

z dnia ..... 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia pisma zawierającego żądanie budowy drogi w miejscowości Sulechów**

Na podstawie art. 3, art. 15 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), art. 243 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i 803) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Sulechowie po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie wyrażonym w protokole Nr BR.152.2.2023 z dnia 3 października 2023 r. uznaje, że pismo z dnia 28 sierpnia 2023 r. nazwane petycją przedsiębiorców o budowę drogi na ulicy Przemysłowej w Sulechowie nie stanowi petycji wobec nie spełniania kryteriów określonych przepisami ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, lecz stanowi wniosek, o którym mowa w art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

§ 2. Rada Miejska w Sulechowie po rozpatrzeniu wniosku przedsiębiorców o budowę drogi na ulicy Przemysłowej w Krężołach zawartego w piśmie z dnia 28 sierpnia 2023 r. przekazuje wniosek do rozpatrzenia według właściwości Burmistrzowi Sulechowa.

§ 3. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej w Sulechowie stanowi załącznik do uchwały.

§ 4. Upoważnia się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Sulechowie do zawiadomienia wnioskodawców o przekazaniu wniosku do rozpatrzenia według właściwości.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

10. 10. 2023r.  
Leontyna Przewięcka-Grzegorzczyn  
radca prawny  
R - ZG/321

## UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia pisma zawierającego żądanie budowy drogi w miejscowości Sulechów

W dniu 29 sierpnia 2023 r. do Urzędu Miejskiego Sulechów wpłynęło pismo datowane na dzień 28 sierpnia 2023 r. zatytułowane „Petycja przedsiębiorców o budowę drogi na ul. Przemysłowej w Sulechowie”, złożone przez grupę przedsiębiorców do Rady Miejskiej w Sulechowie oraz do Burmistrza Sulechowa.

Pismo z dnia 28 sierpnia 2023 r. przekazane zostało do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie celem przeprowadzenia czynności wyjaśniających umożliwiających Radzie Miejskiej w Sulechowie jego rozpatrzenie.

Zgodnie z treścią art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie powołana została uchwałą Nr 0007.5.2019 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie powołania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie prowadziła postępowanie wyjaśniające bezpośrednio podczas posiedzeń. W czasie prowadzonego postępowania w dniu 18 września 2023 r. Komisja zwróciła się pismem do autorów petycji z prośbą o doprecyzowanie i określenie rodzaju pisma.

W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego, na podstawie otrzymanej w dniu 3 października 2023 r. odpowiedzi autorów petycji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie ustaliła, co następuje:

Zgodnie z art. 2 ust.1 – 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną nie będącą osobą prawną lub przez grupę tych podmiotów, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym petycję”, do organu władzy publicznej, jak również do organizacji lub instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresy administracji publicznej. Petycja może być złożona w interesie publicznym, podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu trzeciego za jego zgodą. Przedmiotem wnoszonej petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcie rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Jednak podmiot wnoszący petycję musi w niej wskazać zarówno cel jaki organ będący adresatem petycji powinien osiągnąć w swojej działalności, jak też prawną formę postępowania, której zastosowanie winno prowadzić do realizacji zawartego w petycji postulatu.

O tym czy wniesione pismo jest petycją lub nie, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna. Kierując się powyższą przesłanką Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie, dokonała analizy pisma w którym przedsiębiorcy zawarli żądanie budowy drogi.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie badając sformułowane w piśmie żądanie, uwzględniając otrzymaną na pismo wystosowane przez komisję odpowiedź autorów, czy przedstawione żądanie ma charakter petycji, lub czy ma ono charakter wniosku wyczerpującego treść art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania

administracyjnego, który stanowi że; „Przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności”. W kontekście przytoczonego przepisu komisja stwierdza, że inaczej niż w odniesieniu do petycji, ustawodawca nie założył, że treść analizowanego środka ma mieć charakter szczegółowy i wiązać się ze wskazaniem konkretnej treści formy prawnej pożądanego przez wnioskodawcę działania. W ten sposób można przyjąć, że wniosek będzie obejmował sformułowanie pewnego celu, który w przyszłości powinien być osiągnięty przez adresata tego pisma, bez konieczności jednoczesnego określania w takim wystąpieniu, sposobu realizacji danego postulatu oraz prawnej formy działania, która ma temu służyć. Gdy więc skierowane do organów władz publicznych wystąpienie ogranicza się do żądania poprawy jakiegoś stanu rzeczy, a nie zawiera pewnego planu działania, który ma do tego prowadzić, pismo takie należy kwalifikować jako wniosek. W sytuacji zaś, gdy będzie miało ono szczegółowy charakter i zostanie w nim wskazane, w jaki konkretny sposób (np. przez wszczęcie w określonej sprawie postępowania administracyjnego z urzędu, wydanie aktu normatywnego, podjęcie konkretnej czynności społeczno-organizatorskiej) należy zrealizować zgłoszony postulat, w tym, w jakiej formie prawnej ma to nastąpić, trzeba je kwalifikować jako petycję – tak, S. Gajewski, Petycja, skarga, wniosek, Legalis.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie badając treść wniesionego pisma uznała, że ma ono charakter wniosku obejmującego określony cel, jakim jest budowa drogi nie zawiera bowiem poza przedstawionym żądaniem, żadnego planu ani formy prawnej działania, które miałyby doprowadzić do jego zrealizowania. W takim stanie faktycznym, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie uznała, że wniesione w piśmie żądanie, spełnia kryteria art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego i winno zostać potraktowane jako wniosek, co potwierdza także treść pisma przedsiębiorców z dnia 02.10.2023 r. uściślającego charakter wniesionej w dniu 28.08.2023 r. petycji, którą sami autorzy nazwali ostatecznie wnioskiem.

Zgodnie z art. 242 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku. Natomiast zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli organ, który otrzymał wniosek, nie jest właściwy do jego rozpatrzenia, obowiązany jest w ciągu siedmiu dni przekazać go właściwemu organowi. O przekazaniu wniosku zawiadamia się równocześnie wnioskodawcę. Z uwagi na terminy obrad Rady Miejskiej w Sulechowie przekazanie otrzymanego wniosku do rozpatrzenia następuje na pierwszym zwołanym terminie posiedzenia, po zakończeniu przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie postępowania wyjaśniającego.

Z uwagi na powyższe zasadnym i koniecznym jest ustalenie właściwego organu do rozpoznania sformułowanego przez przedsiębiorców w piśmie z dnia 28 sierpnia 2023 r. żądania.

Rada Miejska w Sulechowie jako organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego działa w granicach kompetencji określonych przez ustawodawcę w przepisach prawa. Stosownie do brzmienia art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn.zm.), do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. I tak zgodnie z brzmieniem art. 18 ust. 2 pkt 4 ww. ustawy do wyłącznej kompetencji rady gminy należy uchwalanie budżetu gminy. Zauważyć należy jednakże, że czym innym jest wyłączna kompetencja Rady Miejskiej w Sulechowie do uchwalania budżetu, a czym innym są uprawnienia Burmistrza Sulechowa wynikające z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).

W myśl art. 233 ustawy o finansach publicznych inicjatywa do sporządzenia projektu budżetu zastrzeżona została dla organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego.

To Burmistrz Sulechowa sporządza projekt uchwały budżetowej obejmującej m.in. zaplanowanie środków na inwestycje, oraz uchwał o zmianie uchwały budżetowej, wykonywanych następnie przez ten organ wykonawczy. Zatem to burmistrz jako organ właściwy, w projekcie uchwały budżetowej bądź w projekcie jej zmian uwzględnia środki na budowę i remonty gminnych dróg.

Rada Miejska w Sulechowie dostrzega potrzebę budowy nowych dróg na terenie gminy oraz remontów już istniejących dróg gminnych, uznając jednocześnie priorytet w realizacji tego rodzaju zadań inwestycyjnych poprzez podjęcie uchwały nr 0007.575.2022 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniego Planu Inwestycyjnego Gminy Sulechów na lata 2023 – 2033.

Rada Miejska pragnie podkreślić, że w złożonym wniosku podniesione zostało istotne i ważne zarówno dla przedsiębiorców jak i dla mieszkańców gminy Sulechów zagadnienie zmierzające do poprawy bezpieczeństwa i usprawnienia możliwości przemieszczania się przez użytkowników drogi, i jako taki winien podlegać wnikliwej i szczegółowej analizie przez właściwy do jego rozpoznania organ wykonawczy Burmistrza Sulechowa.

Niezależnie od powyższego Rada Miejska w Sulechowie współdziałając z Burmistrzem Sulechowa będzie szczegółowo analizowała zgłoszoną przez przedsiębiorców potrzebę budowy przedmiotowej drogi wraz z infrastrukturą w granicach możliwości finansowych gminy i zgodnie z przyjmowanym przez Radę Miejską Wieloletnim Planem Inwestycyjnym, który będzie aktualizowany.

Reasumując powyższe, uznając ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie zawarte w protokole nr BR.152.2.2023 z dnia 3 października 2023 r., postanawia się o podjęciu uchwały uznającej żądanie przedsiębiorców zawarte w piśmie oznaczonym jako „Petycja” za wniosek i przekazaniu go Burmistrzowi Sulechowa jako organowi właściwemu do jego rozpatrzenia.