

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE**

z dnia 2018 r.

w sprawie programu osłonowego „Posilek w szkole i w domu” na lata 2019–2023

Na podstawie art. 17 ust. 2 pkt 4, art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1508 z późn. zm.), art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1523 z późn. zm.) **uchwała się co następuje:**

§ 1. 1. Uchwała się program osłonowy Gminy Sulechów „Posilek w szkole i w domu” na lata 2019–2023, zwany dalej programem.

2. Program osłonowy Gminy Sulechów „Posilek w szkole i w domu” na lata 2019–2023 jest przyjęty przez Radę Miejską w Sulechowie w związku uchwałą nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posilek w szkole i w domu” na lata 2019–2023 (M.P. z 2018 r., poz. 1007) i stanowi element realizacji celów polityki społecznej oraz kierunków działań wynikających wyżej wskazanego programu polityki państwa.

Rozdział 1**Cele programu osłonowego Gminy Sulechów**

§ 2. 1 Program będzie realizowany w latach 2019-2023 i obejmie swoim zasięgiem mieszkańców Gminy Sulechów.

2. Ubóstwo rodzin, zjawisko niedożywienia dzieci i uczniów a także znaczne wydatki na żywność pogarszają standard życia rodzin, a tym samym ograniczają możliwość zabezpieczenia podstawowych potrzeb życiowych pozostających na ich utrzymaniu dzieci.

3. Program jest elementem polityki społecznej gminy w zakresie :

- 1) poprawy poziomu życia rodzin o niskich dochodach,
- 2) poprawy stanu zdrowia dzieci i młodzieży,
- 3) kształtowania właściwych nawyków żywieniowych.

4. Celem ogólnym programu jest umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości.

5. Celem szczegółowym programu jest ograniczenie zjawiska niedożywienia dzieci i młodzieży z rodzin o niskich dochodach lub znajdujących się w trudnej sytuacji.

Rozdział 2**Zadania programu**

§ 3. 1 W ramach programu udziela się wsparcia:

- 1) dzieciom do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej,
- 2) uczniom do czasu ukończenia szkoły ponadpodstawowej lub szkoły ponadgimnazjalnej.

2. W szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko nie spełnia warunków otrzymania pomocy wskazanej w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej oraz nie spełnia kryterium dochodowego w wysokości 150% kryterium, o którym mowa w art. 8 ww. ustawy, a wyraża chęć zjedzenia posiłku, odpowiednio dyrektor szkoły lub przedszkola informuje ośrodek pomocy społecznej o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku, z tym że liczba dzieci i uczniów, którym ma być udzielona pomoc w powyższy sposób, nie może przekroczyć 20% liczby dzieci i uczniów dożywianych w szkołach i przedszkolach na terenie gminy w poprzednim miesiącu kalendarzowym, a w miesiącu wrześniu tej liczby z miesiąca czerwca.

Rozdział 3

Podmioty realizujące program i jego finansowanie

§ 4. Program realizuje Ośrodek Pomocy Społecznej w Sulechowie we współpracy z innymi samorządowymi jednostkami organizacyjnymi gminy takimi jak przedszkola, szkoły podstawowe oraz szkołami i przedszkolami prowadzonymi przez inne samorzady albo podmioty niepubliczne, do których uczęszczają dzieci i młodzież z terenu gminy Sulechów.

§ 5. Program jest finansowany ze środków własnych gminy oraz z dotacji budżetu państwa otrzymanej w ramach dofinansowania realizacji wieloletniego rządowego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania przyjętego uchwałą nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019–2023 (M.P. z 2018 r., poz. 1007).

Rozdział 4

Postanowienia końcowe

§ 6. Traci moc uchwała nr 0007.391.2914 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 21 stycznia 2014 r. w sprawie programu osłonowego „Pomoc gminy w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2014, poz. 218).

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

05.12.2018r.

Leontyna Piszczak
radca prawny

R - 20/321

Uzasadnienie

Przyjęty przez Radę Ministrów wieloletni rządowy program „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019–2023 ma na celu ograniczenie m. in. zjawiska niedożywienia dzieci i młodzieży. Program ten przewiduje wsparcie gmin, które w szczególnie uzasadnionych przypadkach, będą udzielały pomocy, gdy uczeń albo dziecko nie spełnia warunków otrzymania pomocy wskazanej w ustawie z dnia 12 marca 2004r o pomocy społecznej oraz nie spełnia kryterium dochodowego w wysokości 150% kryterium, o którym mowa w art. 8 ww. ustawy, a wyraża chęć zjedzenia posiłku odpowiednio dyrektor szkoły lub przedszkola informuje ośrodek pomocy społecznej o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku.

Przy czym liczba dzieci i uczniów, którym ma być udzielona pomoc w w/w sposób, nie może przekroczyć 20 % liczby i uczniów dożywianych w szkołach i przedszkolach na terenie gminy w poprzednim miesiącu kalendarzowym a w miesiącu wrześniu tej liczby z miesiąca czerwca.

Warunkiem przyznania takiej pomocy, bez wydania decyzji administracyjnej przyznającej posiłek oraz bez przeprowadzania rodzinnego wywiadu środowiskowego, jest przyjęcie przez gminę odpowiedniego programu osłonowego, o którym mowa w ustawie o pomocy społecznej, który takie rozwiązania na terenie gminy będzie przewidywał.

Ustawa o pomocy społecznej daje możliwość tworzenia i realizacji programów osłonowych o zasięgu gminnym.

Wydatki na żywność pochłaniają znaczną część środków finansowych będących w dyspozycji osób i rodzin, pogarszając standard ich życia, a tym samym ograniczając możliwość zabezpieczenia podstawowych potrzeb życiowych.

Zasadnym jest zastosowanie art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017, poz. 1523 z późn. zm.) w brzmieniu: „Przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie” w związku z tym, iż sesja Rady Miejskiej w Sulechowie planowana jest na dzień 18 grudnia 2018 roku, natomiast Uchwała nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 roku w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (MP z 2018 poz. 1007) wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 roku. Akt prawa miejscowego publikowany jest w Dzienniku Urzędowym i wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej publikacji zatem wprowadzenie Uchwały Rady Miejskiej w Sulechowie bez zastosowania powyższego przepisu prawa, powoduje, że jej zapisy nie będą miały zastosowania od dnia 1 stycznia 2019 roku. Program „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 jest kontynuacją celów i zadań zawartych w dotychczasowym programie „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020. Brak uchwały uniemożliwi Ośrodkowi Pomocy Społecznej realizację tych zadań od 1 stycznia 2019 roku.

W dotychczasowym orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego zwracano uwagę, że zgodnie z zasadą demokratycznego państwa prawnego, w rozumieniu powołanego art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie tylko przyznania praw, wykluczyć należy natomiast możliwość zastosowania wskazanego przepisu do norm, które nakładają na obywateli obowiązki (wyrok NSA z dnia 19 listopada 2010r., sygn. akt II FSK 1272/09).

Nadanie uchwałę Rady Miejskiej w Sulechowie w sprawie programu osłonowego „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019–2023 mocy wstecznej przyznaje prawa, a nie obowiązek i jest ochroną interesu mieszkańców Gminy Sulechów. Wprowadzenie tego zapisu pozwoli na objęcie pomocą w formie posiłku uczniów albo dzieci nie spełniających warunków otrzymania pomocy wskazanej w ustawie z dnia 12 marca 2004r o pomocy społecznej oraz nie spełniających kryterium dochodowego w wysokości 150% kryterium, o którym mowa w art. 8 ww. ustawy, a wyrażają chęć zjedzenia takiego posiłku.

W związku z powyższym podjęcie stosownej uchwały w takiej formie jest uzasadnione.

we Dykuzone *DP*
KIEROWNIK
Działu Świadczeń i Analiz
Dorota Muszkieta
mgr Dorota Muszkieta