

DRUK nr **647**

Projekt

z dnia 13 stycznia 2023 r. **PRZEWODNICZĄCA**
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Zatwierdzony przez **Elżbieta Musiałek**
Rady Miejskiej w Sulechowie

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE**

z dnia 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Zakładu Gospodarowania Mieniem Komunalnym
w Sulechowie**

Na podstawie art.229 pkt 3, art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185 i 1855.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Sulechowie po rozpatrzeniu skargi Pana (.....) z dnia 19 grudnia 2022 r. na Dyrektora Zakładu Gospodarowania Mieniem Komunalnym w Sulechowie oraz po zapoznaniu się z Protokołem nr BR.1510.4.2023 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 13 stycznia 2023 r. uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej w Sulechowie stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Sulechowie do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

13. 01. 2023 r.

Leontyna Przewłocka-Grzegorzyn
radca prawny

R - ZG/321

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Sulechowie
z dnia 2023 r.

UZASADNIENIE STANOWISKA RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE

Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Sulechowie powołana została uchwałą Nr 0007.5.2018 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie powołania Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Sulechowie, zwana dalej komisją. Zadaniem komisji, zgodnie z treścią § 108 f ust. 1 statutu Gminy Sulechów, po otrzymaniu skargi, wniosku lub petycji jest przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego w celu ustalenia stanu faktycznego i prawnego, zajęcie stanowiska w sprawie.

Komisja na posiedzeniu w dniu 9 stycznia 2023 r. zapoznała się z treścią skargi. W wyniku przeprowadzonego przez komisję postępowania wyjaśniającego ustalono, co następuje:

- w dniu 19 grudnia 2022 r. Pan (...) złożył skargę na Dyrektora Zakładu Gospodarowania Mieniem Komunalnym. Skarżący zarzucił Dyrektorowi, iż decyzję o nieprzyznaniu lokalu mieszkalnego z Gminnego Zasobu Mieszkaniowego podjął w oparciu o nieobowiązujące przepisy prawa. Zdaniem skarżącego wydana decyzja błędnie wykazywała dochód skarżącego oraz nie uwzględniła takich czynników jak: koszty utrzymania, koszty zakupu leków i wynajmu lokalu.

W ramach postępowania wyjaśniającego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 9 stycznia 2023 r., wysłuchała wyjaśnień Dyrektora Zakładu Gospodarowania Mieniem Komunalnym w Sulechowie. Ponadto Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie pismem z dnia 9 stycznia 2023 r. zwróciła się do Dyrektora o złożenie pisemnych wyjaśnień w tej sprawie celem zajęcia stanowiska odnośnie przedstawionych w skardze zarzutów. Na podstawie pisemnych wyjaśnień Dyrektora ZGMK w Sulechowie z dnia 12 stycznia 2023 r., poczyniono opisane poniżej ustalenia faktyczne.

Skarżący wniosek o przyznanie lokalu złożył w dniu 4 listopada 2022 r. Do wniosku skarżący wpisał również małoletniego, dla którego stanowi rodzinę zastępczą.

W dniu 16 listopada 2022 r. odbyło się zebranie członków Społecznej Komisji Mieszkaniowej, na którym powyższy wniosek został przedstawiony. Z dostarczonych przez skarżącego dokumentów potwierdzających jego dochody wynikało, że nie kwalifikuje się do najmu lokalu gminnego. Zgodnie z § 2 ust. 2 uchwały Nr 0007.357.2021 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 20 kwietnia 2021 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Sulechów (Dz. Urz. Woj. lubuskiego z 2021 r. poz. 958.):

„§ 2. Zasób mieszkaniowy Gminy Sulechów służy zaspokajaniu potrzeb mieszkaniowych wspólnoty samorządowej poprzez oddanie w najem lub podnajem lokali dla osób i rodzin o niżej określonych dochodach, w przypadku gdy średni miesięczny dochód z trzech miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku, w przeliczeniu na jedną osobę wynosi nie więcej niż:

- 1) w przypadku najmu socjalnego lokalu na czas oznaczony:
 - a) 85% najniższej emerytury dla gospodarstwa jednoosobowego,
 - b) 60% najniższej emerytury dla gospodarstwa wieloosobowego;
- 2) w przypadku najmu, podnajmu lokalu na czas nieoznaczony, jeżeli dochód przekracza wartości określone w pkt 1 lit. a i b, lecz nie więcej niż o 100 %.”

Wysokość dochodu uzasadniająca oddanie w najem lokalu, w przypadku gospodarstwa wieloosobowego nie może zatem przekraczać kwoty 1 606,12 zł/osobę. Średni miesięczny dochód wnioskodawcy wynosił według obliczeń Społecznej Komisji 3 692,59 zł/osobę. Obliczenia dochodu dokonano sumując dochody z 3 miesięcy poprzedzających złożenie przez skarżącego wniosku a następnie dzieląc na ilość osób w gospodarstwie domowym:

- emerytura z ZUS: 285,38 zł x 3 = 856,14 zł;

- świadczenie z PCPR na małoletniego: $1\ 189,0\ \text{zł} \times 3 = 3\ 567,00\ \text{zł}$;
- emerytura australijska (obliczana przez bank w zależności od kursu waluty): za sierpień 2022 r.: $6\ 070,30\ \text{zł}$ + za wrzesień 2022 r.: $5\ 815,73\ \text{zł}$ + za październik 2022 r.: $5\ 846,37\ \text{zł} = 17\ 732,40\ \text{zł}$

Razem dochód wyniósł: $22\ 155,54\ \text{zł}$.

Wyliczenie dochodu: $22\ 155,54\ \text{zł} : 3\ \text{miesiące} : 2\ \text{osoby} = 3\ 692,59\ \text{zł/osobę}$

Skarżący odmowną odpowiedź na wniosek o najem lokalu otrzymał w dniu 22 listopada 2022 r. Ponadto, w piśmie zawarta była informacja, że małoletni, który przebywa w rodzinie zastępczej u skarżącego może po uzyskaniu pełnoletności ubiegać się o lokal gminny, gdyż zgodnie z § 5 uchwały Nr 0007.357.2021 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 20 kwietnia 2021 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Sulechów - umowy najmu lokalu na czas nieokreślony zawierane są w pierwszej kolejności, między innymi z wychowankami domu dziecka lub rodziny zastępczej.

Po złożeniu rozpatrywanej skargi w dniu 19 grudnia 2022 r. w sprawie odmowy przydziału mieszkania z zasobów gminy w związku z podnoszonym przez skarżącego zarzutem o nieprawidłowym obliczeniu jego dochodu, dokonano ponownej analizy dochodu wnioskodawcy i jego przeliczenia z uwzględnieniem odprowadzonych składek. Obliczenia dochodu dokonano sumując dochody z 3 miesięcy poprzedzających złożenie przez skarżącego wniosku a następnie dzieląc na ilość osób w gospodarstwie domowym:

- emerytura z ZUS: $285,38\ \text{zł} \times 3 = 856,14\ \text{zł}$;
- świadczenie z PCPR na małoletniego: $1\ 189,0\ \text{zł} \times 3 = 3\ 567,00\ \text{zł}$;
- emerytura australijska (obliczana przez bank w zależności od kursu waluty) po odjęciu składek: za sierpień 2022 r.: $4\ 795,97\ \text{zł}$ + za wrzesień 2022 r.: $4\ 594,31\ \text{zł}$ + za październik 2022 r.: $4\ 618,20\ \text{zł} = 14\ 008,48\ \text{zł}$

Razem dochód wyniósł: $18\ 431,62\ \text{zł}$.

Wyliczenie dochodu: $18\ 431,62\ \text{zł} : 3\ \text{miesiące} : 2\ \text{osoby} = 3\ 071,93\ \text{zł/osobę}$

Na dochód skarżącego składa się emerytura przyznana przez ZUS, emerytura z Australii oraz świadczenie przyznane przez PCPR na pokrycie kosztów utrzymania dziecka w rodzinie zastępczej. Po dokładnej analizie wyciągu bankowego, na którym widnieje wpływ emerytury z Australii ustalono, że od kwoty emerytury bank odjął składkę ZUS i podatek od zagranicznego świadczenia emerytalno-rentowego. Zakład rozpatrując wniosek skarżącego o najem lokalu uznał omyłkowo, iż na przedłożonym wyciągu widnieje kwota netto emerytury zagranicznej.

Rozpatrując wnioski o najem lokalu ZGMK w Sulechowie oblicza dochody wnioskodawców na podstawie obowiązującej uchwały Nr 0007.357.2021 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 20 kwietnia 2021 r., która nie przewiduje odliczania np. kosztów utrzymania, kosztów zakupu leków, wynajmu lokali itp.

Reasumując, po ponownej analizie dochodów w związku ze skargą i ich przeliczeniu tj. odjęciu składek pobranych z emerytury australijskiej, ustalono, że średni miesięczny dochód skarżącego wynosi $3\ 071,93\ \text{zł/osobę}$. Przedmiotowa skorygowana kwota dochodu przekracza kryterium dochodowe określone wyżej wskazaną uchwałą Rady Miejskiej i zaistniała omyłka nie ma żadnego wpływu na rozstrzygnięcie istoty sprawy. Nadal bowiem skarżący przekracza obowiązujące w gminie Sulechów kryterium dochodowe dla gospodarstwa wieloosobowego, o którym mowa w z § 2 ust. 2 uchwały Nr 0007.357.2021 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 20 kwietnia 2021 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Sulechów (Dz. Urz. Woj. lubuskiego z 2021 r. poz. 958.):

Osiągnięcie dochodów w kwocie przewyższającej ustalone kryterium dochodowe nie pozwala na zakwalifikowanie wnioskodawcy do najmu lokalu z mieszkaniowego zasobu Gminy Sulechów.

W wyniku postępowania wyjaśniającego przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rada Miejska ustaliła, że zarzut skarżącego, iż decyzja o odmowie przyznania lokalu została podjęta na podstawie nieobowiązujących przepisów jest bezpodstawny, bowiem uchwała Nr 0007.357.2021 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 20 kwietnia 2021 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Sulechów jest obowiązującym aktem prawa miejscowego ogłoszonym w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego w dniu 23 kwietnia 2021 r.; pod pozycją 958.

Rada Miejska podziela ustalenia Komisji Skarg Wniosków i Petycji, odnośnie zarzutu skarżącego o nieprawidłowym wyliczeniu dochodu poprzez nieuwzględnienie wydatków ponoszonych w związku z kosztami utrzymania, zakupu leków, wynajmu mieszkania i uznaje, że zarzut nie zasługuje na aprobatę, gdyż jak wskazano wyżej przedmiotowa uchwała Nr 0007.357.2021 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 20 kwietnia 2021 r. nie przewiduje odliczania od dochodów tego rodzaju kosztów. Z kolei zarzut skarżącego dotyczący nieprawidłowego obliczenia dochodu, pomimo omyłkowego uwzględnienia składek od emerytury zagranicznej, nie miał wpływu na istotę sprawy i na wydaną odmowę przyznania lokalu mieszkalnego z mieszkaniowego zasobu gminy, gdyż po dokonanej korekcie wyliczeń ustalone kryterium dochodowe skarżącego nie pozwala na przyznanie skarżącemu lokalu, wobec nie spełnienia warunku osiągnięcia dochodu określonego uchwałą Nr 0007.357.2021 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 20 kwietnia 2021 r.

Mając powyższe na uwadze oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie wyrażonym w protokole nr BR.1510.4.2023 z dnia 13 stycznia 2023 r. Rada Miejska w Sulechowie stwierdza, że Dyrektor Zakładu Gospodarowania Mieniem Komunalnym w Sulechowie prawidłowo i zgodnie z obowiązującymi przepisami odmówił skarżącemu przyznania lokalu mieszkalnego z mieszkaniowego zasobu gminy.

W świetle tych ustaleń Rada Miejska w Sulechowie stwierdza, iż zarzuty skargi Pana (...) nie znajdują odzwierciedlenia w stanie faktycznym i prawnym sprawy, a tym samym uznaje skargę za bezzasadną.

POUCZENIE

Zgodnie art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185, i 1855.), W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.