

DRUK nr 372

Projekt

z dnia 5 marca 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE**

z dnia 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nienaruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem funkcji lub działalności określonej przepisami prawa oraz braku podstaw do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020r. poz.713 i 1378) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego, Rada Miejska w Sulechowie stwierdza, że radny Pan Krzysztof Kluczyński nie naruszył ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem funkcji lub działalności określonej w przepisach prawa.

§ 2. W związku z postanowieniem § 1 niniejszej uchwały Rada Miejska stwierdza brak podstaw prawnych do podjęcia uchwały w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Pana Krzysztofa Kluczyńskiego.

§ 3. Treść odpowiedzi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Sulechowie do udzielenia odpowiedzi Wojewodzie Lubuskiemu.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

05.03.2021r.

Leontyna Przewodnicząca Rady Miejskiej

Radca Przewodniczący

R. Zdzienicka

Załącznik do uchwały Nr Rady Miejskiej
w Sulechowie z dnia.....2021 r. w sprawie
stwierdzenia nienaruszenia ustawowego zakazu
łączenia mandatu radnego z wykonywaniem funkcji lub
działalności określonej przepisami prawa oraz braku
podstaw do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu
radnego

Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie stwierdzenia nienaruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem funkcji lub działalności określonej przepisami prawa oraz braku podstaw do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego.

Radny Rady Miejskiej Pan Krzysztof Kluczyński uzyskał mandat radnego, na kadencję 2018 – 2023, w okręgu wyborczego Nr 3 - obejmującego m.in. miejscowość Kalsk, której jest mieszkańcem, składając ślubowanie radnego na I sesji Rady Miejskiej VII kadencji w dniu 23 listopada 2018 r. Inicjatywa zgłoszenia wniosku mieszkańca sołectwa Kalsk dotyczyła „**Budowy drogi gminnej z płyt betonowych, która poprawi infrastrukturę drogową w miejscowości Kalsk**” w ramach prowadzonej procedury naboru wniosków do budżetu obywatelskiego Gminy Sulechów na rok 2020, zgodnie z uchwałą Nr 0007.116.2019 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 18 czerwca 2019 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących Budżetu Obywatelskiego Gminy Sulechów na 2020 rok.

Przedmiotowy wniosek datowany na dzień 18.06.2019r. (data wpływu do Urzędu Miejskiego 19 sierpnia 2019 r.) złożony i podpisany został przez Pana Krzysztofa Kluczyńskiego, mieszkańca sołectwa Kalsk oraz przez 30 mieszkańców, jako osób popierających inicjatywę budowy drogi w ramach środków budżetu obywatelskiego. Wniosek spełniał wymagania określone uchwałą Rady Miejskiej oraz kryteria zawarte w załączniku do uchwały. Wniosek złożony został na wzorze formularza zgłoszenia zadania do Budżetu Obywatelskiego Gminy Sulechów na 2020 rok, stanowiącym załącznik nr 3 do uchwały Nr 0007.116.2019 z dnia 18.06.2019 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących Budżetu Obywatelskiego Gminy Sulechów na 2020 rok.

Wniosek został przyjęty do realizacji w ramach środków budżetu obywatelskiego jako zadanie sklasyfikowane w budżecie obywatelskim – zadania duże tj. o wartości powyżej dwadzieścia tysięcy złotych. Zgłoszone zadanie zostało wprowadzone do projektu budżetu Gminy Sulechów na rok 2020, a następnie ujęte do realizacji, uchwałą Nr 0007.173.2019 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Sulechów na 2020 rok.

Jak wynika z przekazanej kopii dokumentacji merytorycznego Wydziału Inwestycji i Zarządzania Drogami Gminnymi Urzędu Miejskiego Sulechów, w celu wykonania remontu przedmiotowej drogi w dniu 23 marca 2020 roku Gmina złożyła do Starostwa Zielonogórskiego - Delegatura w Sulechowie zgłoszenie o zamiarze przystąpienia do wykonania robót budowlanych od dnia 11 maja 2020 roku

w zakresie: remont odcinka drogi gminnej nr 005529F o nawierzchni brukowej – zmiana nawierzchni na płyty drogowe, działka nr 246/9 obręb Kalsk, Gmina Sulechów. Jako załącznik do zgłoszenia robót Gmina załączyła dokumentację techniczną wraz z mapą poglądową, niezbędną do zgłoszenia remontu drogi w m. Kalsk. Dokumentację opracował pracownik Urzędu Miejskiego Sulechów Pan Maciej Dach Zastępca Kierownika Wydziału Inwestycji i Zarządzania Drogami Gminnymi, legitymujący się niezbędnymi kompetencjami zawodowymi oraz uprawnieniami wykonawczymi, przez którego przedmiotowa dokumentacja została podpisana. W dokumentacji technicznej nie ma żadnego podpisu radnego Krzysztofa Kluczyńskiego, jak i jakichkolwiek innych dokumentów świadczących o wykonaniu projektu budowy tej drogi przez radnego Krzysztofa Kluczyńskiego. Zadanie zostało zrealizowane, a w dniu 25 listopada 2020 r. nastąpił oficjalny odbiór i przekazanie drogi do użytku mieszkańców.

Na tle zaistniałego i opisanego w niniejszym uzasadnieniu stanu faktycznego oraz obowiązującego stanu prawnego, Rada Miejska w Sulechowie stwierdza, co następuje:

- Pan Krzysztof Kluczyński jest radnym Rady Miejskiej w Sulechowie. Mandat radnego objął z chwilą złożenia ślubowania w dniu 23.11.2018 r. Z dokumentów wynika, że Pan Krzysztof Kluczyński, jako mieszkaniec sołectwa Kalsk, złożył i podpisał wniosek w ramach zgłaszanych przez mieszkańców propozycji realizacji zadań w 2020 r. ze środków budżetu obywatelskiego, dotyczący **„Budowy drogi gminnej z płyt betonowych, która poprawi infrastrukturę drogową w miejscowości Kalsk”**. Zgodnie z § 2 ww. uchwały propozycje zadań do realizacji w ramach budżetu obywatelskiego może zgłosić każdy mieszkaniec Gminy Sulechów.

Okoliczności faktyczne sprawy wskazują, że dokumentacja techniczna niezbędna do remontu drogi w m. Kalsk, zakwalifikowanej do realizacji w ramach środków budżetu obywatelskiego na 2020 r. opracowana została przez pracownika Urzędu Miejskiego Sulechów, a nie jak powiadomiono, przez radnego Krzysztofa Kluczyńskiego. Zebrane w sprawie dokumenty urzędowe w żaden sposób nie potwierdzają aby dokumentację projektową drogi opracował radny Krzysztof Kluczyński, a wręcz przeciwnie, jednoznacznie wskazują na pracownika Urzędu Miejskiego w Sulechowie Pana Macieja Dacha.

Stosownie do brzmienia art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności.

W ustalonych, nie budzących wątpliwości okolicznościach sprawy, nie może być mowy o zaistnieniu przesłanki naruszenia przez radnego zakazu z art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, bowiem radny nie opracowywał dokumentacji technicznej przedmiotowego zadania. Tym samym brak jest podstaw do zastosowania przepisu z art. 383 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2020 r. poz.1319), zgodnie z którym, wygaśnięcie mandatu radnego następuje w przypadku naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności.

Wygaśnięcie mandatu radnego z przyczyn, o których mowa wyżej stwierdza rada, w drodze uchwały, w terminie miesiąca od dnia wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu (§2 art. 383 kodeksu wyborczego).

Rada Miejska podkreśla, że uprawnienia radnego do podejmowania inicjatyw wynikają z treści art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, który wskazuje na obowiązek kierowania się przez radnego w realizacji mandatu, *...”dobrem wspólnoty samorządowej gminy, utrzymywania stałej więzi z wyborcami oraz ich organizacjami a także przyjmowania zgłaszanych przez mieszkańców postulatów i przedstawianie ich organom gminy do rozpatrzenia”*

Również fakt złożenia wniosku do budżetu obywatelskiego przez radnego a zarazem mieszkańca Kalska w celu ujęcia remontu publicznej drogi w tej miejscowości w ramach zadań realizowanych ze środków budżetu obywatelskiego, nie może być kwalifikowany jako naruszenie ustawowego zakazu w rozumieniu przepisu art. 24 f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Wręcz przeciwnie, aktywność radnego we współdziałaniu z mieszkańcami, jego inicjatywa wpisuje się w wykonywanie mandatu radnego i realizacji jego aktywnego współdziałania z mieszkańcami – wyborcami , przyjmowania ich postulatów, działanie na rzecz realizacji ich oczekiwań, wniosków i przedstawianie ich właściwym organom samorządu terytorialnego. Mandat radnego gminy jest mandatem wolnym, a radny w jego sprawowaniu reprezentuje całą wspólnotę samorządową, tzn. wszystkich mieszkańców gminy (tak: WSA Łódź sygn. akt III SA /Łd 676/14). Z założenia więc, radny powinien aktywnie uczestniczyć w pracach rady i komisji, działać w interesie społeczności lokalnej, kierując się dobrem gminy i jej mieszkańców.

Mając powyższe na względzie Rada Miejska uznaje, że brak jest podstaw faktycznych i prawnych do stwierdzenia naruszenia przez radnego Rady Miejskiej w Sulechowie Pana Krzysztofa Kluczyńskiego ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności poprzez zaprojektowanie remontu drogi w sołectwie Kalsk, która została sfinansowana przez gminę ze środków budżetu obywatelskiego na 2020 rok w związku z czym, zasadne jest podjęcie przedmiotowej uchwały.