

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji

Protokół nr BR.1510.2.2023

3 października 2023 r.

Posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 3 października 2023. Obrady rozpoczęto o godz. 10:15, a zakończono o godz. 10:45 tego samego dnia.

W posiedzeniu wzięło udział 3 członków Komisji: Obecni: Elżbieta Krystyna Musiałek, Wojciech Szefner, Piotr Miszkiewicz. Nieobecni: Stanisław Kaczmar, Roman Wilczyński

W posiedzeniu brali udział także: Radca Prawny UM Sulechów Anna Kowalska-Kasprzak, Kierownik Wydziału OS UM Sulechów Krystyna Knyspel. Posiedzeniu przewodniczyła Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie Elżbieta Musiałek.

### **1. Otwarcie posiedzenia.**

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie Elżbieta Musiałek stwierdziła kworum Komisji, co oznacza prawomocność posiedzenia, po czym otworzyła je.

### **2. Przedstawienie porządku posiedzenia.**

Nie zgłoszono uwag lub wniosków do porządku.

### **3. Petycja w sprawie utworzenia Gminnej Straży Energetycznej.**

Komisja po zapoznaniu się z treścią petycji dokonała analizy obowiązującego stanu prawnego wynikającego z brzmienia art. 2 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2023 r. poz. 171) uznała, iż ochrona życia i zdrowia ludzi oraz mienia przed bezprawnymi zamachami naruszającymi te dobra jest podstawowym obowiązkiem Policji.

W kwestii bezpieczeństwa energetycznego należy wskazać też na ustawę z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2632). Wyżej wymieniona ustawa jako instytucje właściwe w sprawach bezpieczeństwa określa przede wszystkim te, do których kompetencji należy przeciwdziałanie zagrożeniom terrorystycznym. Są to zatem Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencja Wywiadu, Policja, Straż Graniczna oraz Służby Kontrwywiadu i Wywiadu Wojskowego. Obowiązek współpracy przy realizacji działań antyterrorystycznych dotyczy również organów administracji publicznej, w tym organów gminy.

Podmioty właściwe w sprawach bezpieczeństwa zobowiązane są do niezwłocznego przekazywania Szefowi Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego informacji dotyczących zagrożeń o charakterze terrorystycznym dla infrastruktury administracji publicznej lub infrastruktury krytycznej, w tym zagrożeń dla funkcjonowania systemów i sieci energetycznych, wodno-kanalizacyjnych, ciepłowniczych oraz teleinformatycznych istotnych z punktu widzenia bezpieczeństwa państwa.

Ponadto Gmina Sulechów posiada odpowiednie procedury w zakresie zarządzania kryzysowego. Na terenie Gminy Sulechów funkcjonuje Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego powołany zarządzeniem nr 0050.41.2020 Burmistrza Sulechowa z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie ustalenia składu i sposobu funkcjonowania Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, realizujący zadania Burmistrza, o których mowa w ustawie z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122). Art. 19. ust. 1. ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122) mówi, iż organem właściwym w sprawach zarządzania kryzysowego na terenie gminy jest wójt, burmistrz, prezydent miasta. W myśl ustawy jednym z zadań Burmistrza jest współdziałanie z Szefem Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w zakresie przeciwdziałania, zapobiegania i usuwania skutków zdarzeń o charakterze terrorystycznym.

Na podstawie powyższego Komisja w czasie posiedzenia w dniu 3 października 2023 r. uznała, iż petycja Pani (...) nie może być uwzględniona.

### **4. Wniosek o opinię komisji w sprawie podwyżek płac dla pracowników OPS w Sulechowie.**

W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego, na podstawie otrzymanej odpowiedzi zawierającej stanowisko merytoryczne Burmistrza Sulechowa Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie ustaliła, co następuje:

Zgodnie z art. 242 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku. Natomiast zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli organ, który otrzymał wniosek, nie jest właściwy do jego rozpatrzenia, obowiązany jest w ciągu siedmiu dni przekazać go właściwemu organowi. O przekazaniu wniosku zawiadamia się równocześnie wnioskodawcę. Z uwagi na terminy obrad Rady Miejskiej w Sulechowie przekazanie otrzymanego wniosku do rozpatrzenia następuje na pierwszym zwołanym terminie posiedzenia, po zakończeniu przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie postępowania wyjaśniającego.

Z uwagi na powyższe zasadnym i koniecznym jest ustalenie właściwego organu do rozpoznania żądania zawartego we wniosku z dnia 7 września 2023 r.

Pracownik ośrodka pomocy społecznej posiada status pracownika samorządowego, a tematyka wynagrodzeń tej grupy zawodowej została ujednoczona w ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 530) oraz rozporządzeniu Rady Ministrów z 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.

Zgodnie z art. 7. ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 530) czynności w sprawach z zakresu prawa pracy wobec pracowników samorządowych wykonuje wójt, burmistrz lub prezydent miasta.

Z kompetencji Rady Miejskiej w Sulechowie jako organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do rozpatrzenia złożonego pisma z dnia 7 września 2023 r. nie można domniemywać ani wywodzić z kompetencji do uchwalania budżetu Gminy Sulechów, w tym także planowania wynagrodzeń dla pracowników samorządu terytorialnego. Czym innym jest bowiem wyłączna i wynikająca z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn.zm.), kompetencja Rady Miejskiej w Sulechowie do uchwalania budżetu, a czym innym wynikająca z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) wyłączna inicjatywa Burmistrza Sulechowa do sporządzania projektu uchwały budżetowej i uchwał o zmianie uchwały budżetowej, wykonywanych następnie przez ten organ wykonawczy.

Niezależnie jednak od powyższego należy zauważyć, że w złożonym wniosku podniesione zostało istotne i ważne zagadnienie zmierzające do poprawy warunków życia osób wykonujących odpowiedzialną i niezwykle potrzebną pracę na rzecz mieszkańców Gminy Sulechów. Jako taki, przedmiotowy wniosek winien podlegać wnikliwej i szczegółowej analizie przez organ właściwy do jego rozpoznania, na przykład przy konstruowaniu budżetu Gminy Sulechów na rok 2024.

Reasumując powyższe, Komisji Skarg, Wniosków i Petycji postanawia o przygotowaniu uchwały o przekazaniu wniosku Komisji Zakładowej NSZZ „Solidarność” w Ośrodku Pomocy Społecznej w Sulechowie zawartego w piśmie z dnia 7 września 2023 r. Burmistrzowi Sulechowa jako podmiotowi właściwemu do jego rozpatrzenia.

## 5. Sprawy różne

W dniu 29 sierpnia 2023 r. do Urzędu Miejskiego Sulechów wpłynęło pismo datowane na dzień 28 sierpnia 2023 r. zatytułowane „Petycja przedsiębiorców o budowę drogi na ul. Przemysłowej w Sulechowie”, złożone przez grupę mieszkańców do Rady Miejskiej w Sulechowie oraz do Burmistrza Sulechowa.

W dniu 1 września 2023 r. do Urzędu Miejskiego Sulechów wpłynęło pismo datowane na dzień 30 sierpnia 2023 r. zatytułowane „Petycja mieszkańców o budowę drogi na ul. Ziołowej w Krężołach”, złożone przez grupę mieszkańców do Rady Miejskiej w Sulechowie oraz do Burmistrza Sulechowa.

Oba pisma przekazane zostały do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie celem przeprowadzenia czynności wyjaśniających umożliwiających Radzie Miejskiej w Sulechowie ich rozpatrzenie.

Zgodnie z treścią art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje

składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie powołana została uchwałą Nr 0007.5.2019 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie powołania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie prowadziła postępowanie wyjaśniające bezpośrednio podczas posiedzeń. W czasie prowadzonego postępowania w dniu 18 września 2023 r. Komisja zwróciła się pismem do autorów petycji z prośbą o doprecyzowanie i określenie rodzaju pisma. W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego, na podstawie otrzymanej w dniu 2 października 2023 r. odpowiedzi autorów obu petycji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie ustaliła, co następuje:

Zgodnie z art. 2 ust.1 – 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną nie będącą osobą prawną lub przez grupę tych podmiotów, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym petycję”, do organu władzy publicznej, jak również do organizacji lub instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresy administracji publicznej. Petycja może być złożona w interesie publicznym, podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu trzeciego za jego zgodą. Przedmiotem wnoszonej petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcie rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Jednak podmiot wnoszący petycję musi w niej wskazać zarówno cel jaki organ będący adresatem petycji powinien osiągnąć w swojej działalności, jak też prawną formę postępowania, której zastosowanie winno prowadzić do realizacji zawartego w petycji postulatu.

O tym czy wniesione pismo jest petycją lub nie, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna. Kierując się powyższą przesłanką Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie, dokonała analizy pisma w którym przedsiębiorcy zawarli żądanie budowy drogi.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie badając sformułowane w piśmie żądanie, uwzględniając otrzymaną na pismo wystosowane przez komisję odpowiedź autorów, czy przedstawione żądanie ma charakter petycji, lub czy ma ono charakter wniosku wyczerpującego treść art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, który stanowi że; „Przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności”. W kontekście przytoczonego przepisu komisja stwierdza, że inaczej niż w odniesieniu do petycji, ustawodawca nie założył, że treść analizowanego środka ma mieć charakter szczegółowy i wiązać się ze wskazaniem konkretnej treści formy prawnej pożądanego przez wnioskodawcę działania. W ten sposób można przyjąć, że wniosek będzie obejmował sformułowanie pewnego celu, który w przyszłości powinien być osiągnięty przez adresata tego pisma, bez konieczności jednoczesnego określania w takim wystąpieniu, sposobu realizacji danego postulatu oraz prawnej formy działania, która ma temu służyć. Gdy więc skierowane do organów władz publicznych wystąpienie ogranicza się do żądania poprawy jakiegoś stanu rzeczy, a nie zawiera pewnego planu działania, który ma do tego prowadzić, pismo takie należy kwalifikować jako wniosek. W sytuacji zaś, gdy będzie miało ono szczegółowy charakter i zostanie w nim wskazane, w jaki konkretny sposób (np. przez wszczęcie w określonej sprawie postępowania administracyjnego z urzędu, wydanie aktu normatywnego, podjęcie konkretnej czynności społeczno-organizatorskiej) należy zrealizować zgłoszony postulat, w tym, w jakiej formie prawnej ma to nastąpić, trzeba je kwalifikować jako petycję – tak, S. Gajewski, Petycja, skarga, wniosek, Legalis.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie badając treść wniesionych pism uznała, że mają one charakter wniosku obejmującego określony cel, jakim jest budowa drogi nie zawiera bowiem poza przedstawionym żądaniem, żadnego planu ani formy prawnej działania, które miałyby doprowadzić do jego zrealizowania. W takim stanie faktycznym, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie uznała, że wniesione w piśmie żądanie, spełnia kryteria art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego i winno zostać potraktowane jako wniosek,

co potwierdza także treść pisma uściślającego charakter wniesionych pism, które sami autorzy nazwali ostatecznie wnioskami.

Zgodnie z art. 242 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, wniosek składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku. Natomiast zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli organ, który otrzymał wniosek, nie jest właściwy do jego rozpatrzenia, obowiązany jest w ciągu siedmiu dni przekazać go właściwemu organowi. O przekazaniu wniosku zawiadamia się równocześnie wnioskodawcę. Z terminy obrad Rady Miejskiej w Sulechowie przekazanie otrzymanego wniosku do rozpatrzenia następuje na pierwszym zwołanym terminie posiedzenia, po zakończeniu przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie postępowania wyjaśniającego.

Z uwagi na powyższe zasadnym i koniecznym jest ustalenie właściwego organu do rozpoznania sformułowanego przez mieszkańców w piśmie z dnia 30 sierpnia 2023 r. żądania. Z kompetencji Rady Miejskiej w Sulechowie jako organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do rozpatrzenia złożonego pisma z dnia 30 sierpnia 2023 r. nie można domniemywać ani wywodzić z kompetencji do uchwalania budżetu Gminy Sulechów. Czym innym jest bowiem wyłączna i wynikająca z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, kompetencja Rady Miejskiej w Sulechowie do uchwalania budżetu, a czym innym wyłączna inicjatywa Burmistrza Sulechowa do sporządzania projektu uchwały budżetowej i uchwał o zmianie uchwały budżetowej, wykonywanych następnie przez ten organ wykonawczy.

Niezależnie jednak od powyższego należy zauważyć, że w złożonych wnioskach podniesione zostały istotne i ważne dla mieszkańców gminy oraz osób prowadzących działalność gospodarczą na terenie gminy Sulechów zagadnienie zmierzające do poprawy bezpieczeństwa i usprawnienia możliwości przemieszczania mieszkańców, i jako takie winny podlegać wnikliwej i szczegółowej analizie przez organ właściwy do jego rozpoznania, na przykład przy konstruowaniu budżetu Gminy Sulechów.

Reasumując powyższe, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie postanawia o przygotowaniu uchwały uznającej żądanie mieszkańców zawarte w pismach oznaczonych jako „Petycje” za wnioski i przekazaniu ich Burmistrzowi Sulechowa, jako podmiotowi właściwemu, do rozpatrzenia.

#### 6. Zamknięcie posiedzenia.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie Elżbieta Musiałek stwierdziła wykonanie wszystkich punktów porządku posiedzenia po czym zamknęła je.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji  
Rady Miejskiej w Sulechowie



Elżbieta Musiałek