

DRUK NR 388

Projekt

PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Sulechowie

z dnia 7 kwietnia 2021 r.

Zatwierdzony przez

Rada Miasta M. Kowalski

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE

z dnia 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nienaruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem funkcji lub działalności określonej przepisami prawa oraz braku podstaw do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020r. poz.713 i 1378) uchwala się, co następuje:

§ 1. W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego, Rada Miejska w Sulechowie stwierdza, że radny Pan Wojciech Szefner nie naruszył ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem funkcji lub działalności określonej w przepisach prawa.

§ 2. W związku z postanowieniem § 1 niniejszej uchwały, Rada Miejska stwierdza brak podstaw prawnych do podjęcia uchwały w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Pana Wojciecha Szefnera.

§ 3. Treść odpowiedzi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4. Upoważnia się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Sulechowie do udzielenia odpowiedzi Wojewodzie Lubuskiemu.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

07.04.2021
Leonida Przewodnicząca
Rady Miejskiej w Sulechowie

R - 2021

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Sulechowie
z dnia.....2021 r. w sprawie stwierdzenia
nienaruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu
radnego z wykonywaniem funkcji lub działalności
określonej przepisami prawa oraz braku podstaw do
stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego

UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie stwierdzenia nienaruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem funkcji lub działalności określonej przepisami prawa oraz braku podstaw do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego

Wojewoda Lubuski pismem z dnia 3 lutego 2021r. Wydziału Nadzoru i Kontroli Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wielkopolskim zwrócił się do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Sulechowie o przeprowadzenie procedury wyjaśnienia oraz podjęcie przez Radę Miejską w Sulechowie działań mających na celu ustalenia okoliczności ewentualnego naruszenia przez radnego Rady Miejskiej w Sulechowie Pana Wojciecha Szefnera zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem działalności lub funkcji określonych w odrębnych przepisach.

Pismo Wojewody zostało przekazane Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Sulechowie w związku z domniemaniem członkostwa radnego Wojciecha Szefnera w zarządzie Stowarzyszenia Polskiego Związku Wędkarskiego Koło Nr 1 w Sulechowie. Jak wynika również z treści załączonego do pisma Wojewody dokumentu, jego autor wskazał na pełnienie przez radnego Wojciecha Szefnera w Kole Nr 1 PZW w Sulechowie funkcji prezesa do spraw sportu a także, że siedziba Koła Nr 1 mieści się w obiekcie należącym do Gminy Sulechów oraz, że Koło NR 1 PZW w Sulechowie, otrzymuje corocznie z budżetu gminy środki finansowe na realizację różnych potrzeb.

Radny Rady Miejskiej Pan Wojciech Szefner uzyskał mandat radnego, na kadencję 2018 – 2023, w okręgu wyborczym Nr 2 w Sulechowie. Ślubowanie radnego złożył na I sesji Rady Miejskiej VII kadencji w dniu 23 listopada 2018 r.

Przewodniczący Rady Miejskiej podjął czynności wyjaśniające w wyniku których ustalono co następuje:

zgodnie z pismem dyrektora Zakładu Gospodarowania Mieniem Komunalnym w Sulechowie (pismo znak: A2.1.21 z dnia 16 marca 2021 r.) stanowiącym odpowiedź na pisemne zapytanie Przewodniczącego Rady Miejskiej w Sulechowie, siedziba Koła Nr 1 PZW w Sulechowie mieści się w Sulechowie przy ul. Jana Pawła II 52. Jest to lokal mieszczący się w budynku będącym własnością Gminy Sulechów, administrowanym przez Zakład Gospodarowania Mieniem Komunalnym w Sulechowie. Koło Nr 1 PZW dzieli pomieszczenie w proporcji ½ z Wędkarskim Klubem Sportowym „Kleń” a najmowana powierzchnia wynosi 9,59 m2. Najem lokalu wykonywany jest na podstawie umowy zawartej w dniu 3 października 2018 r. pomiędzy Polskim Związkiem Wędkarskim – Koło Nr 1 w Sulechowie reprezentowanym przez Prezesa Zarządu Koła Pana Roberta Jędrysiaka a Dyrektorem Zakładu Gospodarowania Mieniem Komunalnym w Sulechowie Panem Kazimierzem Kotowskim.

Podstawę prawną zawartej umowy stanowi Zarządzenie Nr 0050.188.2018 Burmistrza Sulechowa z dnia 28 września 2018 r. w sprawie przeznaczenia lokali użytkowych w budynku nr 52 przy ul. Jana Pawła II w Sulechowie. Jak wynika z odpowiedzi pisemnej Prezesa Koła Nr 1 PZW, radny Pan Wojciech Szefner nie

występuje w żadnej z posiadanej korespondencji pisemnej dotyczącej najmu i gospodarowania lokalem będącym siedzibą Koła PZW Nr 1 w Sulechowie.

Natomiast z pisemnej odpowiedzi Burmistrza Sulechowa (pismo znak:OS.003.2.2021) z dnia 10 marca 2021 r. udzielonej na pismo Przewodniczącego Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 8 marca 2021 r. wynika, że Gmina Sulechów udzieliła PZW w latach 2018 – 2021 dotację w łącznej wysokości 44.200 zł. przeznaczoną dla Koła Nr 1 PZW w Sulechowie oraz Wędkarskiego Klubu Sportowego „Kleń”.

W roku 2018 była to kwota 11.700 zł. przeznaczona na realizację zadań pn. start reprezentacji Sulechowa w cyklu zawodów Okręgu PZW w Zielonej Górze „Drużynowe Gran Prix Okręgu”, Zawody wędkarskie dla dzieci i młodzieży pn. „Puchar młodzieży”, Zawody wędkarskie „52 Puchar Burmistrza” oraz wspieranie szkolenia i współzawodnictwa sportowego w wędkarstwie.

W roku 2019 wysokość otrzymywanej dotacji to wartość 12.500 zł. z przeznaczeniem na zawody wędkarskie dzieci i młodzieży „Puchar Młodzieży”, Zawody wędkarskie „53 Puchar Burmistrza”, udział reprezentacji Sulechowa w cyklu zawodów Okręgu PZW w Zielonej Górze „Drużynowe Gran Prix Okręgu” oraz przeznaczeniem na wspieranie szkolenia i współzawodnictwa sportowego w wędkarstwie.

W roku 2020 dotacja Gminy Sulechów przeznaczona została na realizację identycznych zadań realizowanych przez PZW jak w latach 2019/2019 i stanowiła kwotę 12.500 zł. natomiast na rok 2021 wysokość gminnej dotacji wynosi 7.500 zł. i objęła dwa zadania, a mianowicie: start reprezentacji Sulechowa w cyklu zawodów Okręgu PZW w Zielonej Górze „Drużynowe Gran Prix Okręgu” oraz wspieranie szkolenia i współzawodnictwa sportowego w wędkarstwie.

Wymienione zadania realizowane przez PZW Koło Nr 1 w Sulechowie oraz Wędkarski Klub Sportowy „Kleń”, mieszczą się w katalogu zadań własnych samorządu lokalnego zgodnie z art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 o sporcie (Dz. U. Nr 127, poz. 857) stanowiącym, cyt. „tworzenie warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu stanowi zadanie własne jednostek samorządu terytorialnego”.

Cele publiczne oraz szczegółowe warunki otrzymania dotacji i tryb jej udzielania określa Uchwała Nr 0007.86.2011 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 17 maja 2011 r. w sprawie warunków i trybu finansowania rozwoju sportu w Gminie Sulechów (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego Nr 67, poz. 1284).

Udzielenie dotacji nastąpiło na realizację celów publicznych z zakresu sportu w granicach określonych ustawą o sporcie i wyżej przywołaną uchwałą Rady Miejskiej w Sulechowie.

Z treści otrzymanej dokumentacji wynika, że realizowane przez PZW Koło Nr 1 w Sulechowie z udziałem otrzymanych w ramach dotacji środków budżetu Gminy Sulechów zadania, mają charakter zarówno cykliczny jak również tematycznie powtarzalny. Dotowanie PZW ma natomiast miejsce co najmniej od roku 2004. W piśmie Burmistrza Sulechowa z dnia (znak: OS.003.2.2021 z dnia 10 marca 2021 r. przekazany Przewodniczącemu Rady Miejskiej wykazano, że radny nigdy nie wpływał zarówno na dobór zadań proponowanych do dofinansowania, jak również nie brał udziału w kształtowaniu sposobu lub form prowadzonej współpracy pomiędzy PZW Koło Nr 1 a Gminą Sulechów.

Z odpowiedzi pisemnej (pismo z dnia 10 marca 2021 r. Polskiego Związku Wędkarskiego Okręg w Zielonej Górze, Koło Nr 1 w Sulechowie wynika, że radny Wojciech Szefner do dnia 20 listopada 2018 r. pełnił funkcję Członka Zarządu – Wiceprezesa ds. sportu w Zarządzie Koła Nr 1 PZW w Sulechowie, na którą został powołany w dniu 3 kwietnia 2017 r. Pisemną rezygnację z funkcji Wiceprezesa Koła Nr 1 złożył w dniu 20 listopada 2018 r. w związku z wyborem na radnego Rady Miejskiej w Sulechowie i zamiarem złożenia ślubowania radnego. Rezygnacja ta została przez Zarząd koła przyjęta co również, wynika z treści wyżej przytoczonego pisma.

Analiza KRS Nr 0000130377 wykazuje, że radny od listopada 2018 r. nie jest prezesem zarówno Koła Nr

1 PZW jak również Zarządu Okręgu PZW w Zielonej Górze.

Pan Wojciech Szefer złożył ślubowanie podczas I sesji VII kadencji Rady Miejskiej w dniu 23 listopada 2018 r. (Protokół Nr 0002.14.2018 z I sesji VII kadencji Rady Miejskiej w Sulechowie w dniu 23 listopada 2018 r.). Z otrzymanej korespondencji wynika również, że do chwili obecnej Pan Wojciech Szefer nadal jest członkiem Koła PZW Nr 1 w Sulechowie nie pełniąc od dnia 20 listopada 2018 r. żadnej statutowej funkcji zarówno we władzach, jak również w organach Koła Nr 1 PZW w Sulechowie. Nie piastuje również żadnych funkcji w zarządzie i organach Zarządu Okręgowego PZW w Zielonej Górze.

Na podstawie ustalonego i przedstawionego w niniejszym uzasadnieniu stanu faktycznego badanej dokumentacji oraz obowiązującego stanu prawnego, Rada Miejska w Sulechowie stwierdza, co następuje:

Stosownie do brzmienia art. 24 f ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, cyt. *„radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności.”*. Ustawodawca wprowadził generalny zakaz używania przez radnego mienia komunalnego gminy w prowadzonej przez niego działalności gospodarczej bez względu na jej przedmiot, rodzaj majątku komunalnego i tytuł prawny, który to zakaz ma charakter bezwzględny.

Celem wprowadzonych przez ustawodawcę uregulowań prawnych jest niedopuszczenie do sytuacji wykorzystywania funkcji radnego do osiągnięcia własnych korzyści majątkowych kosztem mienia gminnego.

Ratio legis zakazu wynikającego z art. 24f ust. 1 u.s.g. opiera się na założeniu, że należy dążyć do wykluczenia sytuacji, w której radny, wykonując mandat w gminie, będąc członkiem organu stanowiącego i podejmującego, m.in. decyzje dotyczące zasad zarządu mieniem tej gminy, mógłby wpływać na korzystne dla siebie, bliskich lub innych podmiotów w imieniu których działa, rozporządzenie tym mieniem, które pozostaje w jego władaniu, korzystniejsze niż to, jakie mogliby uzyskać inni nie posiadający statusu radnego. Ustanawiając zakaz prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego ustawodawca chciał zapobiec ewentualnemu wykorzystaniu mandatu w celu ułatwienia dostępu do tego mienia. Wypełnienie dyspozycji tego przepisu nie jest uzależnione od tego, czy z prowadzenia, zarządzania bądź bycia przedstawicielem lub pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności radny uzyskuje dochód, czy inne osobiste korzyści, a nawet, jak stwierdził sąd administracyjny w wyroku z 3 sierpnia 2016 r. w sprawie IV SA/Po 482/16, gdy radny korzyści nie osiągnął. NSA w wyroku z 9 czerwca 2016 r. w sprawie II OSK 1269/16 (CBOSA) także zauważył, że nie ma znaczenia, czy przy wykorzystywaniu mienia komunalnego radny odniósł korzyści, czy nie, nadto podkreślił, że dla interpretacji przepisu art. 24f ust. 1 i 2 u.s.g. rozstrzygający jest sam fakt korzystania z mienia komunalnego, które to wykorzystywanie pozostaje w związku funkcjonalnym z działalnością gospodarczą radnego (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 6 grudnia 2016 r. II SA/Bk 708/16).

W ustalonych, nie budzących wątpliwości okolicznościach sprawy, nie może być mowy o zaistnieniu przesłanki naruszenia przez radnego zakazu z art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, bowiem radny Wojciech Szefer nie prowadzi działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego Gminy. Okoliczność wynajmowania lokalu użytkowego przez Koło Nr 1 w Sulechowie lokalu gminnego nie jest tożsama z prowadzeniem działalności gospodarczej w rozumieniu przepisu art. 24 f usg. nie jest też przedstawicielem lub pełnomocnikiem w prowadzeniu działalności gospodarczej.

Radny Pan Wojciech Szefer nie pełni jakiegokolwiek funkcji w zarządzie lub innych organach Koła Nr 1 PZW w Sulechowie, będąc jedynie zwykłym członkiem koła. Nie jest też przedstawicielem

lub pełnomocnikiem Koła.

W tym stanie rzeczy, opisane w piśmie Wojewody Lubuskiego oraz w załączonej do pisma korespondencji sytuacji, nie znajdują jakiegokolwiek potwierdzenia w ustalonym, nie budzącym wątpliwości stanie faktycznym. Tym samym brak jest podstaw do zastosowania przepisu z art. 383 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2020 r. poz.1319), zgodnie z którym, wygaśnięcie mandatu radnego następuje w przypadku naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności.

Wygaśnięcie mandatu radnego z przyczyn, o których mowa wyżej stwierdza rada, w drodze uchwały, w terminie miesiąca od dnia wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu (§2 art. 383 kodeksu wyborczego).

Mając powyższe na względzie Rada Miejska uznaje, że brak jest podstaw faktycznych oraz prawnych do stwierdzenia naruszenia przez radnego Rady Miejskiej w Sulechowie Pana Wojciecha Szefnera ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności, o których mowa w art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w przedmiotowej sprawie radny nie naruszył art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, a tym samym nie zaistniały przesłanki uzasadniające podjęcie uchwały pozbawiającej radnego mandatu.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne i konieczne.