

Protokół nr BR.152.1.2023
Z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie
w dniu 18 września 2023 r.

1. Otwarcie Posiedzenia

Przewodnicząca Komisji stwierdziła kworum członków Komisji, co oznacza prawomocność posiedzenia. Obecni: Elżbieta Musiałek, Wojciech Szefner oraz Stanisław Kaczmar. W posiedzeniu brał udział także członek Komisji Piotr Miszkiewicz, wyłączony z prac komisji w temacie rozpatrywania petycji z powodów osobistych. W posiedzeniu brali udział także: Radca Prawny Anna Kowalska-Kasprzak, Sekretarz Gminy Sulechów Magdalena Klucznik, Kierownik Wydziału OS Krystyna Knyspel.

2. Przedstawienie porządku posiedzenia

Nie zgłoszono wniosków lub uwag.

3. Rozpatrzenie petycji nauczycieli oraz rodziców dzieci uczęszczających do Szkoły Podstawowej nr 3 w Sulechowie w sprawie żądania zakupu pojazdu typu bus

Komisja w sprawie rozpatrywania petycji nauczycieli oraz rodziców dzieci uczęszczających do Szkoły Podstawowej nr 3 w Sulechowie w sprawie żądania zakupu pojazdu typu bus odbywała posiedzenia w dniach: 12 oraz 18 września 2023 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie prowadziła postępowanie wyjaśniające bezpośrednio podczas zwoływanych posiedzeń, jak również występując do Burmistrza Sulechowa o przekazanie stanowiska merytorycznego oraz prawnego co do charakteru złożonego pisma. W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego, na podstawie otrzymanej odpowiedzi zawierającej stanowisko merytoryczne Burmistrza Sulechowa oraz po zapoznaniu się z opinią prawną, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie ustaliła, co następuje:

W dniu 21 czerwca 2023 r. nauczyciele i rodzice dzieci uczęszczających do Szkoły Podstawowej nr 3 im. Janusza Kusocińskiego w Sulechowie skierowali do Rady Miejskiej w Sulechowie i Burmistrza Sulechowa pismo zatytułowane „Petycja”, w którym zawarli żądanie zakupu pojazdu typu „Bus” przez Gminę Sulechów przeznaczonego do przewozu dzieci i młodzieży niezbędnego do realizacji zajęć sportowych na basenie – obiekcie OSiR.

Zgodnie z art. 2 ust.1 – 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną nie będącą osobą prawną lub przez grupę tych podmiotów, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym petycję”, do organu władzy publicznej, jak również do organizacji lub instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresy administracji publicznej. Petycja może być złożona w interesie publicznym, podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu trzeciego za jego zgodą. Przedmiotem wnoszonej petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcie rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Jednak podmiot wnoszący petycję musi w niej wskazać zarówno cel jaki organ będący adresatem petycji powinien osiągnąć w swojej działalności, jak też prawną formę postępowania, której zastosowanie winno prowadzić do realizacji zawartego w petycji postulatu.

O tym czy wniesione pismo jest petycją lub nie, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna. Kierując się powyższą przesłanką Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie, dokonała analizy pisma w którym nauczyciele i rodzice dzieci zawarli żądanie zakupu pojazdu typu „Bus” przez Gminę Sulechów przeznaczonego do przewozu dzieci i młodzieży niezbędnego do realizacji zajęć sportowych na basenie – obiekcie OSiR. Sformułowane żądanie uzasadnione zostało tym, że pojazdy aktualnie wykorzystywane uległy w znacznym stopniu amortyzacji, jak również tym, że brak jest

wystarczającego zasobu pojazdów do przewozu dzieci na basen tak aby zajęcia sportowe nie były odwoływane i brak jest inwestycji w tabor, który przeznaczony jest dla uczniów szkół podstawowych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie badając tak sformułowane w piśmie żądanie, a także uwzględniając otrzymaną opinię prawną rozważyła, czy przedstawione żądanie ma charakter petycji, lub czy ma ono charakter wniosku wyczerpującego treść art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, który stanowi że; „Przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności”. W kontekście przytoczonego przepisu komisja stwierdza, że inaczej niż w odniesieniu do petycji, ustawodawca nie założył, że treść analizowanego środka ma mieć charakter szczegółowy i wiązać się ze wskazaniem konkretnej treści formy prawnej pożądanego przez wnioskodawcę działania. W ten sposób można przyjąć, że wniosek będzie obejmował sformułowanie pewnego celu, który w przyszłości powinien być osiągnięty przez adresata tego pisma, bez konieczności jednoczesnego określania w takim wystąpieniu, sposobu realizacji danego postulatu oraz prawnej formy działania, która ma temu służyć. Gdy więc skierowane do organów władz publicznych wystąpienie ogranicza się do żądania poprawy jakiegoś stanu rzeczy, a nie zawiera pewnego planu działania, który ma do tego prowadzić, pismo takie należy kwalifikować jako wniosek. W sytuacji zaś, gdy będzie miało ono szczegółowy charakter i zostanie w nim wskazane, w jaki konkretny sposób (np. przez wszczęcie w określonej sprawie postępowania administracyjnego z urzędu, wydanie aktu normatywnego, podjęcie konkretnej czynności społeczno-organizatorskiej) należy zrealizować zgłoszony postulat, w tym, w jakiej formie prawnej ma to nastąpić, trzeba je kwalifikować jako petycję – tak, S. Gajewski, Petycja, skarga, wniosek, Legalis.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie badając treść wniesionego pisma uznała, że ma ono charakter wniosku obejmującego określony cel, jakim jest zakup pojazdu typu „Bus”. Pismo nauczycieli i rodziców dzieci uczęszczających do Szkoły Podstawowej nr 3 im. Janusza Kusocińskiego w Sulechowie nie zawiera bowiem poza przedstawionym żądaniem, żadnego planu ani formy prawnej działania które miałyby doprowadzić do jego zrealizowania.

W takim stanie faktycznym, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie uznała, że wniesione w piśmie żądanie, spełnia kryteria art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego i winno zostać potraktowane jako wniosek.

Zgodnie z art. 242 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku. Natomiast zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli organ, który otrzymał wniosek, nie jest właściwy do jego rozpatrzenia, obowiązany jest w ciągu siedmiu dni przekazać go właściwemu organowi. O przekazaniu wniosku zawiadamia się równocześnie wnioskodawcę. Z uwagi na przerwę w obradach Rady Miejskiej w Sulechowie przekazanie otrzymanego wniosku do rozpatrzenia następuje na pierwszym zwołanym terminie posiedzenia, po zakończeniu przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie postępowania wyjaśniającego.

Z uwagi na powyższe zasadnym i koniecznym jest ustalenie właściwego organu do rozpoznania sformułowanego przez nauczycieli i rodziców dzieci uczęszczających do Szkoły Podstawowej nr 3 im. Janusza Kusocińskiego w Sulechowie w piśmie z dnia 21 czerwca 2023 r. żądania. I tak, zgodnie z art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, do zadań wójta należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym. Mieniem komunalnym natomiast zgodnie z art. 43 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, jest własność i inne prawa majątkowe należące do poszczególnych gmin i ich związków oraz mienie innych gminnych osób prawnych, w tym przedsiębiorstw. Mienie komunalne stanowią nie tylko nieruchomości: gruntowe oraz budynki, budowle (majątek trwały), ale także środki pieniężne – tak, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku w wyroku z dnia 6 grudnia 2016 r., II SA/Bk 708/16. Tym samym skoro przedmiotem wniosku było żądanie zakupu pojazdu typu „Bus” przez Gminę Sulechów przeznaczonego do przewozu dzieci i młodzieży

niezbędnego do realizacji zajęć sportowych na basenie – obiekcie OSiR, to realizacja takiego wniosku może nastąpić tylko poprzez zadysponowanie odpowiedniego mienia komunalnego przez podmiot do tego właściwy i zgodnie z jego kompetencjami. Podmiotem właściwym do rozpoznania złożonego wniosku dotyczącego zakupu pojazdu typu „Bus” przez Gminę Sulechów przeznaczonego do przewozu dzieci i młodzieży niezbędnego do realizacji zajęć sportowych na basenie – obiekcie OSiR jest zatem Burmistrz Sulechowa jako organ wykonawczy i gospodarujący mieniem komunalnym. Nadmienić przy tym należy, że kompetencji Rady Miejskiej w Sulechowie jako organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do rozpatrzenia złożonego pisma z dnia 21 czerwca 2023 r. nie można domniemywać ani wywodzić z kompetencji do uchwalania budżetu Gminy Sulechów. Czym innym jest bowiem wyłączna i wynikająca z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, kompetencja Rady Miejskiej w Sulechowie do uchwalania budżetu, a czym innym wyłączna inicjatywa Burmistrza Sulechowa do sporządzania projektu uchwały budżetowej i uchwał o zmianie uchwały budżetowej, wykonywanych następnie przez ten organ wykonawczy. Stanowisko co do braku możliwości domniemania kompetencji organu stanowiącego do rozpatrzenia wniosku o dofinansowanie zakupu instrumentu muzycznego zamiast organu wykonawczego zajął Wojewoda Łódzki w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 3 listopada 2022 roku, znak: PNIK-I.4131.1098.2022.

Niezależnie jednak od powyższego należy zauważyć, że w złożonym wniosku podniesione zostało istotne i ważne dla mieszkańców gminy Sulechów zagadnienie zmierzające do poprawy bezpieczeństwa i usprawnienia możliwości przemieszczania się przez uczniów szkół podstawowych dla których organem prowadzącym jest Gmina Sulechów na basen, i jako taki winien podlegać wnikliwej i szczegółowej analizie przez organ właściwy do jego rozpoznania, na przykład przy konstruowaniu budżetu Gminy Sulechów.

Reprezentujący autorów pisma Radny Piotr Miskiewicz nie zgodził się z powyższą argumentacją stwierdzając, iż Komisja powinna uznać petycję za uzasadnianą i rekomendować Burmistrzowi Sulechowa zapis zadania o którym mowa w piśmie do realizacji.

Komisja w głosowaniu jawnym jednogłośnie 3 głosy za, przyjęła co następuje - pismo nie spełnia kryteriów petycji a jest wnioskiem do budżetu Gminy, co oznacza, iż Rada jest niewłaściwym organem do jego rozpatrzenia.

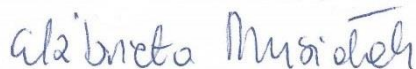
4. Sprawy różne.

Nie zgłoszono uwag lub tematów do omówienia.

5. Zamknięcie posiedzenia.

Przewodnicząca stwierdziła wykonanie wszystkich punktów porządku, po czym zamknęła posiedzenie.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Sulechowie



Elżbieta Musiałek