

Sulechów, dnia 12.10.2020 roku

Klub Radnych „FORUM”
Rady Miejskiej w Sulechowie

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Sulechowie

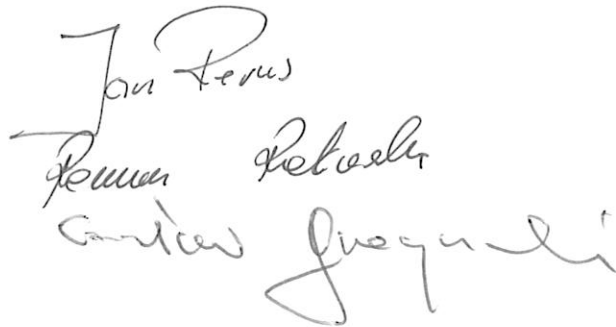
Dotyczy: WNIOSEK o ujęcie w porządku obrad sesji Rady Miejskiej projektu uchwały w sprawie likwidacji Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie.

Na podstawie art.20 ust.6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 roku, poz. 713 i 1378) Klub Radnych „FORUM” Rady Miejskiej w Sulechowie przedkłada projekt uchwały w sprawie likwidacji Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie.

Wnosimy o ujęcie w porządku obrad najbliższej sesji Rady Miejskiej w Sulechowie punktu dotyczącego rozpatrzenia przez Radę Miejską w Sulechowie przedstawionego projektu uchwały.

W załączeniu: projekt uchwały w sprawie likwidacji Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie wraz z uzasadnieniem.

Podpisy członków Klubu FORUM



Jan Perus
Roman Polowski
Andrzej Jędrzejko

PROJEKT UCHWAŁY
UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SULECHOWIE

z dnia 2020 roku

w sprawie likwidacji Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 roku, poz. 713 i 1378), art. 12 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 roku, poz. 869 z późn. zm.¹), uchwała się, co następuje:

§1. Likwiduje się z dniem 1 stycznia 2021 roku jednostkę organizacyjną Gminy Sulechów o nazwie Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie.

§2. Mienie likwidowanej jednostki organizacyjnej będące w jej zarządzie podlega przekazaniu do Urzędu Miejskiego Sulechów. Mienie po zlikwidowanej jednostce przejęte przez Urząd Miejski Sulechów zostanie przekazane gminnym jednostkom oświatowym oraz Ośrodkowi Sportu i Rekreacji „Sulechowanika” w Sulechowie.

§3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Sulechowa.

§4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisy członków Klubu FORUM

Jan Perus
Roman Rebulka
Andrzej Jędrzejko

12.10.2020
Ahna Kowalska-Kasprzak
RADCA PRAWNY

¹ Zmiany tekstu jednolitego ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2018 r., poz. 2245; z 2019 r., poz. 1649; z 2020 r., poz. 284, 374, 568, 695, 1175 oraz z 2019 r. poz. 1622 i 2020.

Uzasadnienie do projektu uchwały w sprawie likwidacji Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie:

Na sesji Rady Miejskiej w Sulechowie w dniu 15.10.2019 roku Rada Miejska podjęła dwie uchwały:

1. Uchwała nr 0007.145.2019 w sprawie utworzenia Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie (CUW), zmieniona uchwałą nr 0007.256.2020 z dnia 15.09.2020 roku.
2. Uchwała nr 0007.146.2019 w sprawie statutu Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie, zmieniona uchwałą nr 0007.257.2020 z dnia 15.09.2020 roku.

Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie (CUW) rozpoczęło swoją działalność w dwóch terminach tj. od dnia 01.04.2020 roku i od dnia 01.07.2020 roku. Od utworzenia nowej jednostki organizacyjnej i od rozpoczęcia działalności upłynęła wystarczająca ilość czasu na zorganizowanie działalności i ustalenie współpracy z jednostkami powiązаныmi - obsługiwanymi. Jednak tak się nie stało i to nie tylko dlatego, że zarządzający jednostką nie są zorientowani w całości działalności jednostek obsługiwananych, ale przede wszystkim z przejęcia zadań, które w swoim charakterze nie powinny należeć do innej jednostki i świadczenia w tym zakresie usług. W niektórych zagadnieniach rozwiązania typu outsourcingu byłby trafniejsze, w szczególności na pozostawienie budżetu i decyzyjności w zakresie realizacji w jednostkach obsługiwananych. Natomiast przejęcie zadań przez inną jednostkę organizacyjną (CUW) powoduje określone konsekwencje realizacyjne. Dodatkowo należy stwierdzić, że przejęto zadania, których nie można przypisać do wspólnych usług o czym mowa w art.10a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym. Występują zadania, które dotyczą tylko jednej jednostki jak np. obsługa kas fiskalnych czy uzdatnianie wody lub kilku jednostek, ale nie wszystkich. Jest to sprzeczne z intencją ustawodawcy oraz celem prowadzenia usług wspólnych, gdzie nadrzędnym celem powinno być złączenie usług wykonywanych w każdej jednostce obsługiwanej, w jeden organizm.

W zakresie funkcjonalności Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie istnieje, co już zostało potwierdzone działaniami, bardzo niska elastyczność – czyli zbyt wolna reakcja na zmiany zachodzące w poszczególnych jednostkach, jest to oczywiste, gdyż w grę wchodzi sformalizowanie zadań i usług. Zwiększono biurokratyzację, co też nie może budzić wątpliwości skoro decyzje zapadają w innej jednostce organizacyjnej, a dodatkowo wymaga to wniosków, protokołów, zatwierdzeń, kontroli, procedur i sprawozdań. Już obecnie pojawiły się luki kadrowe w jednostkach obsługiwananych. Będzie to wymagać dodatkowego zatrudnienia i po części dublowania stanowisk. Również zabranie Dyrektorom możliwości łączenia funkcji, zastępstwa, pomocy w organizacji imprez poza lekcyjnych oraz w weekendy, a w szczególności pozostawienie do realizacji zadań niestandardowych (które już się odbywały) dla jednostek obsługiwananych bez zabezpieczenia kadry również stanowi konieczność dodatkowego zatrudnienia w jednostkach obsługiwananych. Takim przykładem jest m.in. Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych. CUW przejął ten fundusz, ale tylko w zakresie księgowania i przelewania pieniędzy. Natomiast wszystkie czynności związane ze zbieraniem oświadczeń o dochodach, wnioskami pracowników, klasyfikowaniem do grup dochodowych, wyliczaniem wysokości świadczeń, sporządzaniem list do księgowości, redagowanie umów na pożyczki mieszkaniowe i inne zadania dotyczące prowadzenia całości dokumentacji jest po stronie jednostek obsługiwananych i to przy konieczności uzyskiwania danych pracowników od CUW (pisemne wnioski, decyzje, ochrona danych itd.), a pracowników wcześniej to wykonujących zabrano. Innymi przykładami jest np. przygotowywanie umów i zleceń i ich rozliczanie oraz opisywanie dokumentów księgowych np. tworzenie do każdego dokumentu

metryczek, pisanie dyspozycji przelewów dochodów, wydatków, poleceń wyjazdów służbowych, rozliczanie zaliczek, dekretacja, opisywanie i rozliczanie faktur. Częściowo te zadania wykonywały m.in. Intendentki, a teraz nikt nie ma tych zadań przydzielonych – przydzielono to jako dodatkowe zadania dla Dyrektorów jednostek obsługiwanych, a z założeniem mieli oni mieć więcej czasu na zadania merytoryczne, a poświęcają swój czas na zadania biurokratyczne. Plany do budżetu powinni wykonywać Dyrektorzy jednostek, ale wykonanie ich wymaga ścisłej współpracy z księgowością i kadrami. W tym zakresie jest również tworzenie budżetu i wnoszenie zmian budżetowych, tworzenie pism o zmianie w dochodach i wydatkach. Obecnie należy albo zatrudnić pracowników, albo te zadania zlecać na zewnątrz, gdyż CUW tego nie realizuje. W zasadzie, gdyby nawet CUW chciał wykonywać plany finansowe to sam również nie jest w stanie tego wykonać. Pozostawiono w jednostkach obsługiwanych całość spraw związanych z kadrami, czyli rejestrem obecności, umowami, zestawieniami, wynagrodzeniami i dodatkowo przekazywanie tych danych do CUW – kto ma to wykonywać, istnieje konieczność zatrudnienia dodatkowych pracowników. W jednostkach obsługiwanych pozostało prowadzenie Systemu Informacji Oświatowej (SIO). To również wykonywali pracownicy zabrani do CUW, ale zadania pozostały. SIO polega na bieżącym wprowadzaniu oraz w okresie sprawozdawczym, danych finansowych i kadrowych. Problemem jest brak bezpośredniego dostępu do wielu informacji o pracownikach i kosztach niezbędnych do sprawozdań SIO, gdyż dane te posiada CUW – obca jednostka organizacyjna. Ochrona danych osobowych, w tym przepisy tzw. „RODO” całkowicie pominięto. Ponieważ zabrano pracowników do CUW to nikt nie wykonuje tych zadań, a przecież są to istotne i czasami czasochłonne zadania, a dodatkowo obarczone jest to nie tylko brakiem ochrony danych osobowych, ale również możliwymi karami. Nie bez znaczenia jest fakt uzasadniania przez Pana Burmistrza i Dyrektora CUW, jako argumentu za funkcjonowaniem Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie, możliwość lepszego i pełniejszego wykorzystywania pracowników z większą ich mobilnością. Na przykładzie zadań informatycznych należy tego typu argumenty uznać za nietrafione. Otóż rzeczywiście pracowników „informatycznych” już wykorzystuje się w innych jednostkach organizacyjnych niż do tej pory – w swoich jednostkach organizacyjnych, co może budzić zadowolenie niektórych Dyrektorów. Jednak pracownicy ci nie byli bezrobotni i wykonywali na rzecz swoich jednostek pracę w całym zakresie etatyzacyjnym. Przesuwając ich do innych pac z automatu ustawia się ich na realizację zadań związanych z usuwaniem awarii i doraźnych potrzeb Dyrektorów. Natomiast zadania takich pracowników są dużo szersze m.in. konserwacja komputerów pod względem programowym i sprzętowym, nadzór nad oprogramowaniem w tym ich aktualizacja, wprowadzanie zmian i nowości technologicznych, szkolenia, przystosowywanie do nowych zmieniających się warunków, bieżąca pomoc niezbędna w procesie nauczania, która potrzebna jest tu i teraz, a nie za kilka dni itd. Wyłączenie tych zadań spowoduje nie tylko utrudnienia dla Dyrektorów, ale również szybkie niszczenie sprzętu, mniejsze jego wykorzystanie i zwiększenie kosztów. Takie skutki wystąpią również w innych działalnościach. Zabranie ze szkół minibusów powinno spotkać się ze szczególnym potępieniem, gdyż główne zasługi w zakupie minibusów mają szkoły i rodzice, a nie Burmistrz. W rezultacie spowodowano prawie całkowity brak możliwości wyjazdu dzieci na zawody szkolne, turnieje sportowe, konkursy, występy artystyczne. Zachodzi pytanie o sens tworzenia klas sportowych, ale tutaj być może, jak wynika z poprzednich działań Pana Burmistrza, jest to podstawowy cel do osiągnięcia – likwidacja klas sportowych przy pełnej aprobacie Radnych pozwalających na takie działania. Wszelkie koszty wyjazdu zawodników będą musieli ponosić rodzice. Szkół nie stać na wynajęcie autokarów ponieważ takich wyjazdów są dziesiątki w ciągu roku szkolnego. Chyba, że wszystkie wyjazdy będzie organizował CUW i ponosił tego koszty. Tego jednak w uzasadnieniach uchwał nie promowano.

Wymienione powyżej zagadnienia nie stanowią całości oceny zaistniałych problemów, a jedynie wycinek dla zobrazowanie tego co złego uczyniono w zakresie funkcjonowania szkół i przedszkoli. Należy również zwrócić uwagę, że „projekt CUW” powinien zawierać wszystkie elementy funkcjonowania i współpracy, powinien być dopracowany w szczegółach i dopiero później przedstawiony Radzie Miejskiej do akceptacji. W rzeczywistości tego nie uczyniono, czyli nie ma „projektu CUW”, a więc nie powinno być również powołania CUW-u. Tą drobną pomyłką Rady Miejskiej, jak myślimy (chyba każdy wie, że nawet małe reorganizacje należy przygotować, a ta dotyczyła bardzo szerokiego zakresu, dużych dodatkowych wydatków oraz ponad stu pracowników) idzie naprawić poprzez likwidację tego czego formalnie nie opracowano - przygotowano czyli Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie, poprzez likwidację tej jednostki i przywrócenia normalnego działania obecnych jednostek obsługiwanych.

Oczywiście można tego wszystkiego nie zauważać lub bagatelizować, ale prowadzić to będzie w prosty sposób do braku realizacji wszystkich zadań lub realizacja ich na niskim poziomie z możliwością nawet do powodowania zagrożeń dla dzieci i osób korzystających z usług jednostek obsługiwanych. W tak krótkim czasie już nastąpiła dezintegracja i obniżenie efektywności. Bardzo złe zachowania prowadzące nie tylko do trwałego rozdziału pomiędzy CUW i jednostkami obsługiwany, ale również mechanizm ten prowadzi do wzajemnej walki i wyniszczania się wzajemnego. Nie jest to nic nowego. Pracownicy nowej jednostki podświadomie zmuszeni są do wypracowania sobie odpowiedniej pozycji społecznej w środowisku pracy, a że od jednostek obsługiwanych nic nie zależy to łatwo przesunąć relację, co już się dzieje, polegającą na tym, że nie CUW będzie dla jednostek obsługiwanych, ale będzie odwrotnie jednostki obsługiwane będą dla CUW-u jako coś mało potrzebnego i przeszkadzającego w rozwoju CUW-u. Nie są to jakies przewidywania. Już obecnie pracownicy, którzy pozostali w jednostkach obsługiwanych wykonują bezwiednie polecenia przełożonych i co gorsza pracowników CUW-u. Natomiast pracownicy CUW-u, z czystego wyrachowania i podświadomej chęci przejęcia kontroli ignorują nawet sugestie Dyrektorów jednostek obsługiwanych. Jest wiele niekorzystnych zjawisk, które już nastąpiły np. zmuszenie Dyrektorów jednostek obsługiwanych do biernego przyglądania się i przesunięcia ich działań w kierunku biurokracji i spełniania wymogów CUW, a nie zarządzania jednostką. Ta bierność i odsunięcie Dyrektorów od zadań merytorycznych powoduje zatrzymanie lub wręcz oddalenie motywacji do dalszego rozwoju. Oczywiście niektórym Dyrektorom jednostek obsługiwanych to pasuje. Jednak musimy zdawać sobie sprawę, że brak kreatywności, bezczynności, brak konieczności podejmowania decyzji prowadzi bezpośrednio do zatrzymania nadzoru nad pozostałymi zadaniami jednostki. Takiego procesu nie da się zatrzymać i nie da się odwrócić, a jest to proces wyniszczający i mogący prowadzić do wielu patologii.

Innym zagadnieniem, nie mniej ważnym, są koszty Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie. W roku 2020 wydatki CUW szacowane są na około 500 tys. zł. W następnych latach będzie to również poziom kilkuset tysięcy złotych. Uważamy, że lepiej te pieniądze spożytkować na zwiększenie rozwoju dzieci np. poprzez wzrost klas kierunkowych albo kółek zainteresowań lub dodatkowych szkoleń. Dla przykładu jedna dodatkowa klasa sportowa to rząd wielkości ok. 10 tys. zł rocznie. Oznacza to, że tylko za jeden rok funkcjonowania CUW możemy opłacić dodatkową jedną klasę sportową lub inną w 10 szkołach przez 5 lat. Możemy również zatrudnić na pełne etaty terapeutów lub specjalistów, co zdecydowanie przyniesie pozytywne efekty dla rozwoju dzieci. Niestety na razie wolimy „wyrzucać pieniądze” i to jeszcze zadłużając Gminę również w tym celu. Sumarycznie biorąc pod uwagę CUW i jednostki powiązane, to dla przejętych przez CUW zadań wydatki będą sukcesywnie rosnać n.in. poprzez częściowe dublowanie zadań i pracowników oraz poprzez zwiększenie ilości procedur i struktur realizacji zadań, które w toku

działalności będą wymuszane zaistniałymi zdarzeniami i problemami. Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie nie płaci za wynajmowane pomieszczenia w jednostkach obsługiwanych, co powoduje ukrycie faktycznych kosztów. Korzystając z pomieszczeń jednostek powiązanych, nawet jeżeli są umowy życzenia (tego nie wiemy) to koszty związane z wynajmem jak np. energii elektrycznej, wody, ogrzewania, materiałów socjalnych, konserwacji, ochrony p.poż itd. powinien ponosić CUW, tak jak każdy inny wynajmujący np. sale w szkołach.

Rada Miejska w Sulechowie przyjęła uchwałę o utworzeniu Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie na podstawie „opowiadań” Pana Burmistrza oraz przedstawionego uzasadnienia do projektu uchwały. W tym miejscu należy przywołać ówczesne argumenty.

2. Wykazanie różnic między dotychczasowym, a projektowanym stanem prawnym.

Pracownicy wykonujący czynności z zakresu finansów i księgowości oraz kadr i płac staną się pracownikami Centrum na podstawie art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych.

Efektom dodanym utworzenia Centrum Usług Wspólnych będzie szereg korzyści zarówno po stronie dyrektorów, pracowników tworzących Centrum oraz Gminy jako całości:

- przekazanie zadań z zakresu finansów i księgowości oraz kadr i płac do Centrum umożliwi dyrektorom jednostek wygospodarowanie więcej czasu na zarządzanie jednostką w sferze merytorycznej, a nie jak dotychczas na administrowanie usługami uzupełniającymi,
- z kolei Centrum będzie wydajniej pracowało z uwagi na pracę w większym zespole, co stworzy możliwość wymiany doświadczeń i uzupełniania wiedzy,
- zniknie problem trudności z ujednoczeniem procedur, podziału obowiązków czy zastępowalności,
- pojawi się możliwość pogłębiania wiedzy poprzez uczestnictwo w specjalistycznych szkoleniach, możliwość rozwoju i specjalizacji pracowników Centrum w wybranych obszarach.

Obecnie można stwierdzić, że argumentacja za „projektem CUW” była błędna lub celowo wprowadzająca w błąd. Jest odwrotnie niż to podano w uzasadnieniu. Wszystkie punkty zostały obalone w niniejszym uzasadnieniu. Argumenty typu udogodnień dla Dyrektorów, albo korzyści z pracy w większym zespole nie tylko obrazują brak przygotowania, ale również dobitnie potwierdzają konieczność zlikwidowania „projektu CUW” ze względu chociażby odwrotną biegunowość tych argumentów. Stąd Radni nie mają obowiązku i również moralnego prawa dalszego popierania „projektu CUW”. Innym argumentem było:

Poprzez utworzenie Centrum kreowany będzie wizerunek Miasta jako pozytywnego i nowoczesnego pracodawcy. Podobne nowoczesne rozwiązania są coraz częściej, z powodzeniem, stosowane na różnych poziomach Jednostek Samorządu Terytorialnego w całej Polsce.

Niestety takie rozwiązania są rzadkością, a jeżeli już to dotyczą wyłącznie obsługi wspólnej zgodnej z ideą przedstawioną w ustawie o samorządzie gminnym. Argument kreowania pozy-

tywnego wizerunku to jest czyta demagogia. Nie tylko nie wykreowano takiego wizerunku, ale wręcz spowodowano niezadowolenie pracowników, nauczycieli i mieszkańców, co w prosty sposób uaktywnia spojrzenie na Gminę jako zacofaną i słabo zarządzaną. W uzasadnieniu do projektu uchwały zakładano przejście ok. 160 osób. Ze względu na brak opracowanego „projektu CUW”, złego przygotowania, złego określenia celów i zadań liczba ta nie została osiągnięta. To jest dobry objaw, ale kładzie on całkowicie „projekt CUW”. W poprzednim uzasadnieniu dodatkowo użyto argumentu zmniejszenia kosztów o 230 tys. zł rocznie, co Radni szeroko komentowali i wyjaśniali, że jest to przeważający argument. Zapewnienie to obróciło się w drugą stronę. Już wiemy, że nie będzie żadnego zmniejszania wydatków, a będą one dużo wyższe i będą rosnąć np. poprzez potrzebę zatrudniania nowych pracowników lub dodatkowego zlecenia usług na zewnątrz.

Reasumując nie ma żadnych pozytywnych aspektów do dalszego utrzymywania drogiej jednostki organizacyjnej Gminy Sulechów o nazwie: Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie. Czym szybciej zostanie ta jednostka zlikwidowana tym mniej strat poniesie Gmina Sulechów i jednostki obsługiwane. Jednak starty finansowe nie są najważniejsze. Starty moralne, rozbicie jednostek, antagonizm pomiędzy pracownikami, możliwości doprowadzenia do zagrożeń zdrowia i życia, przesunięcie ważności jednostek, rozwój biurokracji, który doprowadzi do braku panowania nad procedurami, odizolowanie jednostek obsługiwanych od społeczeństwa, to są wartości nie do odzyskania, wartości, które wypracowane były przez wiele lat, przez pracowników w tym nauczycieli, przez rodziców i inne osoby trzecie. W tym względzie należy stanowczo przeciwstawić się i dolożyć wszelkiej staranności, aby popełniony błąd w postaci powołania Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie został naprawiony. Popelnianie błędów jest rzeczą ludzką, ale żeby się do tego przyznać i naprawić je to już potrafią nieliczni LUDZIE. Należy zaważyć, że w celu realizacji zadań gminnych, Gmina systematycznie zadłuża się, a wydatki generowane przez CUW tylko to zadłużenie będą zwiększać.

Pracownicy przejęci przez Centrum Usług Wspólnych w Sulechowie od jednostek obsługiwanych z dniem 01.07.2020 roku, powinni od dnia 01.01.2020 roku, zostać pracownikami jednostek obsługiwanych zgodnie z zatrudnieniem na dzień 30.06.2020 roku. Z pozostałymi pracownikami umowa o pracę powinna być rozwiązana za wypowiedzeniem z przyczyn leżących po stronie zakładu pracy. Przekazywanie pracowników powinno nastąpić wraz z ich wyposażeniem oraz odzieżą ochronną.

Jeśli nie musimy dalej wdrażać „projektu CUW” i nie mamy na nie pomysłu czy rzeczywistej potrzeby, nie twórzmy go. Centrum Usług Wspólnych powinno mieć sens i przynosić korzyść. To, w jaki sposób to zrobić, powinno wynikać m.in. z analizy business case, analizy SWOT, i innych. Wdrożenie sprawnego CUW wymaga czasu, zarówno na analizy przedwdrożeńowe, jak i dostosowanie po wdrożeniu. Tego wszystkiego zabrakło i nie można liczyć na wprowadzanie zmian „na wycucie” bez projektów i analiz, prowadzić to będzie do coraz głębszej destabilizacji i zwiększania kosztów oraz nieuchronnej likwidacji CUW, tylko czy warto wyrzucać potrzebne nam pieniądze i niszczyć jednostki gminy Sulechów.

Podpisy członków Klubu FORUM

