

DRUK nr 673

Projekt

z dnia 21 marca 2023 r.
Zatwierdzony przez

PRZEWODNICZĄCA
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Sulechowie
Elżbieta Musiałek
Elżbieta Musiałek

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE**

z dnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na zaniechanie działania przez Burmistrza Sulechowa

Na podstawie art.229 pkt 3, art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185, z 2023 r. poz. 1855.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Sulechowie po rozpatrzeniu skargi Pana (.....) z dnia 6 lutego 2023 r. na zaniechanie działania przez Burmistrza Sulechowa oraz po zapoznaniu się z Protokołem nr BR.1510.1.2023 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 17 marca 2023 r. uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej w Sulechowie stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Sulechowie do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

21.03.2023r.

Leontyna Przewocka-Grzegorzyn
radca prawny

R - ZG/321

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Sulechowie
z dnia 2023 r.

UZASADNIENIE STANOWISKA RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE

W dniu 6 lutego 2023 r. Pan (...) złożył drogą elektroniczną do Wojewody Lubuskiego skargę na zaniechanie działania przez Burmistrza Sulechowa. Do skargi Pan (.....) dołączył materiał fotograficzny tj. 7 zdjęć oraz wydruk wycinka z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dotyczący terenu objętego zarzutami skargi.

Dnia 8 lutego 2023 r. Wojewoda Lubuski przekazał skargę do rozpatrzenia według właściwości Radzie Miejskiej w Sulechowie.

Stosownie do treści art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40;) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski i petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie powołana została zgodnie z art. 18 b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40) uchwałą Nr 0007.5.2018 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 23 listopada 2018 r. Zadaniem komisji, zgodnie z treścią § 108 f ust. 1 statutu Gminy Sulechów, po otrzymaniu skargi, wniosku lub petycji, jest przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego w celu ustalenia stanu faktycznego i prawnego oraz zajęcie stanowiska w sprawie.

Rada Miejska w Sulechowie po zapoznaniu się z Protokołem nr BR.1510.1.2023 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 17 marca 2023 r., zwaną w dalszej treści Komisją stwierdziła, iż Komisja przeprowadziła szczegółowe postępowanie wyjaśniające, w wyniku którego dokonała oceny stanu faktycznego i prawnego sprawy będącej przedmiotem skargi. Komisja dokonała analizy czynności podejmowanych przez burmistrza oraz ich oceny w świetle zarzutu skargi dotyczącego zaniechania działania przez Burmistrza Sulechowa w odniesieniu do drogi gminnej położonej w Górkach Małych gm. Sulechów, przebiegającej wzdłuż posesji skarżącego.

Rada Miejska stwierdza, że zgodnie z Protokołem nr BR.1510.1.2023 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 17 marca 2023 r. w toku prowadzonego postępowania wyjaśniającego przedmiot skargi dokonano szczegółowego ustalenia stanu faktycznego i jego analizy, co potwierdzają następujące czynności komisji:

1) pismem z 17.02.2023 r. komisja wystąpiła do burmistrza o zajęcie pisemnego stanowiska odnośnie zarzutów skargi. Stanowisko Burmistrza wyrażone zostało w piśmie z dnia 20.02.2023 r. o znaku: IZD.7223.18.2021.

2) na posiedzeniu w dniu 21 lutego 2023 r. Komisja zapoznała się z treścią skargi, w której skarżący zarzucił Burmistrzowi Sulechowa zaniechanie działania. Skarżący twierdzi, iż od kilkunastu lat droga gminna w miejscowości Górki Małe przylegająca do posesji skarżącego była nasypywana różnym kruszywem, co doprowadziło do znacznego wypiętrzania drogi oraz uszkodzenia ogrodzenia posesji skarżącego. Wypiętrzanie drogi doprowadziło do zasypania ogrodzenia będącego własnością skarżącego, co spowodowało pochylenie i gnienie płotu. Ponadto skarżący twierdzi, że wody opadowe spływają na jego posesję i są rozchlapywane z drogi na elewację i ogrodzenie. Skarżący domaga się od Burmistrza Sulechowa podjęcia prac polegających na obniżeniu poziomu drogi, naprawy uszkodzonego ogrodzenia posesji oraz uregulowania odpływu wody opadowej.

Komisja po zapoznaniu się z treścią skargi i wyjaśnieniami Burmistrza podjęła decyzję o przeprowadzeniu wizji w terenie.

3) w dniu 28.02.2023 r. komisja przeprowadziła wizję w terenie na drodze gminnej położonej w Górkach Małych, oznaczonej ewidencyjnie działką nr 120/1

4) na posiedzeniu w dniu 3 marca 2023 r. z udziałem skarżącego, Komisja przeanalizowała pismo IZD.7223.18.2021 z dnia 20 lutego oraz wysłuchała wyjaśnień II Zastępcy Burmistrza Sulechowa odpowiedzialnego za drogi gminne, który poinformował iż:

- sprawa rozpoczęła się 30 sierpnia 2021 r. kiedy to skarżący złożył w Urzędzie Miejskim Sulechów wniosek o ustawienie oznakowania ograniczającego tonaż na przedmiotowej drodze do 3,5 t oraz prędkość do 30 km/h. Wniosek został przekazany celem zaopiniowania Komisji Przestrzegania Prawa i Ochrony Środowiska Rady Miejskiej w Sulechowie. Komisja w dniu 10 października 2021 r. wydała negatywną opinię w zakresie ograniczenia tonażu. Natomiast komisja pozytywnie ustosunkowała się do drugiej części wniosku skarżącego tj. ograniczenia prędkości. Komisja zaleciła wprowadzenie na przedmiotowej drodze ograniczenia prędkości do 20 km/h, co zostało zrealizowane poprzez ustawienie znaku ograniczenia prędkości do 20 km/h.

- na przedmiotową drogę w ciągu ostatnich dwóch lat nie nawożono kruszywa, natomiast oś drogi porasta trawa, co stoi w sprzeczności z twierdzeniem skarżącego jakoby podniesiono niweletę poprzez dowożenie i wbudowywanie w nawierzchnię kruszywa.

- niweleta drogi przebiega poniżej poboczy, co zważywszy na ukształtowanie terenu powoduje, że wody opadowe spływają w sposób naturalny z przedmiotowej drogi gminnej na drogę powiatową. Spływ wody z drogi gminnej na posesję skarżącego uniemożliwia zawyżone i porośnięte roślinnością przydrożną pobocze.

- dewastacja ogrodzenia posesji skarżącego jest spowodowana naturalnym wieloletnim użytkowaniem konstrukcji, a także naturalnie zachodzącą korozją elementów, której stopień zależy także od rodzaju i częstotliwości prowadzonych czynności konserwacyjnych metalowego ogrodzenia. Kolejnym czynnikiem wpływającym na obecny stan ogrodzenia jest brak fundamentów oraz rozsadzanie konstrukcji spowodowane przez korzenie roślin nasadzonych tuż przy ogrodzeniu, które w całości zarastają ogrodzenie od strony drogi gminnej. Od strony nieruchomości skarżącego zniszczenie konstrukcji mogą powodować korzenie drzewek iglastych porastających teren posesji bezpośrednio przyległy do wspomnianego ogrodzenia.

Skarżący odnosząc się do stwierdzeń Komisji oraz wyjaśnień II Zastępcy Burmistrza podtrzymał wszystkie zarzuty skargi. Ponadto skarżący wskazał, iż droga jest rozjeżdżana przez pojazdy ciężarowe, przedsiębiorstwa transportowego, które posiada tam siedzibę. Komisja przedyskutowała tę kwestię, podkreślając że działalność gospodarcza prowadzona jest w tym miejscu od szeregu lat i wprowadzenie ograniczeń w ruchu pojazdów ciężarowych uniemożliwiłoby prowadzenie tej działalności.

Komisja stwierdziła, że informacje przekazane przez II Zastępcę Burmistrza znajdują odzwierciedlenie w stanie faktycznym nieutwardzonej drogi stwierdzonym w czasie wizji w terenie, której stan po opadach deszczu ukazuje także przekazany przez skarżącego materiał fotograficzny.

Komisja przeanalizowała również proponowane przez skarżącego, uczestniczącego w posiedzeniu, rozwiązanie w postaci ściągnięcia gruntu z pobocza tak, aby nie przylegał do ogrodzenia. Komisja stwierdziła, że mając na uwadze ukształtowanie terenu i przebiegającej drogi taki zabieg nie jest możliwy, bowiem przy obfitych opadach deszczu woda może spłynąć na posesję skarżącego.

Komisji uznała, iż wobec twierdzeń skarżącego o nawożeniu na drogę gminną kruszywa zachodzi konieczność uzupełnienia zebranego w sprawie materiału dowodowego i pismem z dnia 3 marca 2023 r. zwróciła się do burmistrza o przekazanie komisji wykazu prac remontowych, i odtworzeniowych, a także związanych z bieżącym utrzymaniem i oznakowaniem drogi za okres od stycznia 2021 r. do grudnia 2022 r.

5) Komisja na kolejnym posiedzeniu w dniu 17 marca 2023 r. z udziałem skarżącego, zapoznała się z uzupełnieniem wyjaśnień Burmistrza Sulechowa zawartych w piśmie z dnia 8 marca 2023 r. z których wynika, że na przedmiotowej drodze w okresie od stycznia 2021 r. do grudnia 2022 r. wykonano równanie sprzętem we wrześniu 2021 r. oraz marcu 2022 r. Oznakowanie ograniczające prędkość do 20 km/h zostało wprowadzone w grudniu 2021 r.

Rada Miejska w Sulechowie po zapoznaniu się z Protokołem nr BR.1510.1.2023 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 17 marca 2023 r. stwierdza, że dokonane ustalenia komisji w sposób wyczerpujący odzwierciedlają stan faktyczny sprawy i uznaje je za podstawę swojego rozstrzygnięcia o sposobie rozpatrzenia skargi.

Stosownie do brzmienia art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40.) do zadań własnych gminy należą sprawy z zakresu gminnych dróg. Przedmiotowa droga położona w miejscowości Górki Małe oznaczona jest w ewidencji gruntów i budynków działką nr 120/1 jako droga o symbolu „dr”. Natomiast w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego uchwalonego uchwałą Nr 0007.416.2017 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 25 września 2017 r. sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów w obrębach geodezyjnych: Górki Małe, Cigacice i Górzykowo (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2017 r. poz. 2032.) przedmiotowa droga oznaczona jest symbolem „KDD” - droga publiczna klasy dojazdowej.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego określa przeznaczenie drogi, które następuje w określonej procedurze prawnej, która uregulowana jest treścią art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1693, 1768, 1783, 2185.) stanowiącego, iż zaliczenie drogi do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. W przypadku przedmiotowej drogi w miejscowości Górki Małe nie można mówić o jej publicznym statusie, bowiem rada nie podjęła uchwały o zaliczeniu tejże drogi do kategorii gminnych dróg publicznych.

Nadto Rada Miejska opierając się na stanowisku komisji, stwierdza, iż z uwagi na rzędne terenu, jego górzyste ukształtowanie i naturalny spływ wód opadowych nie jest możliwe uwzględnienie propozycji skarżącego ściągnięcia gruntu z pobocza, z uwagi na zagrożenie spływu wody na posesję skarżącego. Ukształtowanie terenu, pochylenie nawierzchni drogi oraz ukształtowanie poboczy sprzyjają naturalnemu spływowi wód opadowych w kierunku niżej położonej drogi powiatowej, co jest przy obecnym stanie przedmiotowej drogi rozwiązaniem optymalnym. Stąd też żądanie uregulowania odpływu wód opadowych, które według skarżącego zalewają jego posesję nie znajduje odzwierciedlenia w stanie faktycznym. Odnosząc się do roszczenia skarżącego o naprawę ogrodzenia posesji przeprowadzone postępowanie wyjaśniające nie wykazało związku przyczynowo - skutkowego wynikającego z utrzymania drogi oraz jego wpływu na uszkodzenie konstrukcji ogrodzenia posesji skarżącego

Mając na względzie wyniki postępowania wyjaśniającego przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rada Miejska stwierdza, że Burmistrz Sulechowa wbrew zarzutom skarżącego podejmował czynności mające na celu bieżące utrzymanie drogi, jej równanie sprzętem w 2021 r i w 2022 r. oraz wprowadzenie ograniczenia prędkości pojazdów do 20 km/h poprzez ustawienie stosownego znaku, które wpłynęły niewątpliwie na poprawę stanu nawierzchni drogi. Z tych względów nie może być mowy o zaniechaniu działania przez Burmistrza, gdyż burmistrz nie powstrzymywał się od działania lecz sukcesywnie podejmował czynności naprawcze drogi w ramach bieżącego utrzymania gminnych dróg oraz w ramach corocznie posiadanych środków budżetowych na utrzymanie dróg gminnych.

Reasumując Rada Miejska w Sulechowie stwierdza, że po zapoznaniu się z powyższymi ustaleniami zarzuty skargi Pana (...) dotyczącymi zaniechania przez Burmistrza Sulechowa nie znajdują potwierdzenia w zebranych materiale dowodowym sprawy oraz poczynionych ustaleniach faktycznych podczas wizji w terenie. Z wyżej przytoczonych względów Rada Miejska w Sulechowie uznaje skargę na zaniechanie działania przez Burmistrza Sulechowa za bezzasadną.

POUCZENIE

Zgodnie art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185, i 1855.), w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.