

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE

z dnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Burmistrza Sulechowa

Na podstawie art. 229 pkt 3, art. 231 § 1, art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Sulechowie po zapoznaniu się z treścią skargi zawartej w piśmie z dnia 23 lutego 2024 r. nazwanym skargą na działalność Burmistrza Gminy Sulechów oraz stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie wyrażonym w protokole nr BR.1510.1.2024 z dnia 11 kwietnia 2024 r. uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi na działalność zastępcy Burmistrza Sulechowa zawartej w piśmie z dnia 23 lutego 2024 r. nazwanym skargą na działanie Burmistrza Gminy Sulechów i w tym zakresie przekazuje skargę do rozpatrzenia według właściwości do Burmistrza Sulechowa.

§ 2. Rada Miejska w Sulechowie po rozpatrzeniu skargi w zakresie dotyczącym działalności Burmistrza Sulechowa zawartej w piśmie z dnia 23 lutego 2024 r. nazwanym skargą na działalność Burmistrza Gminy Sulechów oraz stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie wyrażonym w protokole nr BR.1510.1.2024 z dnia 11 kwietnia 2024 r., uznaje skargę za bezzasadną.

§ 3. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej w Sulechowie stanowi załącznik do uchwały.

§ 4. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Sulechowie do zawiadomienia wnoszącego skargę o przekazaniu skargi w zakresie dotyczącym działalności zastępcy Burmistrza Sulechowa i sposobie załatwienia skargi w zakresie dotyczącym Burmistrza Sulechowa.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Anna Kowalska-Kasprzak

RADCA PRAWNY

11.04.2024r.

UZASADNIENIE

uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Sulechowa

Zgodnie z treścią art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie powołana została uchwałą Nr 0007.5.2019 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie powołania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie. Zadaniem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie, zgodnie z treścią § 108 f ust. 1 uchwały nr V/39/2003 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 11 lutego 2003 r. w sprawie Statutu Gminy Sulechów (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2016 r. poz. 900; z 2018 r. poz. 1052 i 2512, z 2022 r. poz. 618), po otrzymaniu skargi, wniosku lub petycji jest przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego w celu ustalenia stanu faktycznego i prawnego, zajęcie stanowiska w sprawie.

W dniu 26 lutego 2024 r. do Urzędu Miejskiego Sulechów wpłynęło pismo z dnia 23 lutego 2024 r. nazwane skarga na działanie Burmistrza Sulechowa.

Pismo z dnia 23 lutego 2024 r. przekazane zostało przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Sulechowie w dniu 29 lutego 2024 r. do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie celem przeprowadzenia czynności wyjaśniających umożliwiających Radzie Miejskiej w Sulechowie jego rozpatrzenie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie prowadziła postępowanie wyjaśniające bezpośrednio podczas zwoływanych posiedzeń, jak również występując do Burmistrza Sulechowa o przekazanie dokumentacji sporządzonej w sprawie objętej skargą. W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie ustaliła, co następuje:

W dniu 26 lutego 2024 r. do Urzędu Miejskiego Sulechów wpłynęło pismo z dnia 23 lutego 2024 r. nazwane skargą na działanie Burmistrza Sulechowa. W treści złożonego pisma wskazane zostało, że stanowi ono skargę na działalność Burmistrza Gminy Sulechów oraz Zastępcy Burmistrza Gminy Sulechów dotyczącą nieudzielenia odpowiedzi na wniosek z dnia 19 listopada 2023 r. o udostępnienie informacji publicznej w sprawie oznaczonej znakiem: IZD.7234.81.2023. W złożonym piśmie wskazane zostało, że skarżący nie zgadza się z tym aby odpowiedź w zakresie informacji

publicznej na złożony przez niego wniosek datowany na dzień 19 listopada 2023 r. została sformułowana wyczerpująco i poprawnie albowiem organ nie udzielił mu odpowiedzi na wszelkie zadane we wniosku pytania, nie udostępnił również skanów żądanych dokumentów i w treści odpowiedzi przemilczał tę kwestię. Skarżący nadto podał, że otrzymana przez niego odpowiedź była niepełna, a udzielona mu ponownie odpowiedź, na jego kolejny wniosek o udzielenie brakującej informacji, również nie zawierała jednoznacznych i wyczerpujących odpowiedzi – nie udostępniono mu żadnej dokumentacji sprawy, jak i aktualnie obowiązującej organizacji ruchu wraz z załącznikiem graficznym. Skarżący wskazał także, że organ nie udzielił mu odpowiedzi we wnioskowany przez niego sposób oraz wskazał, że został przez organ zbyty i potraktowany niczym interesant, który nie jest świadomy przysługujących mu uprawnień.

Z treści przekazanych przez Burmistrza Sulechowa dokumentów wynika, że pismem z dnia 19 listopada 2023 r. skarżący zwrócił się do Burmistrza Sulechowa o udzielenie informacji publicznej w następującym zakresie: na podstawie czyjej decyzji i w jakiej dacie dokonano montażu słupków blokujących U-12 przy wjeździe na działkę ew. nr 207/1 w Sulechowie przy ul. Żurawiej? na jakiej podstawie faktycznej oraz prawnej dokonano montażu słupków blokujących U-12 przy wjeździe na działkę ew. nr 207/1 w Sulechowie przy ul. Żurawiej? wnoszę o udostępnienie całości dokumentacji/akt sprawy dotyczącej posadowienia przy działce ew. nr 207/1 słupków blokujących U-12, wnoszę o przesłanie aktualnej organizacji ruchu dla ul. Żurawiej (dz. ew. nr 231) w Sulechowie wraz z załącznikiem graficznym (mapą).

Pismem z dnia 28 listopada 2023 r., przesłanym skarżącemu za pośrednictwem poczty elektronicznej, zgodnie z wnioskiem skarżącego, udzielona została odpowiedź na złożony wniosek z dnia 19 listopada 2023 r. w której poinformowano skarżącego o przyczynie montażu tzw. słupków blokujących, jak również o podmiocie odpowiedzialnym za decyzję w tym zakresie, tj. wskazał, że słupki blokujące umiejscowione na wysokości należącej do skarżącego działki nr ew. 207/1, zostały zamontowane przez Gminę Sulechów jako zarządcę drogi gminnej, z uwagi na niszczenie nawierzchni ciągu pieszo-rowerowego zlokalizowanego na należącej do Gminy Sulechów działce ew. nr 231, przylegającego bezpośrednio do działki ew. nr 207/1, w związku z przejazdem przez ten ciąg pojazdu ciężarowego. W skierowanym do skarżącego ww. piśmie wskazane zostało także, że montaż słupków blokujących w pasie zieleni nie wymagał opracowania projektu organizacji ruchu, ponieważ ich lokalizacja nie miała żadnego wpływu na odbywający się ruch pieszo-rowerowy, natomiast słupki stanowią urządzenie bezpieczeństwa ruchu. Przedmiotowe pismo podpisane zostało przez Zastępcę Burmistrza Sulechowa.

Skarżący następnie pismem z dnia 11 grudnia 2023 r. wskazał, że w jego ocenie odpowiedź z dnia 28 listopada 2023 r. jest niewystarczająca, zaś udostępniona dokumentacja niepełna i ponowił wniosek o przekazanie aktualnej organizacji ruchu dla części ul. Żurawiej (działka ew. nr 231) w Sulechowie wraz z załącznikiem graficznym (mapą).

Pismem z dnia 15 stycznia 2024 r. skierowanym w odpowiedzi na pismo skarżącego z dnia 11 grudnia 2023 r., uszczegółowiona została wcześniejsza odpowiedź i dodatkowo wskazane zostało skarżącemu, że aktualny projekt docelowej organizacji ruchu dla dróg gminnych Ptasia, Skowronkowa, Łabędzia, Bociania, Słowikowa, Kukułcza i całej drogi ul. Żurawia wraz z mapą (w tym dla odcinka tej drogi, zlokalizowanego bezpośrednio przy działce ew. nr 207/1), jest udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Sulechów. Przedmiotowe pismo podpisane zostało przez Zastępcę Burmistrza Sulechowa.

W takim stanie faktycznym, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie uznała, że zawarta w piśmie skarżącego z dnia 23 lutego 2024 r. skarga na działalność Burmistrza Gminy Sulechów oraz Zastępcy Burmistrza Gminy Sulechów dotyczącą nieudzielenia odpowiedzi na wnioski z dnia 19 listopada 2023 r. o udostępnienie informacji publicznej w sprawie oznaczonej znakiem: IZD.7234.81.2023, w części dotyczącej działalności Zastępcy Burmistrza Sulechowa nie może podlegać rozpoznaniu przez Radę Miejską w Sulechowie, a w części dotyczącej działalności Burmistrza Sulechowa nie zasługuje na uwzględnienie i jest bezzasadna.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy. Natomiast jak wynika z art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 28 stycznia 2022 r. o pracownikach samorządowych czynności w sprawach z zakresu prawa pracy za urząd gminy, z zastrzeżeniem art. 8 ust. 2, art. 9 ust. 2 i 3 oraz art. 10 ust. 2 i 3, wykonuje wójt (burmistrz, prezydent miasta) wobec zastępcy wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Przepis art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego określa organy właściwe do rozpatrzenia skargi w dwojaki sposób: po pierwsze przez odesłanie do przepisów szczególnych, po drugie poprzez wyliczenie organów właściwych do rozpatrywania skarg dotyczących działań i zadań poszczególnych organów. Wyliczenie tam zawarte spełnia rolę pomocniczą w określeniu właściwości organów ponieważ pierwszeństwo przyznaje się przepisom szczególnym. Tym samym, z uwagi na ww. przepisy, skarga złożona przez skarżącego w zakresie w

jakim dotyczy działalności Zastępcy Burmistrza Sulechowa, choć nie zawiera wprost wskazanych i wyartykułowanych zarzutów oddzielnie do Burmistrza Sulechowa i oddzielnie dla Zastępcy Burmistrza Sulechowa, nie może podlegać rozpoznaniu przez Radę Miejską w Sulechowie, która zobowiązana jest do jej przekazania do Burmistrza Sulechowa jako organu właściwego do jej rozpoznania. W tym miejscu nadmienić należy, iż Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie pismem z dnia 12 marca 2024 r. wystąpiła do skarżącego o sprecyzowanie i wskazanie czy skarga składana jest na działanie Burmistrza Sulechowa czy na działanie zastępcy Burmistrza Sulechowa, czy też na działanie zarówno Burmistrza Sulechowa, jak i zastępcy Burmistrza Sulechowa, jednakże pomimo odbioru pisma nie uzyskała od skarżącego odpowiedzi co skutkuje obowiązkiem jej rozpoznania w zakresie w niej wynikającym i zgodnie z właściwością.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie uznała, że skarga na działalność Burmistrza Sulechowa dotycząca nieudzielenia odpowiedzi na wniosek skarżącego z dnia 19 listopada 2023 r. o udostępnienie informacji publicznej w sprawie oznaczonej znakiem: IZD.7234.81.2023 jest bezzasadna wobec ustalenia, że skarżącemu udzielona została odpowiedź na złożony wniosek. Ze zgromadzonego bowiem materiału w sprawie wynika, że skarżący uzyskał odpowiedź w dniu 28 listopada 2023 r. oraz w dniu 15 stycznia 2024 r. na oba skierowane pisma. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie po zapoznaniu się z treścią pism skarżącego i pismami z dnia 28 listopada 2023 r. i z dnia 15 stycznia 2024 r. nie stwierdziła aby skarżący został potraktowany lekceważąco, czy też aby został zbyty i potraktowany jako interesant, który nie jest świadomy przysługujących mu uprawnień, jak również aby w sprawie naruszona została zasada praworządności i jawności oraz wzbudzania zaufania wobec obywateli.

Reasumując powyższe, uznając ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie zawarte w protokole nr BR.1510.1.2024 z dnia 11 kwietnia 2024 r. za właściwe, Rada Miejska w Sulechowie postanawia o podjęciu uchwały o przekazaniu złożonej skargi na działalność Zastępcy Burmistrza Sulechowa do rozpoznania do Burmistrza Sulechowa jako organu właściwego i uznaniu skargi za bezzasadną w zakresie skargi na działalność Burmistrza Sulechowa.

POUCZENIE

Zgodnie art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803), w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a

skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.