

Sulechów, dnia 13 września 2021 r.

Pan Radosław Murkowski
Przewodniczący Rady Miejskiej w Sulechowie

PS.PU.4391.2.2021.AML

W odpowiedzi na pismo z dnia 6 września 2021 r. dotyczące wniosku grupy mieszkańców o podjęcie przez Radę Miejską w Sulechowie uchwały w sprawie zakazu sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych (22:00 – 6:00) na stacji paliw „Orlen” przy ul. Przyłączonej niniejszym wyjaśniam, co następuje:

Zgodnie z art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r., poz. 1119) rada gminy może ustalić w drodze uchwały dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenia mogą dotyczyć sprzedaży prowadzonej między godziną 22.00 a 6.00. Wprowadzenie ewentualnych ograniczeń czasowych w sprzedaży napojów alkoholowych wymaga – zgodnie z art. 12 ust. 5 ustawy – zasięgnięcia opinii jednostek pomocniczych (sołectw), a nadto – stosownie do art. 12 ust. 6 ustawy – opinii dowódcy garnizonu. Należy nadmienić, że jak wynika z art. 12 ust. 7 ustawy, godziny sprzedaży napojów alkoholowych uwzględniają postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Jak wynika z literalnego brzmienia ww. przepisu ustawodawca dopuścił różnicowanie sytuacji poszczególnych podmiotów gospodarczych wyłącznie ze względu na fakt ich położenia na obszarze różnych jednostek pomocniczych. Z sytuacją taką mamy do czynienia np. w gminie Zbąszynek, gdzie uchwałą Nr XLI/39/2018 Rady Miejskiej w Zbąszynku wprowadzono ograniczenia w sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach od 23.00 do 5.00 „z wyłączeniem Sołectw Rogoziniec i Chlastawa”. Inne formy różnicowania sytuacji podmiotów gospodarczych (np. wprowadzenie ograniczeń tylko dla określonej ulicy, względnie dla określonych rodzajów działalności gospodarczej – np. stacji paliw) nie są dopuszczalne, jako godzące w zasadę równości wobec prawa (vide rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Lubuskiego Nr NK- I.4131.153.2018.TDOM z dnia 3 października 2018 r., w którym stwierdzono m.in.: „*W ocenie organu nadzoru ograniczenie, o którym mowa w tym przepisie może zostać ustanowione tylko dla określonego obszaru i nie daje uprawnienia do różnicowania w tym zakresie przedsiębiorców.*”).

Należy nadmienić, że przepis art. 12 ust. 4 określa jedynie maksymalny zakres czasowy ograniczeń (między godziną 22.00 a 6.00). Nie ma przeciwskażeń, by w stosownej uchwale wprowadzić zakaz sprzedaży napojów alkoholowych np. między godziną 23.00 a 4.00. Jak wynika z literalnego brzmienia ww. przepisu z zakresu

cytowanej regulacji wyłączone są punkty prowadzące sprzedaż napojów alkoholowych z przeznaczeniem do spożycia w miejscu sprzedaży.

Podsumowując, w świetle obowiązujących przepisów prawa brak jest podstaw do uwzględnienia w całości wniosku mieszkańców ul. Przyłączonej, zawartego w piśmie z dnia 6 września 2021 r., i wprowadzenia przez Radę Miejską w Sulechowie ograniczeń w sprzedaży napojów alkoholowych dotyczących wyłącznie jednego, konkretnego przedsiębiorcy, czy nawet jednej konkretnej ulicy.

Pełnomocnik ds. Uzależnień konsekwentnie opowiada się jednak za wprowadzeniem tego rodzaju ograniczeń w sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i to dla obszaru całej gminy Sulechów. Już w 2018 r. (po konsultacjach z zespołem doradczym składającym się z Pełnomocnika ds. Uzależnień, radnego, pracowników socjalnych, urzędnika Urzędu Miejskiego Sulechów, psychoterapeuty, funkcjonariusza komisariatu policji w Sulechowie, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Sulechowie) przedłożono Radzie Miejskiej w Sulechowie projekt rozwiązań w tym zakresie, zakładający wprowadzenie na obszarze całej gminy ograniczenia polegającego na zakazie sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży w godzinach od 23.00 do 5.00 (przedłożone wówczas projekty w załączeniu). W owym czasie propozycje te nie uzyskały jednak poparcia radnych Rady Miejskiej w Sulechowie.

Rozwiązania zakładające czasowe ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych są stanowczo rekomendowane przez Państwową Agencję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, która po wprowadzeniu zmian w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi przewidujących możliwość ustanowienia rzeczonych ograniczeń, zwróciła się do 18 spośród gmin, które skorzystały z tej możliwości, o ocenę skutków wprowadzonych ograniczeń. Jak się okazało, 15 spośród zapytanych 18 gmin oceniło pozytywnie skutki wprowadzenia tego rodzaju rozwiązań. Warto przy tym wskazać, że przedmiotowe ograniczenia wprowadzono również w dużych aglomeracjach, m.in. w miastach taki jak Wrocław, Katowice, Olsztyn itp. (wzmiankowana opinia PARP w załączeniu). Na obszarze województwa lubuskiego rozwiązanie takie wprowadzono m.in. w Gorzowie Wielkopolskim (uchwała Nr XVI/323/2019 Rady Miasta Gorzowa Wielkopolskiego z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie wprowadzenia ograniczeń w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży – Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2019 r. poz. 3264).

Załączniki:

1. Projekt uchwały z 2018 r. w sprawie przyjęcia projektu ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie gminy Sulechów
2. Opinia Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Do wiadomości:

Pan Wojciech Sołtys – Burmistrz Sulechowa.


Pełnomocnik ds. Uzależnień
Fz/2475/00

Z up. Burmistrza Sulechowa
Ełżbieta Cofe
Pełnomocnik ds. Uzależnień