

UCHWAŁA Nr.....

RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE

z dnia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia pisma mieszkańców sołectwa Górzykowo dotyczącego rozbudowy sieci kanalizacyjnej w Górzykowie w okolicach drogi gminnej oznaczonej numerami działek 204 i 209

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372), art.3 , art. 15 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) , art. 243 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2021 r. poz. 735 i 1491) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Rada Miejska w Sulechowie po zapoznaniu się z treścią pisma mieszkańców sołectwa Górzykowo z dnia 25 czerwca 2021 r. data wpływu do Urzędu Miejskiego Sulechów, 1 lipca 2021 r. dotyczącego rozbudowy sieci kanalizacyjnej w Górzykowie w okolicach drogi gminnej oznaczonej numerami działek 204 i 209 oraz po zapoznaniu się z Protokołem nr. Br. 0152.1.2021 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 18 września 2021 r. uznaje, że pismo mieszkańców nie stanowi petycji wobec nie spełniania kryteriów określonych przepisami ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach lecz stanowi wniosek mieszkańców , o którym mowa w art. 241 kodeksu postępowania administracyjnego.

§ 2. Rada Miejska w Sulechowie uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia wniosku mieszkańców sołectwa Górzykowo w sprawie rozbudowy sieci kanalizacyjnej w Górzykowie w okolicach drogi gminnej oznaczonej numerami działek 204 i 209 i przekazuje wniosek mieszkańców do rozpatrzenia według właściwości Sulechowskiemu Przedsiębiorstwu Komunalnemu „SuPeKom” sp. z o.o. w Sulechowie.

§ 3. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej w Sulechowie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Sulechowie do zawiadomienia mieszkańców sołectwa Górzykowo o sposobie rozpatrzenia wniesionego pisma.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

21.09.2021
Leontyna Przewodnicząca
rady prawny
R-ZG/321
H

Załącznik do Uchwały Nr..... Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 2021 r. w sprawie rozpatrzenia pisma mieszkańców sołectwa Górzykowo dotyczącego rozbudowy sieci kanalizacyjnej w Górzykowie w okolicach drogi gminnej oznaczonej numerami działek 204 i 209

UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia pisma mieszkańców sołectwa Górzykowo dotyczącego rozbudowy sieci kanalizacyjnej w Górzykowie w okolicach drogi gminnej oznaczonej numerami działek 204 i 209

Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Sulechowie powołana została uchwałą Nr 0007.5.2018 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie powołania Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Sulechowie, zwanej dalej komisją.

Zadaniem komisji zgodnie z treścią § 108 f ust. 1 statutu Gminy Sulechów, po otrzymaniu skargi, wniosku lub petycji jest przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego w celu ustalenia stanu faktycznego i prawnego, zajęcie stanowiska w sprawie oraz przygotowanie Radzie projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi, wniosku lub petycji.

Komisja skarg, wniosków i petycji na posiedzeniach w dniu 18 września 2021 r. zapoznała się z treścią pisma z dnia 25 czerwca 2021 r. zatytułowanego „Petycja” mieszkańców sołectwa Górzykowo w Gminie Sulechów w sprawie rozbudowy sieci kanalizacyjnej w Górzykowie w okolicach drogi gminnej oznaczonej numerami działek 204 i 209.

W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego, na podstawie otrzymanej odpowiedzi zawierającej stanowisko merytoryczne Burmistrza Sulechowa (pismo znak: GKR.7021.48.2021.MG z dnia 28 lipca 2021 r.) oraz po zapoznaniu się z opinią prawną z dnia 26 sierpnia 2021 r znak: RP.074.9.201.AKK komisja ustaliła, co następuje:

w dniu 1 lipca 2021 r. mieszkańcy sołectwa Górzykowo, podpisani na piśmie, skierowali do Rady Miejskiej w Sulechowie i Burmistrza Sulechowa pismo zatytułowane „Petycja”, w którym wnoszą o rozbudowę sieci kanalizacji sanitarnej w Górzykowie w okolicach drogi gminnej oznaczonej numerami działek 204 i 209 i przyłączenia do niej nieruchomości zlokalizowanych w okolicach wymienionej drogi.

Komisja stwierdza, że zgodnie z art.2 ust.1 – 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną nie będącą

osobą prawną lub przez grupę tych podmiotów, zwaną dalej „podmiotem wnoszącym petycję”, do organu władzy publicznej, jak również do organizacji lub instytucji społecznych w związku

z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresy administracji publicznej. Petycja może być złożona w interesie publicznym, podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu trzeciego za jego zgodą. Przedmiotem wnoszonej petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcie rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Podmiot wnoszący petycję musi w niej wskazać zarówno cel jaki organ będący adresatem petycji powinien osiągnąć w swojej działalności, jak też prawną formę postępowania, której zastosowanie winno prowadzić do realizacji zawartego w petycji postulatu.

Natomiast o tym czy wniesione pismo jest petycją lub nie, decyduje treść pisma a nie jego forma zewnętrzna. W analizowanym piśmie, mieszkańcy zawarli żądanie przyłączenia działek nr 204 i 209 w Górzycowie do kanalizacji sanitarnej. Dalej mieszkańcy wskazują, że dotyczy to rozbudowy sieci kanalizacji sanitarnej w okolicach drogi gminnej oznaczonej działkami nr 204 i 209 w taki sposób, aby możliwe było podłączenie do niej nieruchomości zlokalizowanych w jej sąsiedztwie. Z treści pisma wynika, że mieszkańcy uzasadniają konieczność rozbudowy sieci zbyt małą pojemnością szamba, nie zaspokajającą potrzeb wspólnoty, nadmiernym obciążeniem lokalnych dróg przejazdem pojazdów asenizacyjnych, a także brakiem możliwości budowy ekologicznych szamb przydomowych.

Komisja badając zawarte w piśmie żądanie, a także kierując się otrzymaną opinią prawną rozważyła, czy przedstawione żądanie ma charakter petycji, lub czy ma ono znamiona wniosku mieszkańców wyczerpującego treść art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, który mówi że; „Przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności”. W tym kontekście nie można zauważyć, że inaczej niż w odniesieniu do petycji, ustawodawca nie założył, że treść analizowanego środka ma mieć charakter szczegółowy i wiązać się ze wskazaniem konkretnej treści formy prawnej pożądanego przez wnioskodawcę działania. W ten sposób można przyjąć, że wniosek będzie obejmował sformułowanie pewnego celu, który w przyszłości powinien być osiągnięty przez adresata tego pisma, bez konieczności jednoczesnego określania w takim wystąpieniu sposobu realizacji danego postulatu oraz prawnej formy działania, która ma temu służyć.

Gdy więc skierowane do organów władz publicznych wystąpienie ogranicza się do żądania poprawy jakiegoś stanu rzeczy, a nie zawiera pewnego planu działania, który ma do tego prowadzić, pismo takie należy kwalifikować jako wniosek. W sytuacji zaś, w gdy będzie miało ono szczegółowy charakter i zostanie w nim wskazane, w jaki konkretny sposób (np. przez wszczęcie w określonej sprawie postępowania administracyjnego z urzędu, wydanie aktu normatywnego, podjęcie konkretnej czynności społeczno-organizatorskiej) należy zrealizować zgłoszony postulat, w tym, w jakiej formie prawnej ma to nastąpić, trzeba je kwalifikować jako petycję – tak S. Gajewski, Petycja, skarga, wniosek, Legalis.

Komisja badając treść wniesionego pisma uznała, że ma ono charakter wniosku obejmującego określony cel, jakim jest rozbudowa kanalizacji sanitarnej. Pismo mieszkańców sołectwa Górzynowo nie zawiera jednak poza przedstawionym żądaniem, żadnego planu działania który miałby doprowadzić do jego zrealizowania. W takim stanie faktycznym, Komisja uznała, że wniesione w piśmie mieszkańców żądanie, spełnia kryteria art. 241 Kpa i winno zostać zgodnie również z treścią otrzymanej opinii prawnej, potraktowane jako wniosek który zostanie przekazany Sulechowskiemu Przedsiębiorstwu Komunalnemu „SuPeKom” sp. z o.o. w Sulechowie jako podmiotowi właściwemu do jego rozpatrzenia i załatwienia.

Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (poz. 1372 z 2021 r.) w art. 7 ust. 1 definiuje, że ” Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy będące przedmiotem wnoszonego w piśmie mieszkańców Górzynowa żądania, tj. „wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz” (art.7 ust. 1 pkt 3 ustawy).

Jednocześnie zgodnie z art. 3 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 7 marca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, zbiorowe zaopatrzenie w wodę oraz zbiorowe odprowadzanie ścieków jest zadaniem własnym gminy, która ustala kierunki rozwoju sieci w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy a także w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. W Gminie Sulechów zadania obejmujące odprowadzanie i oczyszczanie ścieków a także pobór, uzdatnianie i oczyszczanie wody realizowane są przez spółkę gminną Sulechowskie Przedsiębiorstwo Komunalne „SuPeKom” sp. z o.o. (zgodnie z § 7 statutu spółki ustalającym przedmiot jej działalności).

Podmiot ten zgodnie z art. 21 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 marca 2001 r. opracowuje wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych, będących w posiadaniu przedsiębiorstwa, zwany dalej „planem”. Plan ten w Gminie Sulechów określa zadania z zakresu odprowadzania i oczyszczania ścieków oraz poboru, uzdatniania i dostarczania wody który realizuje przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne Sulechowskie Przedsiębiorstwo Komunalne „SuPeKom” sp. z o.o., który zgodnie z art. 21 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 marca 2001 r o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, opracowuje wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w jego posiadaniu, zwany dalej „planem”. Plan określa w szczególności: 1) planowany zakres usług wodociągowo-kanalizacyjnych; 2) przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w poszczególnych latach; 3) przedsięwzięcia racjonalizujące zużycie wody oraz wprowadzanie ścieków; 4) nakłady inwestycyjne w poszczególnych latach; 5) sposoby finansowania planowanych inwestycji.

W dniu 17 listopada 2020 r. Rada Miejska w Sulechowie Uchwałą Nr 0007.281.2020 z dnia 17 listopada 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniego Planu Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociągowych i Urządzeń Kanalizacyjnych na okres od VII. 2021 r do VI.2024 r. uchwaliła Wieloletni Plan Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociągowych i Urządzeń Kanalizacyjnych ,zwany w skrócie WPRiMUWiM, opracowany przez Sulechowskie Przedsiębiorstwo Komunalne „SuPeKom” sp. z o.o. będący załącznikiem do wymienionej uchwały.

Natomiast, Uchwałą Nr 0007. 389.2021 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 5 lipca 2021 r. Rada Miejska dokonała zmiany poprzedniej uchwały w taki sposób, że w miejsce dotychczasowego załącznika do uchwały wprowadzony został nowy załącznik, którym jest Wieloletni Plan Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociągowych i Urządzeń Kanalizacyjnych na okres od VII.2021 r. do VI.2024 roku.

Uchwalony Plan zawiera w szczególności planowany zakres usług wodociągowo-kanalizacyjnych, przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne, jakie mają być realizowane w poszczególnych latach planu, przedsięwzięcia mające na celu racjonalne gospodarowanie wodą oraz wprowadzanie ścieków, zakres nakładów inwestycyjnych w poszczególnych latach oraz sposoby finansowania planowanych inwestycji.

Dokument będący Wieloletnim Planem Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociągowych i Urządzeń Kanalizacyjnych przedkładany jest burmistrzowi/wójtowi który sprawdza, czy taki plan spełnia warunki określone w art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 7 marca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków który mówi, że *„Plan powinien być zgodny z kierunkami rozwoju gminy określonymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, z ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz ustaleniami zezwolenia wydanego temu przedsiębiorstwu na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków”*. Z chwilą stwierdzenia przez burmistrza/wójta, że plan spełnia określone ustawą wymagania, przedkładany jest Radzie, która uchwała go w terminie 3 miesięcy od daty przedłożenia planu burmistrzowi.

Komisja podziela natomiast stanowisko zawarte w przedstawionej jej opinii prawnej, że Rada Miejska nie posiada kompetencji do ingerowania w treść przedkładanego planu jak również wprowadzania w nim zmian, co jest zgodne również z orzecznictwem (tak WSA w Poznaniu, wyrok z dnia 5 września 2019 r, IV SA/PO405/19). Ewentualne zmiany do obowiązującego planu dokonywane są zatem tylko i wyłącznie w drodze podjętej uchwały Rady Miejskiej po spełnieniu wcześniej opisanej procedury.

W otrzymanej odpowiedzi merytorycznej Burmistrza Sulechowa, komisja również znajduje potwierdzenie wcześniej przywołanej procedury uchwalania Wieloletniego Planu Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociągowych i Urządzeń Kanalizacyjnych przy czym, odnosząc się do opisanego żądania mieszkańców, Burmistrz Sulechowa jednoznacznie precyzuje, że żądanie to, winno być rozpatrzone przez gminną spółkę realizującą cele statutowe w zakresie m.in. budowy urządzeń kanalizacji sanitarnej w procedurze uchwalenia WPRiMUWiM.

Z powyższego zatem wprost wynika, że Rada Miejska w Sulechowie nie ma kompetencji do ingerowania w treść wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych, jak również nie rozpatruje wniosków o przyłączenie danych nieruchomości do kanalizacji. W ocenie opiniującego przekazanie pisma z dnia 25 czerwca 2021 r. według właściwości do Sulechowskiego Przedsiębiorstwa Komunalnego „SuPeKom” sp. z o.o. z siedzibą w Sulechowie jest również o tyle właściwe, że przedsiębiorstwo to władne będzie dokonać oceny przygotowanej już przez autorów pisma dokumentacji projektowej wykonania inwestycji.

Z powyższego wynika, że pismo mieszkańców sołectwa Górzynkowo w istocie stanowi wniosek w rozumieniu wyżej przywołanego przepisu art. 241 kpa, mający na celu lepsze zaspokajanie potrzeb mieszkańców w zakresie odprowadzania ścieków. Jak stanowi art. 242 Kodeksu postępowania administracyjnego wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku. Zgodnie z art. 243 kpa jeżeli organ, który otrzymał wniosek, nie jest właściwy do jego rozpatrzenia, obowiązany jest przekazać go właściwemu organowi. O przekazaniu wniosku zawiadamia się równocześnie wnioskodawcę.

W związku z powyższymi ustaleniami, komisja wnosi do Wysokiej Rady o podjęcie uchwały uznającej żądanie mieszkańców za formę wniosku mieszkańców sołectwa Górzynkowo i przekazanie go Sulechowskiemu Przedsiębiorstwu Komunalnemu „SuPeKom” sp. z o.o. z siedzibą w Sulechowie jako podmiotowi właściwemu do jego rozpatrzenia.

Swoje stanowisko w sprawie komisja zawarła w protokole nr BR. 0152.1.2021 z dnia 17 września 2021 r. Protokół komisja przedłoży Radzie Miejskiej na sesji w dniu 21 września 2021 r.