

Wyjaśnienia Skarbnika Gminy dotyczące Rejestru Należność Publicznoprawnych

Rejestr Należności Publicznoprawnych regulują:

- Art. 18a 18u Ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji
- Rozporządzenie Ministra Finansów z 4 czerwca 2018 r. w sprawie rejestru Należności Publicznoprawnych
- Rozporządzenie Ministra Finansów z 30 maja 2018 w sprawie wyznaczenia organu Krajowej Administracji Skarbowej do prowadzenia Rejestru Należności publicznoprawnych które wyznacza do tego zadania dyrektora Izby Skarbowej w Szczecinie.

Rejestr obejmuje zaległości z tytułu dochodów podatkowych i publicznoprawnych.

Aby wprowadzać dane do Rejestru rada Gminy musi podjąć uchwałę w sprawie wyrażenia zgodny na wprowadzanie należności pieniężnych gminy do Rejestru.

W uchwale można wymienić nazwy należności które mają być wpisywane, ale nie powinno się ograniczać rodzaju podatników i dłużników. W rejestrze nie można wyrazić zgody na ujawnianie długów konkretnych kategorii podatników czyli osób prawnych czy też fizycznych. Nie ma też możliwości aby rada gminy decydowała o wpisaniu do Rejestru podatnika który zalega gminie środki np. powyżej 2000 zł, a wszyscy poniżej zadłużenia 2000 do rejestru wpisywani nie będą. Ustawa nie daje też możliwości aby wpisywać do Rejestru tylko należności nieściągalne albo zaległe powyżej określonego okresu. Wszyscy podatnicy muszą być traktowani tak samo.

Po podjęciu uchwały w sprawie wyrażenia zgodny na wprowadzenie należności pieniężnych do Rejestru Należności Publicznoprawnych burmistrz występuje o dostęp do Rejestru do Dyrektora Izby Administracyjnej w Szczecinie.

Zanim dłużnik zostanie wpisany organ musi mu wysłać zawiadomienie o zagrożeniu ujawnieniem w Rejestrze. Zawiadomienie takie musi być oddzielnym dokumentem.

Ujawnienie danych w rejestrze może nastąpić nie wcześniej niż po upływie 30 dni od dnia doręczenia zobowiązanemu zawiadomienia o zagrożeniu ujawnieniem w Rejestrze.

Po podjęciu uchwały przez radę gminy Burmistrz będzie musiał na bieżąco wprowadzać do rejestru wszystkie zaistniałe zaległości do wprowadzenia których został zobowiązany przez radę. Pozostałe zaległości które powstały przed dniem podjęcia uchwały przez radę muszą zostać wprowadzone do rejestru w ciągu 2 lat od podjęcia uchwały.

Ważnym elementem jest fakt że od momentu wprowadzenia danych do rejestru organ musi je stale i na bieżąco monitorować i niezwłocznie dokonywać aktualizacji danych, niezwłocznie czyli w terminie nie późniejszym niż 7 dni od chwili powzięcia informacji o zmianach.

Nawet przy wpłacie dłużnika kwoty 1,00 zł sytuacja taka zobowiązuje Burmistrza do konieczności wprowadzenia nawet tak drobnych zmian w ustawowym terminie. W praktyce jest to bardzo problemowym zadaniem. A niedopełnienie obowiązku przez Burmistrza może zakończyć się konsekwencjami karnymi. Zobowiązany może dochodzić odszkodowania od wierzyciela na podstawie przepisów kodeksu cywilnego za szkodę wyrządzoną na skutek niezgodnego z prawem ujawnienia danych w Rejestrze Należności Publicznoprawnych.

Do rejestru wprowadza się również zmiany dotyczące wydania decyzji o odroczeniu terminu zapłaty, wszczęcia postępowania upadłościowego, restrukturyzacyjnego, wszczęcia postępowania podatkowego, wszczęcia postępowania administracyjnego, sadowoadministracyjnego, umorzeniu postępowania egzekucyjnego przypadku stwierdzenia że w postępowaniu nie uzyska się kwoty przewyższającej wydatki egzekucyjne, śmierci lub ustania bytu prawnego, wstrzymania wykonania decyzji ostatecznej. Wszystko to w nieprzekraczalnym 7 dniowym terminie od daty zdarzenia.

Organ prowadzący rejestr czyli Szef Krajowej Administracji Skarbowej, którego kompetencję na mocy rozporządzenia w sprawie organu prowadzącego rejestr przejął Dyrektor Izby Skarbowej w Szczecinie ujawniania w Rejestrze dane, gdy łączna kwota należności pieniężnych wraz z odsetkami wynosi nie mniej niż 5000,00 zł. Jest to łączna kwota wszystkich zgłaszanych należności wraz z odsetkami pochodzących od różnych wierzycieli. Oznacza to że do systemu teleinformatycznego w którym powadzony jest Rejestr wierzyciele wprowadzają dane dotyczące zobowiązań spełniających wszystkie warunki ustawowe jednak zobowiązany zostaje ujawniony w Rejestrze dopiero wówczas gdy suma jego zobowiązań osiągnie co najmniej 5000,00 zł.

W mojej ocenie wprowadzenie tego zadania:

1. Wymagałoby zatrudnienia dodatkowego pracownika, gdyż prowadzenie takiego rejestru wymagałoby bardzo dużego nakładu pracy, którego nie byłby w stanie robić pracownik który obecnie zajmuje się egzekucją należności. Roczny koszt zatrudnienia to ok. 85 tys. zł + koszty utworzenia nowego stanowiska pracy.
2. Ujawnianie przez Dyrektora izby Skarbowej należności dopiero od kwoty 5000,00 zł powoduje, że przy braku innych „długów”, należności do tej kwoty wprowadzone do systemu przez Gminę Sulechów i tak nie byłyby widoczne ani dla dłużnika ani dla innych instytucji, co powoduje brak jakiegokolwiek pozytywnego działania tego rejestru dla gminy.
3. Do rejestru mogą wpisywać się tylko instytucje publiczne (i to nie wszystkie), więc nie ma tam „długów” konsumenckich itp., dlatego wielce prawdopodobne, że praktycznie dla wszystkich dłużników gminy wpis Gminy Sulechów byłby jedynym wpisem. A dłużników z kwotą powyżej 5000 zł jest niewielki procent.
4. Sankcje za nieterminowe zmiany w rejestrze (termin 7 dniowy od zmiany), powodują duże ryzyko karne dla Burmistrza Sulechowa (a są okresy urlopowe, choroby, święta itp.).
5. Przystąpienie do realizacji tego zadania, gdyż nie spowoduje poprawy ściągalności długu, a wygeneruje duże koszty funkcjonowania egzekucji należności.