzoru )	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru )		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń ( plan 3 kw. )	Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie )	( 3-2 )	( 4-2 )
1	2	3	4		
2019	3,31%	8,64%	9,48%	5,33%	6,17%
2020	2,73%	7,71%	8,55%	4,98%	5,82%
2021	2,83%	5,52%	6,36%	2,69%	3,53%
2022	2,76%	4,86%	4,86%	2,10%	X
2023	2,66%	4,67%	4,67%	2,01%	X
2024	2,77%	4,44%	4,44%	1,67%	X
2025	2,88%	4,21%	4,21%	1,33%	X
2026	1,89%	4,33%	4,33%	2,44%	X
2027	1,00%	4,15%	4,15%	3,15%	X
2028	0,95%	3,62%	3,62%	2,67%	X

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Miasta Sulechowa – projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019 - 2028 oraz projekcie uchwały budżetowej na rok 2019, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2019 jak i w następnych latach objętych prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska

#### POUCZENIE

- *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*
- *Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r., poz. 1330 z późn. zm.).*

**UCHWAŁA Nr 750/2018**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 6 grudnia 2018 r.**

**w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Sulechów na rok 2019.**

Działając na podstawie art.13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn.zm.), a także zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska	- Przewodnicząca
Adriana Kamedulska	- Członek
Iwona Popiel	- Członek

**opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Sulechów na rok 2019.**

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonych tutejszej Izbie przez Burmistrza Sulechowa: projektu uchwały budżetowej Gminy Sulechów na rok 2019 oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2019 – 2028.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2019 zaplanowano:

- dochody w wysokości 129 680 949,00 zł,
- wydatki w wysokości 130 842 165,00 zł,
- przychody w wysokości 4 800 000,00 zł z tytułu emisji papierów wartościowych,
- rozchody w wysokości 3 638 784,00 zł.

Deficyt budżetu Gminy na rok 2019 kształtować się będzie na poziomie 1 161 216,00 zł. Zgodnie z postanowieniami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej zostanie on sfinansowany przychodami z tytułu emisji papierów wartościowych. W projekcie budżetu prawidłowo ustalono limit zobowiązań z tytułu emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę możliwość sfinansowania deficytu Gminy przychodami z tytułu emitowanych papierów wartościowych, co zdeterminowane jest przestrzeganiem przepisów art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Z prognozy kwoty długu i jego spłaty, stanowiącej integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, przedstawionej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sulechów na lata 2019 – 2028, przy założeniu realizacji wielkości przyjętych w tej prognozie, wynika, że Gmina w roku 2019 i latach następnych prognozy spełniać będzie relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Dane przedstawione powyżej pozwalają na sformułowanie wniosku, że planowane przez Gminę Sulechów - sfinansowanie deficytu budżetowego w roku 2019 przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych jest dopuszczalne w świetle przepisów art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, określających źródła sfinansowania deficytu budżetu.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

  
**Grażyna Radomska**

#### **POUCZENIE**

- *Zgodnie z art. 20, ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*
- *Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Gminę, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 z późn. zm.).*

**UCHWAŁA Nr 749/2018**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 6 grudnia 2018 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Sulechowa projekcie uchwały budżetowej Gminy Sulechów na rok 2019**

Działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 561), art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2017, poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Adriana Kamedulska - Członek

Iwona Popiel - Członek

**opiniuje pozytywnie przedłożony przez Burmistrza Sulechowa projekt uchwały budżetowej Gminy Sulechów na 2019 rok**

**UZASADNIENIE**

Burmistrz Sulechowa, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej Gminy Sulechów na rok 2019. Wraz z projektem uchwały budżetowej Burmistrz Sulechowa przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz, zgodnie z uchwałą Nr XLVII/504/10 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 17 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia trybu prac na projektem uchwały budżetowej Gminy, zmienioną uchwałą Nr 0007.203.2012 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 19 czerwca 2012 r., materiały informacyjne.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym.

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Budżet Gminy Sulechów po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r., poz. 1530 z późn. zm.). W projekcie budżetu Gminy dochody zostały ustalone w wysokości 129 680 949,00 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 103 764 277,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 25 916 672,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 130 842 165,00 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 102 641 469,00 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 28 200 696,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 - art. 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym w wyżej powołanej uchwale Rady Miejskiej w Sulechowie w sprawie określenia trybu prac na projektem uchwały budżetowej Gminy. Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

<b>Relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy</b>	
Wynik operacyjny = dochody bieżące - wydatki bieżące	1 122 808,00 zł
Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki	1 122 808,00 zł

W planowanym budżecie Gminy Sulechów na rok 2019 r. przewiduje się deficyt budżetu w kwocie 1 161 216,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu emisji papierów wartościowych.

W projekcie budżetu planuje się przychody z tytułu emisji papierów wartościowych w wysokości 4 800 000,00 zł. Rozchody ustalono natomiast w wysokości 3 638 784,00 zł.

Na podstawie dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w projekcie budżetu ustalono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - limit zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, którego wysokość jest ustalona zgodnie z określonym upoważnieniem dla organu wykonawczego do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz określono limit zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 1 161 216,00 zł i na spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 3 638 784,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano rezerwy - ogólną i celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r., poz. 1401 z późn.zm.).

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej. W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego.

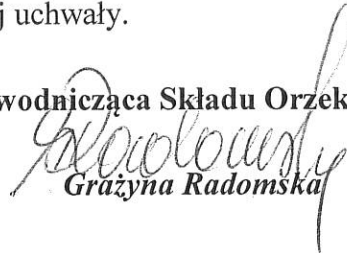
Opiniując projekt budżetu Gminy na rok 2019 Skład Orzekający wziął pod uwagę także przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sulechów. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2028, wynika, iż Gmina od roku 2019 do końca okresu prognozy spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.



Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony przez Burmistrza Sulechowa projekt uchwały budżetowej Gminy Sulechów na rok 2019 opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**



**Grażyna Radomska**

#### **POUCZENIE**

- *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*
- *Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.*

