

RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE

z dnia 2021r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały zebrania wiejskiego

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 i 1378), § 31 uchwały nr 0007.406.2017 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 22 sierpnia 2017 r. w sprawie statutu sołectwa Pomorsko (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego poz. 1798) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Rada Miejska w Sulechowie po rozpatrzeniu pisma - skargi Pani (.....) z dnia 16 listopada 2020r. oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Sulechowie, wyrażonym w protokole Nr 2/2021 z dnia 15 lutego 2021r. stwierdza, że uchwała zebrania wiejskiego zawarta w protokole z zebrania wiejskiego Sołectwa Pomorsko z dnia 12 września 2020 r. jako sprzeczna z prawem wobec podjęcia jej z naruszeniem postanowień uchwały nr 0007.406.2017 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 22 sierpnia 2017 r. w sprawie statutu sołectwa Pomorsko (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego poz. 1798), jest nieważna.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej w Sulechowie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


Anna Kowalska-Kasprzak
RADCA PRAWNY

Załącznik do Uchwały Nr..... Rady
Miejskiej w Sulechowie z dnia 2021 r.
**w sprawie stwierdzenia nieważności
uchwały zebrania wiejskiego**

UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały zebrania wiejskiego

Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Sulechowie powołana została uchwałą Nr 0007.5.2018 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 23 listopada 2018 r. w sprawie powołania Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Sulechowie, zwaną dalej komisją.

Zadaniem komisji zgodnie z treścią § 108 f ust. 1 statutu Gminy Sulechów uchwałą Nr 39/V/2003 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 11 lutego 2003 r. w sprawie statutu Gminy Sulechów (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego z 2016 r. poz. 900; z 2018 r. poz. 1052 i poz. 2512) po otrzymaniu skargi, wniosku lub petycji jest przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego w celu ustalenia stanu faktycznego i prawnego, zajęcie stanowiska w sprawie oraz przygotowanie Radzie projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi, wniosku lub petycji.

Komisja skarg, wniosków i petycji na posiedzeniach w dniach 5 stycznia 2021 r. oraz 1 i 15 lutego 2021 r. przeprowadziła postępowanie wyjaśniającego w wyniku którego ustaliła następujący stan sprawy.

W dniu 17 listopada 2020 r. do Urzędu Miejskiego Sulechów wpłynęło pismo od (...) zatytułowane skarga, zawierające prośbę o interwencję w sprawie działania sołtysa wsi Pomorsko Pana Michała Duczmińskiego podczas zebrania wiejskiego w dniu 12 września 2020 r. Z treści pisma wynika, że w dniu 12 września 2020 r. odbyło się zebranie wiejskie podczas którego omawiane były sprawy związane z funduszem sołeckim. Na zakończenie zebrania wiejskiego sołtys Pan Michał Duczmiński miał oznajmić obecnym, że chce odwołać (...) z członkostwa w Radzie Sołeckiej, bez wcześniejszego wnioskowania w tej sprawie do mieszkańców Pomorska, po czym odbyło się głosowanie jawne, które zakończyło się wynikiem 4:4 głosów. W dniu 14 września 2020 r. (...) otrzymała od sołtysa Pana Michała Duczmińskiego informację, że została odwołana ponieważ okazało się, że głos sołtysa się liczy, co doprowadziło do ustalenia wyniku głosowania 5:4. Z treści pisma (...) wynika także, że sołtys Pan Michał Duczmiński nie brał w dniu 12 września 2020 r. udziału w głosowaniu.

W dniu 12 września 2020 r. o godz. 18:00 odbyło się zebranie wiejskie, którego celem był rozdział środków funduszu sołeckiego na rok 2021 oraz wybory uzupełniające do składu rady sołeckiej. Zgodnie z porządkiem obrad, zatwierdzonym ilością 14 głosów „za”, ustalony został przebieg zebrania wiejskiego w następujący sposób: 1) powitanie uczestników zebrania, 2) wybór przewodniczącego zebrania i protokolanta, 3) stwierdzenie ważności zebrania, 4) przedstawienie planu zebrania i jego zatwierdzenie przez mieszkańców, 5) omówienie propozycji zgłoszonych do realizacji ze środków funduszu sołeckiego, 6) zapoznanie uczestników z projektem uchwały i wnioskiem, 7) dyskusja, 8) przyjęcie uchwały o akceptacji wniosku do funduszu sołeckiego, 9) wolne wnioski, 10) zamknięcie obrad. W trakcie zebrania, jak wynika ze streszczenia przebiegu obrad,

zawartego w protokole z zebrania wiejskiego Sołectwa Pomorsko z dnia 12 września 2020 r., w związku z brakiem możliwości dalszej współpracy przeprowadzono głosowanie nad odwołaniem (...) z funkcji członka rady sołectkiej, z wynikiem głosowania: 5 głosów „za”, 4 głosy „przeciw”, 4 głosy „wstrzymujące”. Ze względu na brak chętnych kolejne wybory uzupełniające odbędą się na następnym zebraniu.

W tak ustalonym stanie faktycznym, analizie poddano obowiązujące w tym zakresie przepisy prawa, w tym prawa miejscowego. I tak, zgodnie z § 25 ust. 1 uchwały nr 0007.406.2017 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 22 sierpnia 2017 r. w sprawie statutu sołectwa Pomorsko (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego poz. 1798) zwanej dalej statutem, odwołanie sołtysa i członków rady sołectkiej odbywa się na zebraniu wiejskim. Nadto zgodnie z § 25 ust. 2 statutu, zebranie w celu odwołania, o którym mowa w ust. 1 zwołuje rada miejska z własnej inicjatywy lub na uzasadniony pisemny wniosek co najmniej 1/10 mieszkańców sołectwa.

Dodatkowo podnieść należy, że zgodnie z § 29 statutu, kontrola oraz nadzór nad działalnością sołectwa sprawowany jest na podstawie kryteriów zgodności z prawem, celowości, rzetelności i gospodarności. Z kolei zgodnie z § 31 statutu, rozstrzygnięcia w sprawach legalności uchwał zebrania wiejskiego, jak również w innych kwestiach spornych w sołectwie podejmuje rada miejska.

Reasumując powyższe, uznać należy, że nie zostały spełnione wymogi formalne do procedowania oraz przeprowadzenia głosowania w sprawie odwołania członka rady sołectkiej albowiem zebranie w celu odwołania członka rady sołectkiej nie zostało zwołane ani przez radę miejską z własnej inicjatywy ani też na uzasadniony pisemny wniosek co najmniej 1/10 mieszkańców sołectwa. Oznacza to, że odwołanie nastąpiła na zebraniu zwołanym przez sołtysa, wbrew wymogom wyżej przywołanym przepisom statutu sołectwa Pomorsko. Przewodniczący zebrania wiejskiego nie posiadał nadto kompetencji do samodzielnego rozszerzenia porządku obrad tj. poddawanie pod głosowanie spraw nieprzewidzianych w porządku obrad. Z uwagi na powyższe wobec regulacji § 31 statutu, uznać należy, że uchwała zebrania wiejskiego zawarta w protokole z zebrania wiejskiego Sołectwa Pomorsko z dnia 12 września 2020 r. jako sprzeczna z prawem wobec podjęcia jej z naruszeniem postanowień uchwały nr 0007.406.2017 Rady Miejskiej w Sulechowie z dnia 22 sierpnia 2017 r. w sprawie statutu sołectwa Pomorsko (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego poz. 1798), jest nieważna.

Nadto należy wskazać, iż pomimo nazwania pisma skargą, z jego treści wynika nieprawidłowość dokonania odwołania członka rady sołectkiej, co oznacza, że podlega ono rozpatrzeniu na podstawie przytoczonych zapisów statutu. Niezależnie od powyższego zauważyć należy, iż zgodnie z art. 229 pkt 3 kodeksu postępowania administracyjnego, rada właściwa jest wyłącznie do rozpatrywania skarg na wójta jako organ wykonawczy gminy oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Żaden przepis prawa nie przewiduje rozpatrywania skarg przez radę na organ wykonawczy jednostki pomocniczej - sołtysa.

O legalności aktu prawa decyduje nie tylko merytoryczna jego treść, a więc formalna zgodność z ustawą, w granicach której został on wydany, ale również ustanowienie tego aktu z dochowaniem norm regulujących procedurę stanowienia prawa przez organ. Nie sposób bowiem uznać, by w demokratycznym państwie prawnym, jako odpowiadający prawu mógł zostać uznany akt normatywny ustanowiony z pogwałceniem wiążących organ reguł i zasad procedowania nad tym aktem. Innymi słowy warunkiem ważności czy też legalności uchwały jest nie tylko jej zgodność z upoważnieniem ustawowym, wyznaczającym granice przyjmowanej regulacji, ale również

uchwalenie aktu w określonej przepisami procedurze (tak, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 15 marca 2013 r., I SA/Łd 1354/12).

W związku z powyższymi ustaleniami, komisja wnosi do Wysokiej Rady o podjęcie uchwały w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały zebrania wiejskiego.

Swoje stanowisko w sprawie komisja zawarła w protokole nr 2/2021 z dnia 15 lutego 2021 r. Protokół komisja przedłoży Radzie Miejskiej na sesji w dniu 16 lutego 2021 r.