

Projekt

z dnia 19 października 2021 r. EWODNICZĄCA
Zatwierdzony przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Sulechowie
Elżbieta Musiałek
Elżbieta Musiałek

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE**

z dnia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia pisma mieszkańców sołectwa Kruszyna dotyczącego budowy sieci wodociągowej oraz kanalizacji sanitarnej

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372), art. 3, art. 15 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), art. 243 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491 i 2320), uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Sulechowie po zapoznaniu się z treścią pisma mieszkańców sołectwa Kruszyna z dnia 17 września 2021 r. dotyczącego budowy sieci wodociągowej oraz kanalizacji sanitarnej w Kruszynie po zapoznaniu się z Protokołem Nr 0152/2/2021 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 14 października 2021 r. uznaje, że pismo mieszkańców nie stanowi petycji wobec nie spełniania kryteriów określonych przepisami ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach lecz stanowi wniosek mieszkańców, o którym mowa w art. 241 kodeksu postępowania administracyjnego.

§ 2. Rada Miejska w Sulechowie uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia wniosku mieszkańców sołectwa Kruszyna dotyczącego budowy sieci wodociągowej oraz kanalizacji sanitarnej w Kruszynie i przekazuje pismo mieszkańców do rozpatrzenia według właściwości Sulechowskiemu Przedsiębiorstwu Komunalnemu „SuPeKom” sp. z o.o. w Sulechowie.

§ 3. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej w Sulechowie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4. Upoważnia się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Sulechowie do zawiadomienia mieszkańców sołectwa Kruszyna o sposobie rozpatrzenia wniesionego pisma.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Anna Kowalska-Kasprzak
RADCA PRAWNY
19.10.2021

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Sulechowie
z dnia.....2021 r. w sprawie
rozpatrzenia pisma mieszkańców sołectwa
Kruszyna dotyczącego budowy sieci
wodociągowej oraz kanalizacji sanitarnej

Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia pisma mieszkańców sołectwa Kruszyna dotyczącego budowy sieci wodociągowej oraz kanalizacji sanitarnej

Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Sulechowie powołana została uchwałą Nr 0007.5.2018 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie powołania Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Sulechowie, zwanej dalej komisją.

Zadaniem komisji zgodnie z treścią § 108 f ust. 1 statutu Gminy Sulechów, po otrzymaniu skargi, wniosku lub petycji jest przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego w celu ustalenia stanu faktycznego i prawnego, zajęcie stanowiska w sprawie oraz przygotowanie Radzie projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi, wniosku lub petycji.

Komisja Skarg, wniosków i petycji na posiedzeniach w dniach 23 września 2021 r. oraz 14 października 2021 r. zapoznała się z treścią pisma mieszkańców sołectwa Kruszyna w Gminie Sulechów z dnia 17 września 2021 r. zatytułowanego „Petycja” dotyczącego budowy sieci wodociągowej oraz kanalizacji sanitarnej w sołectwie Kruszyna.

W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego, na podstawie otrzymanej odpowiedzi zawierającej stanowisko merytoryczne Burmistrza Sulechowa (pismo znak: GKR.2512.6.2021.MG z dnia 11 października 2021 r.) oraz po zapoznaniu się z opinią prawną z dnia 11 października 2021 r znak: RP.074.11.2021.AKK komisja ustaliła, co następuje:

W dniu 17 września 2021 r. podpisani mieszkańcy sołectwa Kruszyna, skierowali do Rady Miejskiej w Sulechowie i Burmistrza Sulechowa pismo zatytułowane „Petycja”, w którym wnoszą o budowę sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej w sołectwie Kruszyna.

Komisja stwierdza, że zgodnie z art. 2 ust.1 – 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną nie będącą osobą prawną lub przez grupę tych podmiotów, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym petycję”, do organu władzy publicznej, jak również do organizacji lub instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresy administracji publicznej. Petycja może być złożona w interesie publicznym, podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu trzeciego za jego zgodą. Przedmiotem wnoszonej petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcie rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Jednak podmiot wnoszący petycję musi w niej wskazać zarówno cel jaki organ będący adresatem petycji powinien osiągnąć w swojej

działalności, jak też prawną formę postępowania, której zastosowanie winno prowadzić do realizacji zawartego w petycji postulatu.

Natomiast o tym czy wniesione pismo jest petycją lub nie, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna. Kierując się powyższą przesłanką Komisja Skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej, dokonała analizy przedmiotowego pisma w którym mieszkańcy zawarli żądanie wykonania sieci wodnokanalizacyjnej w miejscowości Kruszyna. Wykonanie inwestycji winno, zdaniem mieszkańców nastąpić poprzez, cyt: ... „ uwzględnienie w planach budżetowych Gminy Sulechów na rok 2022 lub w programie rozbudowy sieci wodnokanalizacyjnej SuPeKom. sp. z o.o. wykonania sieci wodnokanalizacyjnej w celu podłączenia do niej nieruchomości oznaczonych w piśmie mieszkańców”.

Sformułowany wniosek, mieszkańcy uzasadniają zarówno zwiększającą się liczbą zabudowy jednorodzinnej w sołectwie jak również dewastacją drogi prowadzącej do ich posesji po której przemieszczają się pojazdy wywożące nieczystości płynne. Ponadto mieszkańcy wskazują, że nie ma możliwości budowy na tym terenie ekoszamb, gdyż teren ten, nie posiada sieci wodociągowej a woda do celów bytowych pobierana jest ze studni będących własnością mieszkańców. Dalej mieszkańcy wskazują, że zaopatrzenie mieszkańców w wodę i odprowadzanie ścieków stanowi zadanie własne gminy.

Komisja badając tak sformułowane w piśmie żądanie, a także uwzględniając otrzymaną opinię prawną rozważyła, czy przedstawione żądanie ma charakter petycji, lub czy ma ono charakter wniosku mieszkańców wyczerpującego treść art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, który stanowi że; „Przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności”. W kontekście przytoczonego przepisu komisja stwierdza, że inaczej niż w odniesieniu do petycji, ustawodawca nie założył, że treść analizowanego środka ma mieć charakter szczegółowy i wiązać się ze wskazaniem konkretnej treści formy prawnej pożądanego przez wnioskodawcę działania. W ten sposób można przyjąć, że wniosek będzie obejmował sformułowanie pewnego celu, który w przyszłości powinien być osiągnięty przez adresata tego pisma, bez konieczności jednoczesnego określania w takim wystąpieniu, sposobu realizacji danego postulatu oraz prawnej formy działania, która ma temu służyć.

Gdy więc skierowane do organów władz publicznych wystąpienie ogranicza się do żądania poprawy jakiegoś stanu rzeczy, a nie zawiera pewnego planu działania, który ma do tego prowadzić, pismo takie należy kwalifikować jako wniosek. W sytuacji zaś, gdy będzie miało ono szczegółowy charakter i zostanie w nim wskazane, w jaki konkretny sposób (np. przez wszczęcie w określonej sprawie postępowania administracyjnego z urzędu, wydanie aktu normatywnego, podjęcie konkretnej czynności społeczno-organizatorskiej) należy zrealizować zgłoszony postulat, w tym, w jakiej formie prawnej ma to nastąpić, trzeba je kwalifikować jako petycję – tak, S. Gajewski, Petycja, skarga, wniosek, Legalis.

Komisja badając treść wniesionego pisma uznała, że ma ono charakter wniosku obejmującego określony cel, jakim jest budowa sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej w sołectwie Kruszyna. Pismo mieszkańców sołectwa Kruszyna nie zawiera natomiast poza przedstawionym żądaniem,

żadnego planu działania który miałby doprowadzić do jego zrealizowania. W takim stanie faktycznym, Komisja uznała, że wniesione w piśmie mieszkańców żądanie, spełnia kryteria art. 241 Kpa i winno zostać zgodnie również z treścią otrzymanej opinii prawnej, potraktowane jako wniosek, a w konsekwencji, winno zostać przekazane Sulechowskiemu Przedsiębiorstwu Komunalnemu „SuPeKom” sp. z o.o. w Sulechowie jako podmiotowi właściwemu do jego rozpatrzenia i załatwienia.

Komisja wskazuje, że stosownie do regulacji zawartej w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, w szczególności zadania własne obejmują sprawy budowy wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepłą oraz gaz. Natomiast zgodnie z treścią art. 3 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 7 marca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, jest zadaniem własnym gminy która ustala kierunki rozwoju sieci w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. W Gminie Sulechów zadania obejmujące odprowadzanie i oczyszczanie ścieków a także pobór, uzdatnianie i oczyszczanie wody realizowane są przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne Sulechowskie Przedsiębiorstwo Komunalne „SuPeKom” sp. z o.o. jako spółkę gminną. Powyższe zadania spółka realizuje zgodnie z § 7 statutu spółki ustalającym przedmiot jej działalności. W Gminie Sulechów zadania z zakresu odprowadzania i oczyszczania ścieków oraz poboru i uzdatniania i dostarczania wody realizuje wcześniej przywołane przedsiębiorstwo. Spółka zgodnie z art. 21 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 marca 2001 r. opracowuje wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych, będących w posiadaniu przedsiębiorstwa, zwany dalej „planem”. Plan określa zadania z zakresu odprowadzania i oczyszczania ścieków oraz poboru, uzdatniania i dostarczania wody, a w szczególności: 1) planowany zakres usług wodociągowo-kanalizacyjnych; 2) przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w poszczególnych latach; 3) przedsięwzięcia racjonalizujące zużycie wody oraz wprowadzanie ścieków; 4) nakłady inwestycyjne w poszczególnych latach; 5) sposoby finansowania planowanych inwestycji. Plan taki, zgodnie z regulacją art. 21 ust. 4 – 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, przedsiębiorstwo przedkłada wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) który sprawdza, czy przedkładany plan spełnia warunki określone w ust. 3. W przypadku ich spełnienia, plan uchwalany jest przez radę gminy (w przypadku Gminy Sulechów, przez Radę Miejską w Sulechowie) w terminie trzech miesięcy od jego przedłożenia burmistrzowi. Natomiast w przypadku gdy rada nie podejmuje uchwały we wskazanym terminie, zgodnie z art. 21 ust. 6, plan ten stanowi podstawę do określenia oraz jednorazowego zatwierdzenia taryf. Obowiązek opracowania planu nie dotyczy przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, które nie planuje budowy urządzeń wodociągowych lub kanalizacyjnych co wynika z treści art. 21 ust. 7 ustawy. Przesłanką (zgodnie z doktryną) zwalniającą przedsiębiorstwo z obowiązku opracowania powyższych planów jest wyłącznie sytuacja w której przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne zaniechało jakiegokolwiek aktywności inwestycyjnej, a nie tylko jego rezygnacja z przedsięwzięć rozwojowo-modernizacyjnych

(P.Bojarski, W.Radecki, J.Rotko, ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Komentarz ABC 2011).

Komisja analizując stan faktyczny oraz prawny wskazuje, że w dniu 17 listopada 2020 r. Rada Miejska w Sulechowie Uchwałą Nr 0007.281.2020 z dnia 17 listopada 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniego Planu Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociągowych i Urządzeń Kanalizacyjnych na okres od VII. 2021 r do VI.2024 r. uchwaliła Wieloletni Plan Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociągowych i Urządzeń Kanalizacyjnych opracowany przez Sulechowskie Przedsiębiorstwo Komunalne „SuPeKom” sp. z o.o. Natomiast, Uchwałą Nr 0007. 389.2021 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 5 lipca 2021 r. Rada Miejska dokonała zmiany poprzedniej uchwały w taki sposób, że w miejsce dotychczasowego załącznika do uchwały wprowadzony został nowy załącznik, którym jest Wieloletni Plan Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociągowych i Urządzeń Kanalizacyjnych na okres od VII.2021 r. do VI.2024 roku. Opracowany plan zawiera w szczególności planowany zakres usług wodociągowo-kanalizacyjnych, przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne, jakie mają być realizowane w poszczególnych latach planu, przedsięwzięcia mające na celu racjonalne gospodarowanie wodą oraz wprowadzanie ścieków, zakres nakładów inwestycyjnych w poszczególnych latach oraz sposoby finansowania planowanych inwestycji.

Komisja podziela i akceptuje stanowisko zawarte w przedstawionej jej opinii prawnej, że Rada Miejska nie posiada kompetencji do władczego ingerowania w treść przedkładanego jej planu jak również wprowadzania w nim zmian, i ostatecznie uchwalenia go w tak zmienionym kształcie co jest zgodne również z orzecznictwem (tak, WSA w Poznaniu, wyrok z dnia 5 września 2019 r, IV SA/PO405/19). Ewentualne zmiany do obowiązującego planu dokonywane są zatem tylko i wyłącznie w drodze podjętej uchwały Rady Miejskiej po spełnieniu wcześniej opisanej procedury jw.

W otrzymanej odpowiedzi merytorycznej Burmistrza Sulechowa (pismo znak: GKR.2512.6.2021.MG) z dnia 11 października 2021 r.), komisja znajduje również potwierdzenie wcześniej przywołanej procedury uchwalania Wieloletniego Planu Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociągowych i Urządzeń Kanalizacyjnych przy czym, odnosząc się do opisanego żądania mieszkańców, Burmistrz Sulechowa jednoznacznie precyzuje, że żądanie to, winno być rozpatrzone przez gminną spółkę realizującą cele statutowe w zakresie m.in. budowy urządzeń kanalizacji sanitarnej w procedurze uchwalenia Wieloletniego Planu Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociągowych i Urządzeń Kanalizacyjnych.

Z wyników przeprowadzonego przez Komisję postępowania oraz z materiałów zgromadzonych w sprawie wynika, że Rada Miejska w Sulechowie nie posiada żadnych kompetencji do władczej ingerencji w treść przedkładanego jej planu w tym również, wprowadzania do niego jakichkolwiek zmian i ostatecznie uchwalenia takiego planu w formie zmienionej. W tym stanie faktycznym i prawnym komisja stwierdza, że pismo mieszkańców sołectwa Kruszyna jest w istocie wnioskiem jego mieszkańców w rozumieniu przywołanego wcześniej przepisu art. 241 kpa, który ma służyć lepszemu zaspokojeniu potrzeb mieszkańców Gminy Sulechów, w tym przypadku konkretnego sołectwa gminy. Zgodnie natomiast z art. 242 kpa wnioski składa się do organów właściwych z uwagi na przedmiot takiego wniosku. Kolejny art. kpa, art. 243 stanowi, że jeżeli organ, który otrzymał

wniosek nie jest właściwy do jego rozpatrzenia, obowiązany jest przekazać go organowi właściwemu. O tym fakcie powiadamia się jednocześnie wnioskodawcę.

Komisja zauważa natomiast, że wniosek mieszkańców sołectwa Kruszyna bez wątpienia ma na celu podniesienie jakości ich życia. Z tego też powodu, wniosek ten podlega wszechstronnemu rozpatrzeniu w taki sposób, aby artykułowane w nim interesy mieszkańców mogły zostać uwzględnione i zaspokojone.

Mając na względzie powyższe ustalenia będące wynikiem przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego, Komisja Skarg, wniosków i petycji wnosi do Wysokiej Rady o podjęcie uchwały uznającej żądanie mieszkańców sołectwa Kruszyna zawarte w piśmie oznaczonym jako „Petycja” za formę wniosku mieszkańców i przekazanie go Sulechowskiemu Przedsiębiorstwu Komunalnemu „SuPeKom” Sp.z o.o. z siedzibą w Sulechowie jako podmiotowi właściwemu do jego rozpatrzenia.

Swoje stanowisko w sprawie komisja zawarła w protokole nr 0152/2/2021 z dnia 14 października 2021 r. Protokół komisja przedłoży Radzie Miejskiej na sesji w dniu 19 października 2021 r.